

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА  
УПРАВЛЕНИЕ  
по Владимирской области**

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 53-14-53, 33-49-78  
e-mail: [to33@fas.gov.ru](mailto:to33@fas.gov.ru)

**Р Е Ш Е Н И Е  
по делу о нарушении законодательства  
о контрактной системе в сфере закупок  
№ 033/06/82.4-839/2019**

27 августа 2019 года

г. Владимир

Резолютивная часть оглашена 27.08.2019

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе в сфере закупок) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 рассмотрела жалобу общества с ограниченной ответственностью «БИГФАРМА» (далее ООО «БИГФАРМА», заявитель, общество) на действия комиссии при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключить гражданско-правовой договор бюджетного учреждения на поставку лекарственных препаратов для медицинского применения, включенных в перечень ЖНВЛП для нужд ГБУЗ ВО «Киржачская РБ» на 2019г (№ закупки 0328300007919000054) в присутствии директора ООО «БИГФАРМА» ... (решение № 2 единственного участника от 07.08.2018).

26.08.2019 в соответствии с пунктом 3.33 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией был объявлен перерыв до 27.08.2019.

В ходе рассмотрения дела, Комиссия Владимирского УФАС России

**УСТАНОВИЛА:**

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «БИГФАРМА» на действия комиссии при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключить гражданско-правовой договор бюджетного учреждения на поставку лекарственных препаратов для медицинского применения, включенных в перечень ЖНВЛП для нужд ГБУЗ ВО «Киржачская РБ» на 2019г (№ закупки 0328300007919000054).

В своей жалобе заявитель указал следующее.

Согласно условиям документации рассматриваемой закупки применяются ограничения и запреты, установленные в соответствии со статьей 14 Закона о контрактной системе в сфере закупок. В частности применяются условия постановления Правительства РФ от 30.11.2015

№ 1289 «Об ограничениях и условиях допуска происходящих из иностранных государств лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Постановление Правительства 1289).

Из смысла Постановления Правительства 1289 ограничение, установленное данным Постановлением, применяется только при наличии всех условий, установленных пунктом 1 в совокупности. При этом должно быть не менее двух удовлетворяющих требованиям извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке заявок, которые содержат предложения в отношении всех торговых наименований предлагаемых лекарственных препаратов в рамках одного МНН, страной происхождения которых являются государства - члены Евразийского экономического союза, подтвержденной сертификатом о происхождении товара.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в запросе котировок в электронной форме от 16.08.2019 №0328300007919000054, приняло участие 7 участников (ООО «Торговый дом «ВИАЛ», ООО «Манас Мед», ООО «Р-Фарм», ООО «Фармлогистика», ООО «Бигфарма», ООО «Формед-Ярославль», ООО «ФК Фарм-Легион»), В соответствии с указанным протоколом комиссией принято решение о допуске всех заявок. Победителем признано ООО «ТД «ВИАЛ», предложивший наиболее низкую цену.

Однако, заявитель полагает, что при проведении запроса котировок в электронной форме ограничения допуска, предусмотренные постановлением Правительства № 1289, необоснованно не были предоставлены участникам, предложившим Российские лекарственные препараты, а заявка ООО «ТД ВИАЛ» содержала предложения о поставке товаров, происходящих из иностранных государств.

ООО "Бигфарма" предложило к поставке лекарственный препарат отечественного происхождения, что было подтверждено копией сертификата СТ-1. Также заявитель жалобы предполагает, что были заявки и с другими Российскими производителями.

Таким образом, по мнению заявителя, имелись все условия применения Постановления Правительства № 1289, и заказчик был обязан отклонить заявки участников, предложивших поставить лекарственный препарат иностранного происхождения. Однако котировочная комиссия допустила к участию все поданные заявки и избрала победителем закупки участника, предложившего лекарственные препараты иностранного производства, что нарушает права остальных участников.

Также заявитель в жалобе указал на то, что документацией о закупке установлено ограничение условий допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами на основании приказа Минфин России от 04.06.2018 г. № 126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд», согласно которому участникам закупки, заявки (окончательные предложения) которых признаны соответствующими требованиям документации о закупке и содержат исключительно предложения о поставке товаров, происходящих из государств - членов Евразийского экономического союза, предоставляются преимущества в отношении цены контракта в размере 15% в порядке и с учетом особенностей предоставления преимуществ, предусмотренных Приказом № 126н. Однако, согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в запросе котировок №0328300007919000054 от 16.08.2019 г. преференции к участникам, заявки которых содержат предложения о поставке товаров, происходящих из государств - членов Евразийского экономического союза, применены не были.

На основании изложенного заявитель просит признать жалобу обоснованной, провести проверку по применению ограничений в соответствии с Постановлением Правительства РФ № 1289 с приказом Минфина России № 126н от 04.06.2018, в случае выявленных нарушений выдать предписание об устранении нарушений.

В письменном отзыве заказчик пояснил, что на участие в данном запросе котировок было подано 7 заявок. Котировочная комиссия рассмотрела заявки всех участников на наличие всех условий, указанных в Постановлении Правительства РФ № 1289. Вместе с тем, неправильно трактуя Постановление 1289, что осталась только одна заявка, которая соответствует всем условиям, а должно быть не менее двух, были допущены все участники, тем самым котировочной комиссией была допущена ошибка.

Заслушав мнения сторон, изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России пришла к следующим выводам.

Частью 3 статьи 14 Закона о контрактной системе в сфере закупок, установлено, что в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с настоящей частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств размещают в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, если такими актами не установлено иное. В таких нормативных правовых актах устанавливается порядок подготовки обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, а также требования к его содержанию. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В силу части 4 статьи 14 Закона о контрактной системе в сфере закупок Федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок по поручению Правительства Российской Федерации устанавливает условия допуска для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, за исключением товаров, работ, услуг, в отношении которых Правительством Российской Федерации установлен запрет в соответствии с частью 3 настоящей статьи.

Таким образом, в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме установлены ограничения допуска товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок (в соответствии с частью 3 статьи 14 Федерального закона № 44-ФЗ) в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30.11.2015 № 1289 «Об ограничениях и условиях допуска происходящих из иностранных государств лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Пунктом 1 указанного постановления установлено, что заказчик отклоняет все заявки (окончательные предложения), содержащие предложения о поставке лекарственных препаратов, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), в том числе о поставке 2 и более лекарственных препаратов, страной происхождения хотя бы одного из которых не является государство - член Евразийского экономического союза, при условии, что на участие в определении поставщика подано не менее 2 заявок (окончательных предложений), которые удовлетворяют требованиям извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке и которые одновременно: содержат

предложения о поставке лекарственных препаратов, страной происхождения которых являются государства - члены Евразийского экономического союза;

не содержат предложений о поставке лекарственных препаратов одного и того же производителя либо производителей, входящих в одну группу лиц, соответствующую признакам, предусмотренным статьей 9 Федерального закона "О защите конкуренции", при сопоставлении этих заявок (окончательных предложений).

Таким образом, пунктом 1 постановления Правительства № 1289 определены случаи применения указанного постановления.

В соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 30.11.2015 № 1289 подтверждением страны происхождения лекарственного препарата является сертификат о происхождении товара, выдаваемый уполномоченным органом (организацией) государства - члена Евразийского экономического союза по [форме](#), установленной Правилами определения страны происхождения товаров, являющимися неотъемлемой частью [Соглашения](#) о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 г., и в соответствии с критериями определения страны происхождения товаров, предусмотренными указанными Правилами.

В силу части 2 статьи 82.4 Закона о контрактной системе в сфере закупок по результатам рассмотрения заявок на участие в запросе котировок в электронной форме котировочная комиссия принимает решение о признании заявки на участие в запросе котировок в электронной форме и участника такого запроса, подавшего данную заявку, соответствующими требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, либо решение о несоответствии заявки и (или) участника требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, и об отклонении заявки в случаях, которые предусмотрены [частью 3](#) настоящей статьи.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в запросе котировок в электронной форме 0328300007919000054 от 16.08.2019 подано 7 заявок на участие в данном запросе котировок. Все семь заявок на участие в запросе котировок в электронной форме котировочной комиссией были признаны соответствующими.

Рассмотрев заявки участников закупки, Комиссия пришла к следующему выводу.

Участник закупки с № заявки 1 АО «Р-Фарм» предложил лекарственный препарат со страной происхождения - Греческая республика.

Участник закупки с № заявки 2 ООО «ФАРМЛОГИСТИКА» предложил лекарственный препарат страна происхождения Индии.

Участник закупки с № заявки 3 ООО «Формед-Ярославль» предложил лекарственный препарат со страной происхождения – Россия производителя ЗАО «БИОКАД». Приложен сертификат о происхождении товара СТ -1.

Участник закупки с № заявки 4 ООО «Манас Мед» предложил товар страна происхождения Индии.

Участник закупки с № заявки 5 ООО «ФК Фарм-Легион» предложил лекарственный препарат со страной происхождения Россия производителя ООО «ВЕРОФАРМ». Приложен сертификат о происхождении товара СТ -1.

Участник закупки с № заявки 6 ООО «Бигфарма» предложил товар со страной происхождения Россия производителя ЗАО «БИОКАД». Приложен сертификат о происхождении товара СТ -1.

Участник закупки с № заявки 7 ООО «ТД ВИАЛ» предложил лекарственный препарат со страной происхождения Индия.

Таким образом, в данном случае, применимо Постановление Правительства № 1289 так как выполняются все его условия в совокупности. Заявки участников закупки, предложивших иностранные лекарственные средства должны быть отклонены. Однако котировочной комиссией в нарушение требований Постановления Правительства № 1289 и Закона о

контрактной системе в сфере закупок заявки участников, предложивших иностранный товар допущены и признаны соответствующими.

Вместе с тем, Комиссия Владимирского УФАС России отмечает, что в извещении о проведении рассматриваемого запроса котировок в электронной форме установлены условия допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, а именно: «При осуществлении закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд, указанных в приложении к приказу Минфина России от 04.06.2018 № 126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Приказ № 126н) участникам закупки, заявки (окончательные предложения) которых признаны соответствующими требованиям документации о закупке и содержат исключительно предложения о поставке товаров, происходящих из государств - членов Евразийского экономического союза, предоставляются преимущества в отношении цены контракта в размере 15% в порядке и с учетом особенностей предоставления преимуществ, предусмотренных Приказом № 126н. Участник закупки указывает (декларирует) в заявке на участие в закупке в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ наименование страны происхождения товара».

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

#### РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «БИГФАРМА» на действия комиссии при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключить гражданско-правовой договор бюджетного учреждения на поставку лекарственных препаратов для медицинского применения, включенных в перечень ЖНВЛП для нужд ГБУЗ ВО «Киржачская РБ» на 2019г (№ закупки 0328300007919000054) обоснованной.

2. Признать котировочную комиссию заказчика нарушившей требования статьи 14 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Постановления Правительства № 1289 от 30.11.2015 № 1289.

3. Выдать котировочной комиссии, оператору электронной торговой площадки предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

4. Передать материалы настоящего дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок уполномоченному должностному лицу Владимирского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства в отношении виновных лиц.

*Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.*