

Руководителю УФАС по Санкт-Петербургу  
И.Е. Прохорову  
199004, Санкт-Петербург  
4-я линия Васильевского острова, д.13, лит. А  
Телефон/факс: (812) 313-04-30 - приемная, факс:  
313-04-15, E-mail: [to78@fas.gov.ru](mailto:to78@fas.gov.ru)

Заявитель:  
**ООО «Б-АГРО» ИНН 7731352522**  
121596, г. Москва, Муниципальный округ Можайский, ул.  
Горбунова, д.2, стр.3, помещ. 361  
электронная почта: [b-agro.tender@mail.ru](mailto:b-agro.tender@mail.ru), [yana.toner@yandex.ru](mailto:yana.toner@yandex.ru),  
Тел/факс +7 (961) 259-83-64, 8 (495) 203-01-92

Используемый способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя)	Аукцион в электронной форме
Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»	Электронная (торговая) площадка: <a href="https://tender.lot-online.ru/">АО "РАД" https://tender.lot-online.ru/</a>
Заказчик, организатор закупки	Наименование (полное и сокращенное): <b>Акционерное общество «Всероссийский научно - исследовательский институт гидротехники имени Б.Е. Веденеева»</b> сокращенное наименование – <b>АО «ВНИИГ им. Б.Е. Веденеева»</b> Место нахождения: 195220, г. Санкт-Петербург, ул. Гжатская, 21 Почтовый адрес: 195220, г. Санкт-Петербург, ул. Гжатская, 21 Адрес электронной почты: <a href="mailto:vniig@vniig.ru">vniig@vniig.ru</a> , <a href="mailto:shtilmanvb@vniig.ru">shtilmanvb@vniig.ru</a> , <a href="mailto:radzevichev@vniig.ru">radzevichev@vniig.ru</a> Контактный телефон: +7 (812) 290-97-86, (812) 535-54-45

Наименование объекта закупки: Лот №0030-ЭКСП ДИТ-2024-ВНИИГ: ОКПД2 28.23.25.000  
Поставка расходных материалов для централизованной печати для нужд АО «ВНИИГ им. Б.Е. Веденеева» (Лот № 0030-ЭКСП ДИТ-2024-ВНИИГ)

Официальный сайт, на котором размещена закупочная документация: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)

## ЖАЛОБА

на незаконные действия комиссии заказчика при составлении [Протокола № 32313135726-02](#) от **22 февраля 2024 года** (номер протокола у заказчика - №34) заседания закупочной комиссии по аукциону в электронной форме [№ 32313135726](#) на право заключения договора на поставку расходных материалов для централизованной печати для нужд АО "ВНИИГ им. Б.Е. Веденеева" по начальной (максимальной) цене договора **2 751 750,00** рублей.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

- 1) извещение об осуществлении закупки размещено в единой информационной системе в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) – 26.12.2023 года;
- 2) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – **Аукцион в электронной форме**;
- 3) начальная (максимальная) цена контракта – **2 751 750,00** рублей;
- 4) дата окончания подачи заявок участников – 22.01.2024 года в 11:00;
- 5) дата подведения итогов – 19.02.2024 года;

б) дата размещения [Протокола № 32313135726-02](#) от 22 февраля 2024 года в ЕИС – 26.02.2024 года;

7) Закупка проводится в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), [Единым Положением о закупке продукции для нужд Группы РусГидро](#) (далее – Положение о закупках).

#### **СУТЬ НАРУШЕНИЙ:**

**Комиссии заказчика при составлении [Протокола № 32313135726-02](#) от 22 февраля 2024 года (номер протокола у заказчика - №34) нарушила требования **части 15 статьи 3.2 № 223-ФЗ, пункта 8.2.6.1 Положения о закупках** и признала победителя закупки **уклонившимся от заключения договора ранее, чем через 10 дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола** (протокол признания участника закупки №232761 размещен в ЕИС 26 февраля 2024 года). Причиной таким действиям членов закупочной комиссии послужило, по их утверждению, **не представление победителем закупки (участник № 232761 - ООО «Б-АГРО») ОРГАНИЗАТОРУ ЗАКУПКИ в течение 1 (одного) рабочего дня после завершения аукциона дополнительно документов своей заявки.****

Между тем, ООО «Б-АГРО» [Протоколом № 32313135726-02](#) от 22 февраля 2024 года было **ПРИЗНАНО ПОБЕДИТЕЛЕМ** закупки 22 февраля 2024 года и в этот же день признано **уклонившимся от заключения договора (номер протокола у заказчика - №34), что нарушает часть 15 статьи 3.2 № 223-ФЗ, пункт 2 части 1 статьи 3 №223-ФЗ и пункт 8.2.6.1 Положения о закупках.**

При этом, **ссылка ЗАКАЗЧИКА (организатора закупки) на пункт 4.11.1.8 и пункт 4.14.4 Документации о закупке, позволяющей ЗАКАЗЧИКУ (организатору закупки) признать победителя закупки (участника закупки, подавшего наименьшее ценовое предложение) уклонившимся от заключения Договора с Заказчиком из-за не представления ОРГАНИЗАТОРУ ЗАКУПКИ в течение 1 (одного) рабочего дня после завершения аукциона дополнительно документы своей заявки, содержащие цену договора и подлежащие корректировке в соответствии с заявленной им в ходе проведения аукциона ценовой ставкой, - НЕ ПОДЛЕЖИТ ПРИМЕНЕНИЮ, как при схожих обстоятельствах указал Верховный суд РФ в своем Определении от 28 октября 2022 года №306-ЭС22-19333 по делу №А65-11483/2020 согласившись с Решением АС Республики Татарстан от 23 декабря 2021 года по делу №А65-11483/2020, - поскольку положение о закупках и закупочная документация по № 223-ФЗ не является нормативным правовым актом (их законность не презюмируется) и они должны применяться только в той мере, в которой не противоречит действующему законодательству, т.к. противоречит требованиям части 15 статьи 3.2 № 223-ФЗ и в силу этого, пункт 4.11.1.8 и пункт 4.14.4 Документации о закупке не должны применяться Заказчиком и Организатором закупки.**

Кроме этого, **требование пункта 4.14.4 Документации о закупке, о признании участника закупки подавшего наименьшее ценовое предложение уклонившимся от заключения договора, в случае непредставления повторно документов своей заявки содержащих цену договора, противоречит требованиям пункта 5.3.1 Документации о закупке, в котором перечислены все условия признания ПОБЕДИТЕЛЯ закупки уклонившимся от заключения ДОГОВОРА и в пункте 5.3.1 Документации о закупке, условие пункта 4.14.4 Документации о закупке (признание уклонившимся от заключения договора за нарушение пункта 4.11.1.8 Документации о закупке) для признания победителя закупки уклонившимся от заключения договора - НЕ ПРЕДУСМОТРЕНО.**

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции

антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

При этом в соответствии с **частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции** при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей.

Согласно **части 1 статьи 2 Закона о закупках** при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений **части 3 статьи 2 Закона о закупках** правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В силу **части 15 статьи 3.2 Закона о закупках** **договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки.**

Следовательно, признавать участника закупки уклонившимся от заключения договора ранее, чем через 10 дней после размещения Итогового протокола (протокола определения победителя, протокола подведения итогов закупки) Заказчик не вправе, т.к. у победителя закупки есть 10 дней на подготовку к заключению договора, в т.ч. получение обеспечения исполнения договора, изучение проекта договора направленного ему Заказчиком.

Согласно пункта 7.6.5 Положения о закупках при проведении аукциона в электронной форме - **Процедура переторжки не проводится.**

Согласно пункта 8.2.6.1 Положения о закупках **договор по результатам конкурентной закупки заключается - не ранее чем через 10 (десять) дней и не позднее чем через 20 (двадцать) дней с даты размещения итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки (сроки, порядок размещения – п. Ошибка! Источник ссылки не найден.).**

Между тем, Заказчик, **выбрав участника закупки №232761 (ООО «Б-АГРО»)** победителем закупки в протоколе от 22 февраля 2024 года (с ценовым предложением 2 311 470 рублей, без НДС, см. ВОПРОС 2 данного протокола) **сразу признал его уклонившимся от заключения договора, не учитывая норму части 15 статьи 3.2 № 223-ФЗ и пункт 8.2.6.1 Положения о закупках, о десятидневном моратории на признание участника закупки уклонившимся от заключения договора.**

**Протокол № 32313135726-02** от 22 февраля 2024 года (номер протокола у заказчика - №34 от 22 февраля 2024 года, см. ниже) признания ООО «Б-АГРО» **(с ценовым предложением 2 311 470 рублей, без НДС, см. ВОПРОС 2 данного протокола)** победителем закупки **№ 32313135726** был размещен в ЕИС только 26 февраля 2024 года, следовательно у ООО «Б-АГРО» в соответствии с требованиями **части 15 статьи 3.2 № 223-ФЗ и пункта 8.2.6.1 Положения о закупках** есть 10 дней на подготовку и подписание договора, т.е. до 7 марта 2024 года, т.к. подписать договор можно не ранее 9 марта 2024 года (учитывая, что 8 марта – нерабочий день).

## Протокол заседания Закупочной комиссии

### Протокол №34

заседания закупочной комиссии по аукциону в электронной форме на право заключения договора на «ОКПД2 28.23.25.000 Поставку расходных материалов для централизованной печати для нужд АО «ВНИИГ им. Б.Е. Веденеева»

(Лот № 0030-ЭКСП ДИТ-2024-ВНИИГ)

г. Санкт-Петербург

«22» февраля 2024 года

#### СПОСОБ И ПРЕДМЕТ ЗАКУПКИ:

Аукцион в электронной форме на право заключения договора на «ОКПД2 28.23.25.000 Поставку расходных материалов для централизованной печати для нужд АО «ВНИИГ им. Б.Е. Веденеева» (Лот № 0030-ЭКСП ДИТ-2024-ВНИИГ).

**НМЦ ЛОТА (в соответствии с Извещением о закупке):** 2 751 750,00 руб. без НДС; срок исполнения договора и объем закупаемой продукции – указан в Документации о закупке.

#### КОЛИЧЕСТВО ПОДАННЫХ ЗАЯВОК НА УЧАСТИЕ В ЗАКУПКЕ:

№ п/п	Дата и время регистрации заявки	Наименование, адрес и ИНН Участника и/или идентификационный номер его заявки
1.	21.01.2024 21:38:27 МСК	Участник №232761: ООО «Б-АГРО», 121596, г.Москва, Муниципальный округ Можайский, ул. Горбунова, д. 2, стр. 3, помещ. 361; ИНН 7731352522
2.	22.01.2024 10:19:25 МСК	Участник №232882: ООО «ПРОСТОР», 196602, г.Санкт-Петербург, г. Пушкин, ул. Сапёрная, д. 55, к. 2 стрб, кв. 19; ИНН 7820074066
3.	22.01.2024 10:22:31 МСК	Участник №232885: ООО «ЛВКОМ ПРОЕКТ», 191119, г.Санкт-Петербург, ул. Звенигородская, д.9-11; ИНН 7842399212

**КОЛИЧЕСТВО ОТКЛОНЕННЫХ ЗАЯВОК: 1 (одна) заявка.**

#### ВОПРОСЫ, ВЫНОСИМЫЕ НА РАССМОТРЕНИЕ ЗАКУПОЧНОЙ КОМИССИИ:

1. Об утверждении результатов процедуры аукциона.
2. О выборе победителя закупки.
3. Признание победителя закупки уклонившимся от заключения Договора.
4. Выбор в качестве Победителя иного Участника, занявшего следующее место в ранжировке заявок после Победителя, из числа остальных действующих заявок.

**ВОПРОС №1. Об утверждении результатов процедуры аукциона.****РЕШИЛИ:**

1. Принять цены заявок Участников по результатам аукциона:

№ п/п	Дата и время регистрации заявки	Наименование, адрес и ИНН Участника и/или идентификационный номер его заявки	Первая ценовая ставка, руб. без НДС	Цена заявки по результатам аукциона, руб. без НДС
1.	21.01.2024 21:38:27 МСК	Участник №232761: ООО «Б-АГРО», 121596, г.Москва, Муниципальный округ Можайский, ул. Горбунова, д. 2, стр. 3, помещ. 361; ИНН 7731352522	2 751 750,00 (Два миллиона семьсот пятьдесят одна тысяча семьсот пятьдесят рублей, 00 копеек)	2 311 470,00 (Два миллиона триста одиннадцать тысяч четыреста семьдесят рублей, 00 копеек)
2.	22.01.2024 10:22:31 МСК	Участник №232885: ООО «ЛВКОМ ПРОЕКТ», 191119, г.Санкт-Петербург, ул. Звенигородская, д.9-11; ИНН 7842399212	2 751 750,00 (Два миллиона семьсот пятьдесят одна тысяча семьсот пятьдесят рублей, 00 копеек)	2 325 228,75 (Два миллиона триста двадцать пять тысяч двести двадцать восемь рублей, 75 копеек)

**ВОПРОС №2. О выборе победителя закупки.****РЕШИЛИ:**

1. Признать Победителем закупки Участника, занявшего 1 (первое) место в ранжировке по мере повышения цены заявки: Участник №232761: ООО «Б-АГРО», 121596, г.Москва, Муниципальный округ Можайский, ул. Горбунова, д. 2, стр. 3, помещ. 361, ИНН 7731352522, с ценой заявки не более 2 311 470,00 руб. (Два миллиона триста одиннадцать тысяч четыреста семьдесят рублей, 00 копеек) без учета НДС, НДС будет исчисляться в соответствии с законодательством. Объем поставки: в соответствии с техническим предложением.
2. Инициатору договора обеспечить подписание договора с Победителем не ранее чем через 10 (десять) календарных дней и не позднее 20 (двадцати) календарных дней после официального размещения итогового протокола по результатам закупки. При подготовке договора к подписанию включить в спецификацию договора информацию о наименовании страны происхождения товара в соответствии с общероссийским классификатором стран мира, и изготовителе продукции в строгом соответствии с информацией, указанной в заявке Победителя.
3. Победителю закупки в срок не позднее 3 (трех) рабочих дней с даты официального размещения итогового протокола по результатам закупки обеспечить направление по адресу, указанному в Документации о закупке, информацию о цепочке собственников, включая бенефициаров (в том числе конечных), по форме и с приложением подтверждающих документов согласно Документации о закупке, а также обеспечить предоставление иных документов в установленные сроки до заключения договора в соответствии с подразделом 5.1 Документации о закупке.

**ВОПРОС №3. Признание победителя закупки уклонившимся от заключения Договора.**

**РЕШИЛИ:**

В связи с тем, что Участник №232761: ООО «Б-АГРО», 121596, г.Москва, Муниципальный округ Можайский, ул. Горбунова, д. 2, стр. 3, помещ. 361, ИНН 7731352522 не выполнил условие пункта 4.11.1.8 Документации о закупке, а именно: Участник, подавший наименьшее ценовое предложение, обязан в течение 1 (одного) рабочего дня после завершения аукциона дополнительно представить в адрес Организатора документы своей заявки, содержащие цену договора и подлежащие корректировке в соответствии с заявленной им в ходе проведения аукциона ценовой ставкой, на основании п. 4.14.4 Документации о закупке предлагается признать Участника №232761: ООО «Б-АГРО» уклонившимся от заключения Договора и утратившим статус Победителя.

**ВОПРОС №4. Выбор в качестве Победителя иного Участника, занявшего следующее место в ранжировке заявок после Победителя, из числа остальных действующих заявок.**

**РЕШИЛИ:**

1. В связи с тем, что Участник №232761: ООО «Б-АГРО», 121596, г.Москва, Муниципальный округ Можайский, ул. Горбунова, д. 2, стр. 3, помещ. 361, ИНН 7731352522 признан уклонившимся от заключения Договора и утратившим статус Победителя, предлагается признать новым Победителем по Лоту №0030-ЭКСП ДИТ-2024-ВНИИГ «ОКПД2 28.23.25.000 Поставка расходных материалов для централизованной печати для нужд АО «ВНИИГ им. Б.Е. Веденеева» Участника, занявшего 2 (второе) место по мере повышения цены заявки: Участник №232885: ООО «ЛВКОМ ПРОЕКТ» с ценой заявки не более 2 325 228,75 руб. (Два миллиона триста двадцать пять тысяч двести двадцать восемь рублей, 75 копеек) без учета НДС, НДС будет исчисляться в соответствии с законодательством. Объем поставки: в соответствии с техническим предложением.
2. Рекомендовать Инициатору договора провести преддоговорные переговоры с новым Победителем закупки на предмет дополнительного снижения цены Договора, с обязательным предоставлением Протокола преддоговорных переговоров в адрес секретаря Закупочной комиссии в срок не позднее 2-х календарных дней с момента проведения переговоров / подписания протокола.
3. Инициатору договора обеспечить подписание договора с новым Победителем с учетом результатов преддоговорных переговоров (в случае проведения таковых). При подготовке договора к подписанию включить в спецификацию договора информацию о наименовании страны происхождения товара в соответствии с общероссийским классификатором стран мира, и изготовителе продукции в строгом соответствии с информацией, указанной в заявке Победителя.
4. Новому Победителю закупки в срок не позднее 3 (трех) рабочих дней с даты официального размещения итогового протокола по результатам закупки обеспечить направление по адресу, указанному в Документации о закупке, информацию о цепочке собственников, включая бенефициаров (в том числе конечных), по форме и с приложением подтверждающих документов согласно Документации о закупке, а также обеспечить предоставление иных документов в установленные сроки до заключения договора в соответствии с подразделом 5.1 Документации о закупке.

Секретарь Закупочной комиссии



В.С. Юхимчук

Соответственно, ссылка ЗАКАЗЧИКА (организатора закупки) на пункт 4.11.1.8 и пункт 4.14.4 Документации о закупке, позволяющей ЗАКАЗЧИКУ (организатору закупки) признать победителя закупки (участника закупки, подавшего наименьшее ценовое предложение) уклонившимся от заключения Договора с Заказчиком из-за не представления ОРГАНИЗАТОРУ ЗАКУПКИ в течение 1 (одного) рабочего дня после завершения аукциона дополнительно документы своей заявки, содержащие цену договора и подлежащие корректировке в соответствии с заявленной им в ходе проведения аукциона ценовой ставкой, - **НЕ ПОДЛЕЖИТ ПРИМЕНЕНИЮ**, как отметил Верховный суд РФ в своем [Определении от 28 октября 2022 года №306-ЭС22-19333 по делу №А65-11483/2020](#) согласившись с [Решением АС Республики Татарстан от 23 декабря 2021 года по делу №А65-11483/2020](#) - поскольку положение о закупках по 223-ФЗ (закупочная документация) не является нормативным правовым актом (его законность не презюмируется) то должно применяться только в той мере, в которой не противоречит действующему законодательству. В нашем случае, пункт 4.11.1.8 и пункт 4.14.4 Документации о закупке противоречит требованиям части 15 статьи 3.2 № 223-ФЗ, требованиям пункта 8.2.6.1 Положения о закупках, и в силу этого, пункт 4.11.1.8 и пункт 4.14.4 Документации о закупке не должны применяться Заказчиком и Организатором закупки при подведении итогов закупки № 32313135726 и выборе победителя.

Как отмечал Верховный суд РФ в [Определении ВС РФ от 26 апреля 2022 года №305-ЭС22-5853 по делу №А40-36361/2021](#), утвержденное заказчиком, организатором закупки по 223-ФЗ положение о закупках не является единственным правовым актом, регламентирующим деятельность заказчиков, и не может изменять правовое регулирование, установленное федеральным законодательством для проведения торгов (п. 2 части 1 статьи 3, часть 15 статьи 3.2 №223-ФЗ), и должно применяться в той мере, в которой не противоречит нормам ГК РФ (в частности, статьям 447, 448 ГК РФ)

В соответствии с [Постановлением Девятого арбитражного апелляционного суда от 23 октября 2023 года по делу №А40-50617/2023](#), Закон №223-ФЗ не возлагает на участника закупки обязанность осуществлять дополнительные расчеты предлагаемой цены договора и предоставлять эти расчеты по допросам Заказчика после окончания срока подачи заявок. Аналогичная практика в [Постановлении Девятого арбитражного апелляционного суда от 11.04.2022 № 09АП-15607/2022 по делу № А40-217036/2021](#), [Постановление АС Московского округа от 25 октября 2022 года по делу №А40-217036/2021](#)

Также, Верховный суд РФ указывал в [Определении Верховного суда РФ от 20 февраля 2023 года №305-ЭС22-29198 по делу №40-78641/2022](#), что **Заказчикам по 223-ФЗ ЗАПРЕЩЕНО** устанавливать в закупочной документации требования о направлении участникам закупки дополнительных запросов информации и документов до подведения итогов торгов в целях восполнения недостатков, выявленных в поданных ими заявках. Такие положения конкурсной документации предоставляют заказчику необоснованное право по своему усмотрению запрашивать от участников конкурса дополнительную документацию в целях восполнения недостатков, выявленных в поданных ими заявках, в то время как в соответствии с другими пунктами документации такие заявки должны быть отклонены. Действия Заказчика, установившего указанные положения документации, противоречат требованиям пункта 2 части 1 статьи 3 №223-ФЗ и нарушают требования части 1 статьи 2 №223-ФЗ.

**ВАЖНО: Разрабатываемые заказчиками положения о закупках не могут и не должны противоречить действующему законодательству и право заказчиков устанавливать особенности проведения закупочных процедур не освобождает их от необходимости соблюдения действующего законодательства, прав и законных интересов участника в правоотношениях.** Частью 10 статьи 3.2 №223-ФЗ установлено, что заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. О недопустимости установления в документации права заказчика осуществлять допрос информации и документов у участников до подведения итогов закупки подтверждена [Постановлением Арбитражного суда Московского округа от 08.02.2022 по делу № А40-79631/2021](#), [Определением Верховного Суда РФ от 09.06.2022 № 305-ЭС22-7977](#)

отказано в передаче кассационной жалобы для рассмотрения в судебном заседании Судебной коллегии по экономическим спорам ВС РФ, согласно которому суд пришел к следующему выводу: «... дозапрос информации и документов, не представленных в составе заявки, содержит риски необъективной оценки поданных заявок, что повлекло нарушение установленного пунктом 2 части 1 статьи 3 №223-ФЗ принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки».

Девятый арбитражный апелляционный суд разъяснил, что право осуществления дозпроса информации и документов у участников закупки до подведения итогов закупки Законом №223-ФЗ не предусмотрено (см. [Постановление 9ААС №09АП-15607/2022 от 11 апреля 2022 года по делу №А40-217036/2021 \(закупка ОАО "РЖД" №32110602610\)](#))

Антимонопольный орган вправе рассматривать жалобы на дозапросы Заказчиком документов у участников закупки, т.к. это создает им преимущественные условия в торгах и нарушает принципы осуществления закупок по 223-ФЗ (см. [Определение Верховного суда РФ от 09.06.2022 года №305-ЭС22-7977 по делу № А40-79631/2021](#) )

Также следует обратить внимание и на позицию Верховного суда РФ о том, что антимонопольный орган вправе проводить внеплановую проверку по полному, а не избирательному выявлению допущенных Заказчиками нарушений при проведении закупок (см. [Определение Верховного суда РФ от 02 февраля 2024 года №307-ЭС23-29359 по делу №А56-93142/2022](#) , [Постановление Арбитражного суда Северо-Западного округа от 27 ноября 2023 года по делу №А56-93142/2022](#) )

Таким образом, действия Заказчика, Организатора закупки нарушили права заявителя – участника закупки № 32313135726 с номером заявки №232761 (ООО «Б-АГРО») на заключение договора по итогам данной закупки, т.к. после признания его победителем закупки № 32313135726 в [Протоколе № 32313135726-02 от 22 февраля 2024 года](#), в этот же день ООО «Б-АГРО» было признано уклонившимся от заключения договора, хотя сам указанный протокол был размещен в ЕИС только 26 февраля 2024 года и у победителя закупки - ООО «Б-АГРО» в соответствии с частью 15 статьи 3.2 № 223-ФЗ и пунктом 8.2.6.1 Положения о закупках есть 10 дней для подготовки к заключению договора, т.е. до 09 марта 2024 года (включительно, согласно требованиям ст. 191, 193 ГК РФ о расчете сроков).

Кроме этого, требование пункта 4.14.4 Документации о закупке о признании участника закупки подавшего наименьшее ценовое предложение уклонившимся от заключения договора, в случае непредставления повторно документов своей заявки содержащих цену договора, противоречит требованиям пункта 5.3.1 Документации о закупке, в котором перечислены все условия признания ПОБЕДИТЕЛЯ закупки уклонившимся от заключения ДОГОВОРА и в пункте 5.3.1 Документации о закупке условие пункта 4.14.4 Документации о закупке (признание уклонившимся от заключения договора за нарушение пункта 4.11.1.8 Документации о закупке) для признания победителя закупки уклонившимся от заключения договора - **НЕ ПРЕДУСМОТРЕНО.**

В соответствии со ст. 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» прошу антимонопольный орган, до рассмотрения жалобы заявителя, направить заказчику и его специализированной организации уведомления, предусмотренные частью 11 статьи 18.1 указанного закона, о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу. В уведомлении прошу указать, что **в случае принятия жалобы к рассмотрению, организатор торгов, которому в порядке, установленном частью 11 статьи 18.1 закона о защите конкуренции, направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным.**

В соответствии с частью 10 статьи 3 №223-ФЗ, любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном [статьей 18.1](#) Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:



1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

2.1) нарушение оператором электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг требований, установленных настоящим Федеральным законом;

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения;

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

б) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

**На основании изложенного, руководствуясь частью 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции,**

### П Р О Ш У:

1. Направить Заказчику, Организатору закупки уведомление о не заключении (приостановлении) договора по итогам закупки до принятия антимонопольным органом решения по жалобе.

2. Признать жалобу заявителя обоснованной.

3. Признать заказчика, закупочную комиссию заказчика, организатора закупки нарушившими: **часть 15 статьи 3.2 № 223-ФЗ и пункт 2 части 1 статьи 3 № 223-ФЗ, пункт 8.2.6.1 Положения о закупках, пункт 5.3.1 Документации о закупке.**

4. Выдать заказчику, организатору закупки и его закупочной комиссии обязательное к исполнению предписание, направленное на устранение выявленных нарушений, путем отмены Протокол № 32313135726-02 от 22 февраля 2024 года по закупке № 32313135726 и повторного проведения подведения итогов закупки с учётом мотивировочной части настоящего решения и завершения процедуры Закупки в строгом соответствии с нормами Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

**Приложение:** решение об избрании генерального директора ООО «Б-АГРО», Протокол № 32313135726-02 от 22 февраля 2024 года по закупке № 32313135726, Единое Положением о закупке продукции для нужд Группы РусГидро, Документация о закупке, ссылка на облачный диск в котором размещена заявка участника закупки со всеми приложениями к ней <https://disk.yandex.ru/d/UippJjX4GwI2Nw>, документация по закупке и извещение размещены на странице закупки по адресу: <https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/notice223/protocols.html?noticeInfold=16197581>

С уважением,

Руководитель Организации  
Генеральный директор ООО «Б-АГРО»

М.П.



/Карелин Н.О.

29 февраля 2024 года