



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной  
службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Государственное автономное учреждение  
здравоохранения Свердловской области «Детская  
городская больница № 8 город Екатеринбург»  
(ГАУЗ СО «ДГБ №8»)

ИП Семенькова Ольга Михайловна

ООО «РТС-тендер»

**РЕШЕНИЕ**

по жалобе № 066/01/18.1-3866/2021

г. Екатеринбург

08.11.2021 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

\*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 10-00 при участии представителей:

– заказчика в лице ГАУЗ СО «ДГБ №8» \*

– заявителя в лице ИП Семеньковой Ольги Михайловны\*

рассмотрев жалобу ИП Семеньковой Ольги Михайловны с информацией о нарушении заказчиком в ГАУЗ СО «ДГБ №8», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку товара: перчатки медицинские нитриловые для нужд ГАУЗ СО «ДГБ №8» (извещение № 32110700045) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ИП Семеньковой Ольги Михайловны (вх. № 01-29182 от 25.10.2021 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУЗ СО «ДГБ №8», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку товара: перчатки медицинские нитриловые для нужд ГАУЗ СО «ДГБ №8» (извещение № 32110700045), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что заявка участника закупки ИП Семеньковой Ольги Михайловны отклонена закупочной комиссией заказчика в нарушение требований Закона о закупках. Также заявитель указывает, что основание для отклонения, указанное закупочной комиссией в протоколе рассмотрения заявок на участие в запросе котировок в электронной форме, не позволяет заявителю определить причину отклонения её заявки. На основании изложенного, просил признать жалобу обоснованной.

Представители заказчика в лице ГАУЗ СО «ДГБ №8» возражали по доводам жалобы ИП Семеньковой Ольги Михайловны, просили признать её необоснованной.

Заслушав представителя заявителя, представителей заказчика, проанализировав материалы дела, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в

антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках товаров, работ, услуг для нужд Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Детская городская больница № 8 город Екатеринбург» (далее – Положение о закупках), утвержденное наблюдательным советом ГАУЗ СО «ДГБ №8» (протокол заседания наблюдательного совета № 9/2021 от 04.10.2021 г.) и размещенное в Единой информационной системе в версии 12 от 05.10.2021 г.

05.10.2021 года в единой информационной системе размещено извещение № 32110700045 о проведении запроса котировок в электронной форме на поставку товара: перчатки медицинские нитриловые для нужд ГАУЗ СО «ДГБ №8».

Начальная (максимальная) цена договора 3 760 000,00 руб.

13.10.2021г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения заявок и подведения итогов запроса котировок в электронной форме, по ее итогам составлен Протокол рассмотрения заявок и подведения итогов запроса котировок в электронной форме № 32110700045-01 от 13.10.2021г., подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

Заявка участника закупки ИП Семеньковой Ольги Михайловны признана несоответствующей требованиям запроса котировок в электронной форме по следующему основанию: «отказать в допуске

участнику на основании пп. 2 п. 76 Положения о закупках ГАУЗ СО «ДГБ № 8», а именно: несоответствие заявки участника требованиям извещения о закупке: товар, предлагаемый к поставке не соответствует техническому заданию.

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона о закупках заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

В соответствии с п. 2 и п. 3 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

3) требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с пп. 3 п. 86 Главы 10 Положения о закупках в извещении об осуществлении закупки должны быть указаны следующие сведения:

3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с пунктом 83 настоящего положения (при необходимости).

В соответствии с пп. 2 п. 207 Главы 31 Положения о закупках извещение о проведении запроса котировок помимо информации, указанной в пункте 86 настоящего положения, должно содержать следующие сведения:

2) наименование, характеристики и количество поставляемых товаров, наименование, характеристики и объем выполняемых работ, оказываемых услуг. При этом должны быть указаны требования, установленные заказчиком к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, размерам, упаковке, отгрузке товара, результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В соответствии с пп. 1 п. 73 Главы 8 Положения о закупках к участникам закупок заказчик обязан предъявить следующие единые требования:

1) соответствие участников закупки требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки.

В соответствии с пп. 2 п. 76 Главы 8 Положения о закупках участник закупки, подавший заявку на участие в закупке, **не допускается** комиссией к участию в закупке в следующих случаях:

2) несоответствие информации и(или) документов, предусмотренных документацией о закупке, требованиям такой документации либо наличие в таких документах и(или) информации недостоверных сведений.

В соответствии с п. 13 извещения о проведении запроса котировок в электронной форме заказчиком установлены следующие требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских

свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик:

13.	Требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик	<p>Инструкция по заполнению заявки на в запросе котировок:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- если в позициях таблицы Приложения № 1 к Техническому заданию (Приложение № 2 к извещению о проведении запроса котировок) в столбце «Техническое требование заказчика» заказчиком для определения соответствия товара используется максимальное или минимальное значение показателя, которое сопровождается словами «не более», «не менее», «от», «до», то в таком случае участник закупки в первой части заявки должен указать конкретные значения такого показателя (без слов «не более» или «не менее», «от» или «до»), которое не должно превышать максимального или не должно быть меньше минимального значения показателя, установленного Заказчиком;</li> <li>- если в позициях таблицы Приложения № 1 к Техническому заданию (Приложение № 2 к извещению о проведении запроса котировок) в столбце «Техническое требование заказчика» заказчиком установлены несколько показателей товара и при перечислении таких показателей товара используется союз «и» или запятые - это означает, что заказчику требуются товары одновременно с каждым из указанных показателей. В этом случае участнику запроса котировок необходимо указать все перечисленные показатели товара;</li> <li>- если в позициях таблицы Приложения № 1 к Техническому заданию (Приложение № 2 к извещению о проведении запроса котировок) в столбце «Техническое требование заказчика» Заказчиком установлены несколько показателей товара и применяются союзы «или», «либо», в этом случае участнику запроса котировок необходимо либо указать товар с одним из показателей, либо перечислить указанные показатели, если участник предлагает для поставки товар сразу с несколькими показателями;</li> <li>- если в позициях таблицы Приложения № 1 к Техническому заданию (Приложение № 2 к извещению о проведении запроса котировок) в столбце «Техническое требование заказчика» Заказчиком для определения соответствия товара используется значение показателя, которое не может изменяться, то в таком случае участник закупки в первой части заявки должен указать такое же значение этого показателя.</li> </ul>
-----	---	---

В соответствии с Приложением № 1 к Техническому заданию извещения заказчиком установлены следующие требования к функциональным и качественным характеристикам поставляемого товара:

№ п/п	Наименование параметра	Техническое требование заказчика	Ед. изм.	Кол-во
1	<b>Перчатки смотровые нестерильные нитриловые</b>	Перчатки смотровые нестерильные нитриловые для клиничко - диагностических процедур и осмотров. Гипоаллергенные, неопудренные, текстурированные на пальцах для улучшенного захвата инструментов. Толщина одинарная не менее 0,09 мм и не более 0,13 мм для текстурированных участков для обеспечения механической прочности. Длина не менее 240 мм. AQL не более 1,5 (указано на упаковке). Должны соответствовать и маркированы в соответствии с ГОСТ Р 52239-2004. Размер по заявке заказчика S, M, L.	пара	200 000

Вместе с тем, Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что заявитель ИП Семенькова Ольга Михайловна предложила в составе своей заявки товар со следующими характеристиками:

№ п/п	Наименование товара (с указанием товарных знаков, торговых марок, фирменных наименований, моделей (каталожных номеров) при наличии)	Характеристики		Производитель	Реквизиты действующего регистрационного удостоверения	Единица измерения	Количество

1.	Перчатки медицинские смотровые/процедурные нитриловые, неопудренные, нестерильные, одноразовые,  Товарный знак отсутствует.	Перчатки смотровые нестерильные нитриловые для клиничко - диагностических процедур и осмотров. Гипоаллергенные, неопудренные, текстурированные на пальцах для улучшенного захвата инструментов. Толщина одинарная 0,11 мм для текстурированных участков для обеспечения механической прочности. Длина 240 мм. AQL 1,5 (указано на упаковке).  Соответствуют и маркированы в соответствии с ГОСТ Р 52239-2004 и ТУ 22.19.60-002-47211359-2021  Размер по заявке заказчика S, M, L	ООО «Ройал Краун»	Российская Федерация	РЗН 2021/14668	Пара (2шт.)	200 000
----	---	--	-------------------	----------------------	----------------	-------------	---------

Как пояснили на заседании Комиссии представители заказчика, из характеристик, предоставленных ИП Семеньковой Ольгой Михайловной в составе заявки, невозможно установить какому нормативному документу соответствует качество предлагаемого товара. В сведениях о функциональных и качественных характеристиках товара содержатся реквизиты действующего регистрационного удостоверения РЗН 2021/14668 с указанием на ТУ 22.19.60-002-47211359-2021, что не соответствует требованиям, установленным в Техническом задании заказчика.

Вместе с тем, положения протокола рассмотрения заявок на участие в запросе котировок в электронной форме не позволяют определить причину отклонения заявки участника.

В соответствии с ч. 1 ст. 3. Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В соответствии с пп. б) п. 5 ч. 14. ст. 3.2. Закона о закупках протокол, составленный по итогам конкурентной закупки (далее - итоговый протокол), должен содержать следующие сведения:

5) результаты рассмотрения заявок на участие в закупке, окончательных предложений (если документацией о закупке, извещением об осуществлении закупки на последнем этапе проведения закупки предусмотрены рассмотрение таких заявок, окончательных предложений и возможность их отклонения) с указанием в том числе:

б) оснований отклонения каждой заявки на участие в закупке, каждого окончательного предложения с указанием положений документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствуют такие заявка, окончательное предложение.

Комиссия Свердловского УФАС России, заслушав пояснения сторон, изучив представленные материалы, установила, что Протокол рассмотрения заявок и подведения итогов запроса котировок в электронной форме № 32110700045-01 от 13.10.2021г. не содержит достаточных сведений об основании

отклонения заявки ИП Семеньковой Ольгой Михайловны, а именно не содержит положения документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствуют заявка.

Таким образом, закупочной комиссией заказчика не отражены в Протоколе рассмотрения заявок и подведения итогов запроса котировок в электронной форме № 32110700045-01 от 13.10.2021г. сведения, позволяющие определить причину отклонения заявки участника закупки ИП Семеньковой Ольги Михайловны в нарушение пп. б) п. 5 ч. 14. ст. 3.2. Закона о закупках.

При этом, протокол составляется и подписывается уполномоченными на то членами комиссии, однако члены комиссии не изложили в протоколе рассмотрения заявок и подведения итогов запроса котировок в электронной форме № 32110700045-01 от 13.10.2021г. конкретные причины отклонения заявки, в силу чего у Свердловского УФАС России отсутствует возможность проанализировать названные представителем заказчика причины отклонения (в силу не указания на них в протоколе уполномоченными на то лицами).

В данных действиях закупочной комиссии усматриваются признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Кроме того, по результатам рассматриваемой закупки был заключен договор.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ИП Семеньковой Ольги Михайловны признать обоснованной.
2. В действиях закупочной комиссии заказчика в лице ГАУЗ СО «ДГБ №8» выявлено нарушение пп. б) п. 5 ч. 14. ст. 3.2. Закона о закупках.
3. Заказчику в лице ГАУЗ СО «ДГБ №8», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать в связи с заключенным по итогам проведения закупки договором.
4. Обязать заказчика обеспечить явку представителей заказчика / закупочной комиссии, ответственных за составление протокола (извещение № 32110700045), с документами, удостоверяющими личность и подтверждающими полномочия каждого из них на совершение указанных действий, на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 5/Химиков, 3, 4 этаж с объяснением по факту выявленного нарушения  
\_\_\_\_\_ 20\_\_\_\_ г. в \_\_\_\_\_.
- 5.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

\*

Члены Комиссии

\*

\*