

Управление Федеральной Антимонопольной
службы по Самарской области (ИНН:
6315802344)

443086, г. Самара, ул. Ерошевского 3А

Заявитель: ООО «Лаборатория
Безопасности» (ИНН: 6312060905)

443013, г. Самара, Московское ш., 3, оф. 120

т/факс: 8 (846) 276-85-32

e-mail: slv@lbsamara.ru

Заказчик:

ФГБОУ ВО «Самарский национальный
исследовательский университет имени
академика С.П. Королева»

443086, Российская Федерация, г. Самара,
Московское шоссе, 34

65

28 февраля 2020г

ЖАЛОБА
на положения аукционной документации

ФГБОУ ВО «Самарский национальный исследовательский университет имени академика С.П. Королева» (далее по тексту — «Самарский университет») на сайте **roseltorg.ru** размещено извещение №ЭА-01/20 о проведении открытого аукциона в электронной форме (процедура № 32008882778).

Наименование объекта закупки (предмет договора): Техническое обслуживание и ремонт систем охранно-пожарной сигнализации, охранной сигнализации, СОУЭ, эксплуатационно-техническое обслуживание объектовой станции «Стрелец-Мониторинг» и мониторинг передачи сигнала о срабатывании систем противопожарной защиты в ДДС «01» в подразделение Государственной противопожарной службы в подразделениях, учебных корпусах и общежитиях университета.

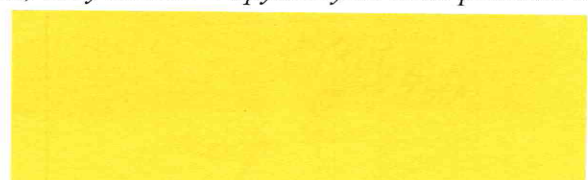
В аукционной документации (п.14.2 Информационной карты аукциона) Заказчик установил требование, что вторая часть заявки должна содержать:

Документ, подтверждающий статус Мониторинговой организации, с осуществлением своей деятельности на территории г.о. Самара:

- прямой договор с ФГКУ «3 отряд ФПС по Самарской области» на эксплуатационно-техническое обслуживание пультового оборудования ПАК систем мониторинга, расположенного в г.о. Самара;

или

- копия Договора с Мониторинговой организацией на предоставление данных о срабатывании систем противопожарной защиты, полученных в круглосуточном режиме на период оказания услуг.



Указанные требования являются незаконными и влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки.

Данный вывод основывается на следующих обстоятельствах:

Ни одно из предъявленных требований невыполнимо: На запрос Заявителя о разъяснении регламента получения статуса «Мониторинговой организации» в соответствии с ГОСТ Р56935-2016. МЧС России на официальном сайте <https://www.mchs.gov.ru/dokumenty/razyasneniya-normativnyh-pravovyh-aktov/informacionnoe-pismo-o-poryadke-primeneniya-oborudovaniya-sistem-peredachi-izveshcheniy-o-pozhare-ot-25-12-2018-43-8785-19> 25 декабря 2018г. разъяснило, что «...в настоящее время прорабатывается возможность отнесения указанной деятельности в отдельную государственную услугу **и устанавливаются требования к организациям, выполняющим работы по установке и обслуживанию приборов пультных оконечных**». Из указанного разъяснения непосредственно следует, что:

1. Ни действующим законодательством, ни подзаконными актами исполнительной власти Российской Федерации не введен в действие документ, удостоверяющий статус мониторинговой организации. Таким образом, не только объективно не располагает возможностью предоставить затребованный документ, но и сам Заказчик лишён возможности убедиться, что представленный ему в качестве такового документ, действительно, подтверждает, что Участник обладает статусом мониторинговой организации, полученным в предусмотренном законом порядке. Вместе с тем, указанное обстоятельство позволяет Заказчику произвольно признавать или не признавать надлежащими документы, представляемые участниками, что создаёт реальную угрозу конкуренции.

Ни действующим законодательством, ни подзаконными актами исполнительной власти Российской Федерации не установлен порядок получения статуса мониторинговой организации. Таким образом, у Заявителя, равно как и у других добросовестных участников рынка, объективно, отсутствует возможность законным образом получить затребованный Заказчиком статус.

Ни действующим законодательством, ни подзаконными актами исполнительной власти Российской Федерации ни один из органов исполнительной власти не наделён полномочиями по удостоверению статуса мониторинговой организации. Таким образом, Заявитель лишён правовой и фактической возможности обратиться за удостоверением требуемого статуса. При этом, Заказчик, в свою очередь, не имеет возможности убедиться, что представленный участником закупки документ выдан полномочным органом. Вместе с тем, данное обстоятельство создаёт для Заказчика противоправную возможность произвольно признавать или отвергать представляемые документы, не соотносясь с требованиями Закона.

Таким образом, можно обоснованно утверждать, что в настоящее время, в т.ч. в период проведения спорных торгов, ни один хозяйствующий субъект на территории России, в т.ч. участник спорной закупки, не имеет и не может иметь статуса мониторинговой организации, равно как и документа его удостоверяющего. Представление же такого удостоверяющего документа обладает признаками мошенничества. Из указанного также следует, что участники закупки, предоставляя затребованные документы, а заказчик, принимая их в качестве надлежащих, действуют заведомо недобросовестно с целью уклонения от соблюдения Закона.

В связи с отсутствием мониторинговых организаций у Заявителя, равно как и у иных добросовестных участников закупки, объективно отсутствует возможность представить договор с таковыми.

2. Требование о предоставлении копии договора с ФГКУ «3 отряд ФПС по Самарской области» на эксплуатационно-техническое обслуживание пультового оборудования ПАК систем мониторинга, расположенного в г.о. Самара, также является невыполнимым, поскольку указанная организация данные услуги не оказывает.

Кроме того, действующее законодательство не предусматривает наделение 3-го отряда ФПС по Самарской области, какой-либо компетенцией в отношении порядка обслуживания объектовой станции «Стрелец-Мониторинг», а также наделение его статусом мониторинговой организации. Следовательно, требование Заказчика о наличии договора с 3 отряд ФПС по Самарской области не основано на законе и является невыполнимым.

3. Таким образом, невыполнимость требований, установленных Заказчиком в аукционной документации (п.14.2 Информационной карты аукциона) **влечёт необоснованное ограничение конкуренции при осуществлении закупки. Данное обстоятельство свидетельствует о прямом нарушении п.2 ч.1 ст.3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", предписывающего, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.**

На основании вышеизложенного

ПРОШУ:

выдать Заказчику предписание об исключении требований, содержащихся в п.14.2 Информационной карты аукциона в электронной форме аукционной документации, а именно, о предоставлении участниками во второй части заявки:

Документа, подтверждающего статус Мониторинговой организации, с осуществлением своей деятельности на территории г.о. Самара:

- прямого договора с ФГКУ «3 отряд ФПС по Самарской области» на эксплуатационно-техническое обслуживание пультового оборудования ПАК систем мониторинга, расположенного в г.о. Самара;

или

- копии Договора с Мониторинговой организацией на предоставление данных о срабатывании систем противопожарной защиты, полученных в круглосуточном режиме на период оказания услуг.

Приложение:

1. Разъяснение МЧС России от 25.12.2018 г. (2 л.)
2. Ответ на рассмотрении обращении № 19-16-2433 от 16.10.2019 г. (3 л.)

Директор ООО «Лаборатория Безопасности»



А.С. Липатов

Информационное письмо о порядке применения оборудования систем передачи извещений о пожаре от 25.12.2018 № 43-8785-19

В настоящее время в адрес МЧС России продолжают поступать обращения от юридических лиц и граждан по реализации положений Федерального закона от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (далее - Технический регламент), касающиеся дублирования сигналов на пульт подразделения пожарной охраны без участия работников объекта и (или) транслирующей этот сигнал организации и порядка обслуживания и содержания оборудования системы передачи извещений.

В целях разрешения возникающих проблемных вопросов, а также выработки единой позиции, в части установления требований к формам и способам дублирования сигнала о возникновении пожара на пульт пожарно-спасательного подразделения, сообщается следующее.

В соответствии с частью 7 статьи 83 Технического регламента дублирование сигналов о возникновении пожара на пульт подразделения пожарной охраны предусматривается исключительно для объектов класса функциональной пожарной опасности Ф1.1 (здания детских дошкольных образовательных учреждений, специализированных домов престарелых и инвалидов, больницы, спальные корпуса образовательных учреждений интернатного типа и детских учреждений), Ф1.2 (гостиницы, общежития и т.п.), Ф4.1 (здания образовательных учреждений и т.п.), Ф4.2 (здания образовательных учреждений: высшего профессионального образования и дополнительного профессионального образования).

В рамках актуализации требований пожарной безопасности издан приказ МЧС России от 05.09.2018 № 374 «О признании утратившими силу некоторых приказов МЧС России», предусматривающий отмену нормативных актов, в том числе приказов МЧС России от 29.01.2016 № 35 «О признании утратившими силу некоторых приказов МЧС России и организации работы по совершенствованию систем передачи информации о возникновении пожара и чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», от 16.10.2017 № 443 «Об организации работы по передаче сигнала о возникновении пожара в пожарно-спасательные подразделения без участия работников объекта и (или) транслирующей этот

сигнал организации» и от 15.01.2018 № 8 «О внесении изменений в приказ МЧС России от 16.10.2017 № 443».

Вместе с тем, указанным приказом действие приказа МЧС России от 28.12.2009 № 743 «О принятии на снабжение в системе МЧС России программно-аппаратного комплекса системы мониторинга, обработки и передачи данных о параметрах возгорания, угрозах и рисках развития крупных пожаров в сложных зданиях и сооружениях с массовым пребыванием людей, в том числе в высотных зданиях» не восстановлено. Издание указанного приказа не является основанием для прекращения эксплуатации оборудования системы передачи извещений о пожаре, ранее установленного в подразделениях пожарной охраны до истечения установленного срока службы годности).

Действующим законодательством предусмотрено проведение процедуры подтверждения соответствия оборудования системы передачи извещений о пожаре требованиям Технического регламента. При этом не ограничивается тип указанных приборов, а также способы передачи информации при дублировании сигнала о возникновении пожара в подразделение пожарной охраны.

Одновременно сообщается, что в настоящее время прорабатывается возможность отнесения указанной деятельности в отдельную государственную услугу и устанавливаются требования к организациям, выполняющим работы по установке и обслуживанию приборов пультовых оконечных.



МИНИСТЕРСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ,
ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ
И ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ
СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ
(МЧС РОССИИ)

Театральный проезд, 3, Москва, 109012
Тел. 8(499)983-79-01; факс: 8(495)624-19-46
Телегайн: 114-933 «ФОТОН», 114-934 «ФОТОН»

16 ОКТ 2019

№ 19-16-2433

На № _____ от _____

Директору
ООО «Лаборатория безопасности»
А.С. Липатову

ул. Ташкентская, 98-59
г. Самара, 443013

О рассмотрении
обращения

Департамент надзорной деятельности и профилактической работы, рассмотрев Ваше обращение от 12.09.2019 № 1, сообщает следующее.

В соответствии с Положением о лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2011 г. № 1225 (далее – Положение), **техническое обслуживание объектового оборудования систем передачи извещений о пожаре осуществляют организации, имеющие лицензию МЧС России на право проведения работ, указанных в Положении.**

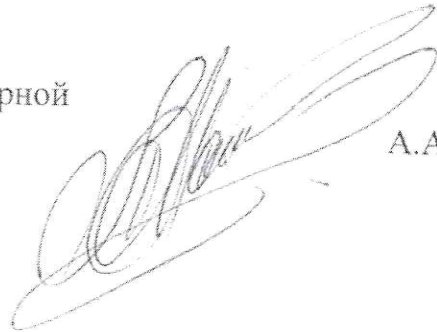
В настоящее время технические требования к системе передачи извещений о пожаре установлены ГОСТ Р 53325-2012 «Техника пожарная. Технические средства пожарной автоматики. Общие технические требования и методы испытаний».

Одновременно сообщается, что ГОСТ Р 56935-2016 «Производственные услуги. Услуги по построению системы мониторинга автоматических систем противопожарной защиты и вывода сигналов на пульт централизованного наблюдения "01" и "112"» может применяться исключительно на добровольной основе. Неисполнение положений данного документа не может квалифицироваться как нарушение обязательных требований.

809919

Соответствующее информационное письмо МЧС России от 07.03.2018 № 43-2220-19 размещено в разделе «Законодательство» (подраздел «Разъяснения нормативных правовых актов») на официальном Интернет-портале МЧС России (www.mchs.gov.ru).

Заместитель директора Департамента надзорной
деятельности и профилактической работы



А.А. Макеев

**Общество с ограниченной ответственностью
«Лаборатория безопасности»**

443013, г. Самара, Московское шоссе 3, оф. 120, тел. (846) 276-85-32, факс: (846) 276-85-79

ИНН 6312060905/КПП 631201001 р/с 40702810500120000335 БИК 043601876

Самарский филиал ОАО "ВБРР" г. Самара к/с 30101810400000000876

Исх.№ 1 от 12.09.2019

Председателю комиссии инспекторской
проверки Главного управления МЧС России
по Самарской области
Л.Ф. Еникеевой
от директора ООО «Лаборатория Безопасности»
Андрея Семеновича Липатова
г. Самара, ул. Ташкентская, 98-59
тел.: (846) 277-25-22

Уважаемая Луиза Фагиловна!

ООО «Лаборатория Безопасности» выполняет работы и оказывает услуги по обслуживанию систем автоматической пожарной сигнализации, обеспечивающие вывод на пульт централизованного наблюдения «01» и «112» в подразделение противопожарной службы на основании лицензии МЧС России по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений,

В настоящее время в адрес Хозяйствующих субъектов от имени МЧС России (ФГКУ «3 отряд ФПС по Самарской области») поступают письма о **грубых нарушениях** действующих положений Технического регламента о требованиях пожарной безопасности, в связи с тем, что наша организации не имеет статуса Мониторинговой организации (Приложение №1 настоящему обращению).

В результате вышеуказанных действий МЧС России, Хозяйствующие субъекты при заключении договоров по техническому обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности и их элементов вынуждены предъявлять требования о наличии у Исполнителя статуса «Мониторинговой организации».

Между тем, МЧС России (ФГКУ «3 отряд ФПС по Самарской области») письмом №343-1-10 от 14.02.2018 в адрес ООО «ЕЦПМ» (Приложение №2), фактически возложил на себя полномочия по наделению ООО «ЕЦПМ» статусом Мониторинговой организации.

Для устранения указанных нарушений, просим Вас разъяснить порядок получения статуса Мониторинговой организации.

Приложение:

1. Копии писем МЧС России (ФГКУ «3 отряд ФПС по Самарской области») на 4 листах
2. Копия письма МЧС России (ФГКУ «3 отряд ФПС по Самарской области») №343-1-10 от 14.02.2018 на 1 лист.

С уважением, директор
ООО «Лаборатория Безопасности»

Липатов А.С.