



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ставропольскому краю**

ул. Ленина, 384, г. Ставрополь, 355003
тел. (8652) 35-51-19, факс (8652) 35-51-19
e-mail: to26@fas.gov.ru

_____ № _____

На № _____ от _____

Р Е Ш Е Н И Е № 10

Резолютивная часть решения объявлена – 12.04.2017 года

Решение изготовлено в полном объеме – 20.04.2017 года

город Ставрополь

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии – <...> – заместитель руководителя Ставропольского УФАС России;

Члены Комиссии:

<...> – начальник отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Ставропольского УФАС России;

<...> – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Ставропольского УФАС России.

Рассмотрев дело № 10, возбужденное в отношении Администрации Красногвардейского муниципального района Ставропольского края (356031, Ставропольский край, Красногвардейский район, с. Красногвардейское, ул. Ленина, 46 «А»; ИНН-2611003961; ОГРН-1042600553313; КПП-261101001) и ООО «Служба Бася» (344038, г. Ростов-на-Дону, ул. Турмалиновская, 1, этаж 1, литер Л; ИНН-6165137015; ОГРН-1076165001054; КПП-616101001) по признакам нарушения пункта 1 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

В присутствии на заседании:

- Представителей Администрации Красногвардейского муниципального района Ставропольского края – <...> (доверенность № 04/504 от 22.03.2017 года) и <...> (доверенность № 04/504 от 22.03.2017 года);

- Представителя ООО «Служба Бася» – <...> (доверенность № 12 от 20.03.2017 года).

Рассмотрев дело № 10, возбужденное в отношении Администрации Красногвардейского муниципального района Ставропольского края (356031, Ставропольский край, Красногвардейский район, с. Красногвардейское, ул. Ленина, 46 «А»; ИНН-2611003961; ОГРН-1042600553313; КПП-261101001) и ООО «Служба Бася» (344038, г. Ростов-на-Дону, ул. Турмалиновская, 1, этаж 1, литер Л; ИНН-6165137015; ОГРН-1076165001054; КПП-616101001) по признакам нарушения пункта 1 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

У С Т А Н О В И Л А:

В Ставропольское УФАС России поступило обращение Прокуратуры Красногвардейского района, в котором указано, при проведении запроса котировок № 0121300005716000016 «Оказание услуг по отлову и содержанию безнадзорных животных на территории Красногвардейского района Ставропольского края» в действиях организатора торгов – Администрации Красногвардейского муниципального района Ставропольского края имеются признаки нарушения требований Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Указанные обстоятельства, согласно пункта 1 части 2 статьи 39 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», послужили основанием для возбуждения дела о признаках нарушения антимонопольного законодательства.

Представители Администрации Красногвардейского муниципального района Ставропольского края пояснили, что в апреле 2016 года от ООО «Служба Бася» поступило предложение оказать услуги по отлову и содержанию безнадзорных животных на территории Красногвардейского района до проведения конкурсных процедур, в связи с тем, что в данный период идет активная фаза размножения безнадзорных животных и одновременно выполняются аналогичные услуги в других районах Ставропольского края. Администрация проинформировала ООО «Служба Бася» об отсутствии денежных средств на оказание услуги и невозможности проведения торгов в ближайшее время. Обещаний признать победителем торгов ООО «Служба Бася» администрация не давала.

Представитель ООО «Служба Бася» пояснил, что в действиях общества отсутствовал умысел в нарушении антимонопольного законодательства.

Изучив имеющиеся материалы дела, проанализировав доводы сторон, Комиссия отмечает следующее.

В Ставропольское УФАС России поступило обращение Прокуратуры Красногвардейского района, в котором указано, при проведении запроса котировок № 0121300005716000016 «Оказание услуг по отлову и содержанию безнадзорных животных на территории Красногвардейского района Ставропольского края» в действиях организатора торгов – Администрации Красногвардейского муниципального

района Ставропольского края имеются признаки нарушения требований Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Указанные обстоятельства, согласно пункта 1 части 2 статьи 39 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», послужили основанием для возбуждения дела о признаках нарушения антимонопольного законодательства.

Согласно части 5.1 статьи 45 Закона о защите конкуренции, при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства антимонопольный орган проводит анализ состояния конкуренции в объеме, необходимом для принятия решения о наличии или об отсутствии нарушения антимонопольного законодательства.

Анализ проведен в соответствии с Порядком проведения анализа и оценки состояния конкурентной среды на товарном рынке, утвержденным приказом ФАС России от 28.04.2010 года № 220 и зарегистрированным в Минюсте РФ 02.08.2010 года № 18026 (далее – Порядок проведения анализа).

В соответствии с пункта 10.9 Порядка проведения анализа, по делам, возбужденным по признакам нарушения статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», анализ состояния конкуренции включает:

- определение временного интервала исследования;
- определение предмета торгов;
- определение состава хозяйствующих субъектов, участвующих в торгах.

В целях анализа состояния конкуренции на товарном рынке в качестве исходной информации использованы материалы дела № 10.

1) Определение временного интервала исследования.

Согласно пункта 2.1 Порядка проведения анализа, временной интервал исследования товарного рынка определяется в зависимости от цели исследования, особенностей товарного рынка. В связи с тем, что имеются признаки нарушения статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении закупки в форме запроса котировок, то за временной интервал исследования целесообразно принять период проведения данной закупки. 11.07.2016 года в 08 часов 58 минут на официальном сайте www.zakupki.gov.ru администрацией Красногвардейского муниципального района Ставропольского края было размещено извещение о проведении закупки в форме запроса котировок № 0121300005716000016. 18.07.2016 года в 10 часов 00 минут по адресу Ставропольский край, Красногвардейский район, с. Красногвардейское, ул. Ленина, 46 «А», этаж 1, кабинет 16, была проведена процедура вскрытия конвертов и открытия доступа к электронным документам заявок участников. Согласно извещению дата и время начала подачи заявок на участие в закупке – 11.07.2016 года в 09 части 00 минут, дата и время окончания срока подачи заявок – 18.07.2016 года в 10 части 00 минут. В ходе анализа установлено, что еще до проведения закупки № 0121300005716000016 в июле 2016 года администрация Красногвардейского муниципального района и ООО «Служба Бася» договорились о том, что ООО «Служба Бася» выполнит услуги по отлову безнадзорных животных до заключения муниципального контракта, пообещав потом признать ООО «Служба Бася» победителем закупки. Согласно документам,

представленным в материалах дела № 10, ООО «Служба Бася» оказало услуги по отлову безнадзорных животных в количестве 104 голов 26.04.2016 года и 26.08.2016 года. Следовательно, временной интервал исследования: 26.04.2016 года – 18.07.2016 года.

2) Определение предмета торгов.

26.04.2016 года и 26.08.2016 года ООО «Служба Бася» были оказаны услуги по отлову животных, отправка трупов животных и биотходов для переработки /утилизации (уничтожения). Услуги по отлову животных были оказаны ООО «Служба Бася» в апреле 2016 года авансом, под обещание администрации Красногвардейского муниципального района Ставропольского края в будущем признать ООО «Служба Бася» победителем торговой процедуры. 11.07.2016 года в 08 часов 58 минут на официальном сайте www.zakupki.gov.ru администрацией Красногвардейского муниципального района Ставропольского края было размещено извещение о проведении закупки в форме запроса котировок № 0121300005716000016. Таким образом, объектом закупки в форме запроса котировок являлось - оказание услуг по отлову и содержанию безнадзорных животных на территории Красногвардейского района Ставропольского края.

3) Определение состава хозяйствующих субъектов, участвующих в торгах.

Поскольку настоящий анализ проводится по результатам проведения закупки, то состав хозяйствующих субъектов, участвующих в закупке включает в себя лиц, подавших заявки на участие в данной закупке. Организатором проведения закупки в форме запроса котировок является администрация Красногвардейского муниципального района Ставропольского края. Соответственно единственным продавцом на исследуемом рынке является администрация Красногвардейского муниципального района Ставропольского края. Согласно документации, представленной в материалах дела № 10, еще до проведения в июле 2016 года закупки № 0121300005716000016 администрация Красногвардейского муниципального района и ООО «Служба Бася» договорились о том, что ООО «Служба Бася» выполнит услуги по отлову безнадзорных животных до заключения муниципального контракта, пообещав потом признать ООО «Служба Бася» победителем закупки. ООО «Служба Бася» оказало услуги по отлову безнадзорных животных в количестве 104 голов 26.04.2016 года (61 голова) и 26.08.2016 года (43 голова). Согласно Протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок от 18.07.2016 года № П1 для закупки № 0121300005716000016 поступило 2 заявки от следующих хозяйствующих субъектов: ООО «Служба Бася» и ИП <...>. Победителем запроса котировок признано ООО «Служба Бася». С победителем ООО «Служба Бася» заключен муниципальный контракт № 12 от 26.07.2016 года.

Проанализировав материалы дела, Комиссией установлено следующее.

11.07.2016 года на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> Администрацией Красногвардейского муниципального района Ставропольского края размещено извещение № 0121300005716000016 о проведении запроса котировок на право заключения договора на оказание услуг по отлову и содержанию безнадзорных

животных на территории Красногвардейского района Ставропольского края в количестве 104 головы с начальной ценой – 135 200 рублей.

Согласно Протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок от 18.07.2016 года № П1 для закупки № 0121300005716000016 поступило 2 заявки:

№ заявки в журнале регистрации	Дата и время подачи заявки	Информация об участнике	Предлагаемая цена	Результаты рассмотрения заявок
11	15.07.2016 11:45	Общество с ограниченной ответственностью "Служба Бася" ИНН: 6165137015 КПП: 616301001 Почтовый адрес: 344010, г. Ростов-на-Дону, ул. Города Волос, 135/136	135000.00	Соответствует требованиям
12	15.07.2016 15:40	ИП <...>	135100.00	Соответствует требованиям

Победителем запроса котировок признано ООО «Служба Бася».

С победителем заключен муниципальный контракт № 12 от 26.07.2016 года.

В ходе анализа установлено, что еще до проведения в июле 2016 закупки № 0121300005716000016 администрация Красногвардейского муниципального района и ООО «Служба Бася» договорились о том, что ООО «Служба Бася» выполнит услуги по отлову безнадзорных животных до заключения муниципального контракта, пообещав потом признать ООО «Служба Бася» победителем закупки.

Указанная позиция подтверждается объяснениями, полученными Прокуратурой Красногвардейского района 27.01.2017 года от:

- <...> – заместителя главы Администрации Красногвардейского муниципального района Ставропольского края;

- <...> – руководителя отдела муниципального хозяйства Администрации Красногвардейского муниципального района Ставропольского края;

- <...> – старшего инженера отдела муниципального хозяйства Администрации Красногвардейского муниципального района Ставропольского края,

в которых должностными лицами утверждается, что услуги по отлову животных были оказаны ООО «Служба Бася» в апреле 2016 года авансом, в связи с отсутствием денежных средств, под обещание в будущем быть признанным победителем торговой процедуры.

В качестве подтверждающих исполнение указанного муниципального контракта № 12 документов, администрацией Красногвардейского муниципального района представлены:

- дубликат к приемной квитанции № 1012 на отправку трупов животных и биотходов для переработки/утилизации (уничтожения) от 26.04.2016 года (61 голова),

- дубликат к приемной квитанции № 2220 на отправку трупов животных и биотходов для переработки/утилизации (уничтожения) от 26.08.2016 года (43 головы),

- ветеринарное свидетельство № 0050452 от 26.04.2016 года,

в соответствии с которыми ООО «Служба Бася» оказало услуги по отлову безнадзорных животных в количестве 104 голов, в апреле 2016 года (61 голова) и августе 2016 года (43 головы).

Таким образом, с учетом вышеуказанных обстоятельств и в соответствии с действующим законодательством, следует вывод, что ООО «Служба Бася» оказало услуги в апреле 2016 года на отлов 61 головы бесплатно и как следствие не могло засчитываться в качестве исполнения муниципального контракта № 12 от 26.07.2016 года и получать за это бюджетные средства.

После заключения муниципального контракта № 12 от 26.07.2016 года ООО «Служба Бася» было отловлено только 43 головы. Но при этом согласно официального сайта закупок (информация о контракте № 3261100396116000021) исполнение муниципального контракта подтверждается Актом выполненных работ № 1 от 26.08.2016 года, согласно которого ООО «Служба Бася» выполнила отлов 104 голов безнадзорных животных на территории Красногвардейского района Ставропольского края. Контракт был оплачен двумя платежными поручениями – № 10470 от 31.08.2016 года (105000 рублей) и № 284136 от 23.09.2016 года (30000 рублей).

На основании вышеизложенного, Комиссия приходит к выводу, что Администрация Красногвардейского муниципального района Ставропольского края (как организатор торгов) и ООО «Служба Бася» (как участник) заключили и реализовали антиконкурентное соглашение, направленное на создание преимущественных условий определенному хозяйствующему субъекту – ООО «Служба Бася».

Для предотвращения сговора или согласования действий участников торгов со стороны организаторов торгов или заказчиков, которое приводит или может привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, некоторые специальные законы вводят запрет на переговоры с участниками торгов. В частности, Федеральный закон от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе в сфере закупок) прямо запрещает проведение переговоров с участником закупки. Согласно части 1 статьи 46 вышеупомянутого Закона проведение переговоров заказчиком, членами комиссий по осуществлению закупок с участником закупки в отношении заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), окончательных предложений, в том числе в отношении заявки, окончательного предложения, поданных таким участником, не допускается до выявления победителя указанного определения. Хотя и указывается, что данным Законом могут быть предусмотрены изъятия из запрета на проведение переговоров с участником закупки. Закон о контрактной системе в сфере закупок устанавливает, что при проведении электронного аукциона проведение переговоров заказчика с оператором электронной площадки и оператора электронной площадки с участником электронного аукциона не допускается в случае, если в результате этих переговоров создаются преимущественные условия для участия в электронном аукционе и (или) условия для разглашения конфиденциальной информации (части 2 статьи 46 Закона).

Создание участнику торгов или нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом, является вторым

фундаментальным запретом, содержащимся в законодательстве о защите конкуренции. Преимущество здесь следует понимать как дополнительные выгоды или возможности, которые какой-либо участник или несколько участников получает или имеет по сравнению с другими или которые дают ему или им перевес над другими.

Таким образом, в результате антиконкурентного соглашения, заключенного между Администрацией Красногвардейского муниципального района Ставропольского края (как организатор торгов) и ООО «Служба Бася» (как потенциальным участником), один хозяйствующий субъект имел неоспоримое преимущество, так как до размещения извещения о проведении торгов, ООО «Служба Бася»:

- обладало информацией о планируемой сроках закупки;
- обладало информацией о планируемых объемах закупки;
- обладало информацией о планируемых суммах контракта;
- обладала устным обещанием члена закупочной комиссии (<...>), а также руководящего звена Администрации Красногвардейского муниципального района Ставропольского края (<...> и <...>), в будущем быть признанным победителем торговой процедуры;

- Уже выполнило около 60% планируемого объема работ.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о наличии антиконкурентного соглашения между Администрацией Красногвардейского муниципального района Ставропольского края (как организатора торгов) и ООО «Служба Бася» (как участника).

Согласно требований пункта 1 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2016 года, при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе к координации организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 48.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», комиссией Ставропольского УФАС России было вынесено Заключение об обстоятельствах дела № 10 от 22.03.2017 года.

Заключение от 22.03.2017 года было получено Администрацией Красногвардейского муниципального района Ставропольского края и ООО «Служба Бася». Возражения на заключение в Ставропольское УФАС России не поступало.

Сопоставив вышеуказанные обстоятельства, комиссия Ставропольского УФАС России, приходит к выводу, что в действиях Администрации Красногвардейского муниципального района Ставропольского края и ООО «Служба Бася» имеет место нарушение пункта 1 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-

ФЗ «О защите конкуренции».

В связи окончанием процедур проведения торгов и заключением по его итогам муниципального контракта, основания для выдачи предписания отсутствуют.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 17, статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, статьей 48, статьей 49 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Ставропольского УФАС России,

Р Е Ш И Л А:

1) Признать в действиях Администрации Красногвардейского муниципального района Ставропольского края (356031, Ставропольский край, Красногвардейский район, с. Красногвардейское, ул. Ленина, 46 «А»; ИНН-2611003961; ОГРН-1042600553313; КПП-261101001) и ООО «Служба Бася» (344038, г. Ростов-на-Дону, ул. Турмалиновская, 1, этаж 1, литер Л; ИНН-6165137015; ОГРН-1076165001054; КПП-616101001) факт нарушения требований пункта 1 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в реализации антиконкурентного соглашения между организатором торгов № 0121300005716000016 – Администрацией Красногвардейского муниципального района Ставропольского края и участником торгов – ООО «Служба Бася», направленного на заключение государственного контракта с заранее определенной организацией.

2) В связи окончанием процедур проведения торгов и заключением договора, предписание не выдавать.

Председатель Комиссии: <...>

Члены Комиссии: <...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2.1 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.