



## УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 53-14-53, 53-13-09  
e-mail: to33@fas.gov.ru

### РЕШЕНИЕ по делу № 033/07/3-1144/2019

«08» ноября 2019 года

г. Владимир

Постоянно действующая Комиссия Владимирского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия Владимирского УФАС России), утвержденная приказом Владимирского УФАС России от 30.12.2011 № 428, в составе:

Председателя Комиссии:

«» – временно исполняющий обязанности руководителя управления;

Членов Комиссии:

«» главного государственного инспектора отдела контроля естественных монополий и информационного анализа;

«»- главного государственного инспектора отдела контроля естественных монополий и информационного анализа;

в присутствии представителя организатора закупки Общества с ограниченной ответственностью «Владимиртеплогаз» (далее - ООО «Владимиртеплогаз», Общество, Заказчик) – «», действующего на основании доверенности №216/19 от 08.11.2019,

в отсутствие представителя заявителя Общества с ограниченной ответственностью «ЛЛТЕК» (далее – ООО «ЛЛТЕК», Заявитель) надлежаще извещен о месте и времени рассмотрения дела, от Заявителя поступило ходатайство о рассмотрении указанного дела в его отсутствие,

рассмотрев дело №033/07/3-1144/2019, возбужденное по жалобе ООО «ЛЛТЕК» на действия комиссии по размещению заказов ООО «Владимиртеплогаз» при проведении аукциона в электронной форме только среди субъектов малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на поставку персональных компьютеров и периферийного оборудования, извещение №31908380181,

### УСТАНОВИЛА:

В управление Федеральной антимонопольной службы по Владимирской области поступила жалоба ООО «ЛЛТЕК» (вх. №7425 от 01.11.2019) на действия комиссии по размещению заказов ООО «Владимиртеплогаз» при проведении аукциона в электронной форме только среди субъектов малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на поставку персональных компьютеров и периферийного оборудования, извещение №31908380181.

Заявитель в своей жалобе указывает, что 15.10.2019 Общество опубликовало на электронной торговой площадке <https://223.rts-tender.ru> вышеуказанный аукцион.

Согласно протоколу №449 заседания Комиссии по размещению заказов Общества, ООО «ЛЛТЕК» предложило лучшую цену контракта. Однако согласно этому же протоколу к участию в процедуре проведения итогов аукциона ООО «ЛЛТЕК» не было допущено (п. 4.2 протокола №449). Причиной не допуска послужило несоответствие требованиям подпункту 4 пункта 18 Информационной карты аукционной документации, а именно: отсутствие согласия лиц, паспортные данные которых представлены в составе заявки на участие в аукционе, на обработку персональных данных.

Данный довод противоречит действительности, так как ООО «ЛЛТЕК» были в полном объеме предоставлены данные всех сотрудников и их согласие, которые на данный момент работают в ООО «ЛЛТЕК», в том числе учредителя и Генерального директора («» не является в настоящий момент сотрудником ООО «ЛЛТЕК»). Отклонение заявки Заявителя поданной в полном соответствии аукционной документации, противоречит нормам Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) и Федерального закона от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных» (далее – Закон о персональных данных).

Считает, что Комиссии по размещению заказов Общества были нарушены принципы равноправия, справедливости, открытости и необоснованного ограничения конкуренции по отношению к участникам закупки, что привело к нарушению законных прав и интересов ООО «ЛЛТЕК».

На основании вышеизложенного просит выдать предписание Обществу на устранение нарушений порядка проведения закупочной процедуры.

В связи с поступлением вышеуказанной жалобы, Владимирским УФАС России в соответствии с требованием статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» возбуждено дело № 033/07/3-1144/2019.

05.11.2019 Владимирским УФАС России в порядке, определенном частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, в адрес организатора закупки ООО «Владимиртеплогаз» направлено уведомление о приостановлении проведения закупки до рассмотрения жалобы по существу, в том числе заключения договора.

В свое обоснование на заседании Комиссии представитель Заказчика пояснил, что 08.10.2019 в Единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС), а также на электронной площадке РТС-тендер <https://223.rts-tender.ru> был опубликован вышеуказанный аукцион.

21.10.2019 в 10:00 час. окончилась подача заявок, и оператором электронной площадки был открыт доступ к первым частям заявок участников. На участие в аукционе было подано 6 (шесть) заявок..

28.10.2019 с 10:00 час. по 10:41 час. проходили торги среди участников, первые части заявок которых были признаны соответствующими документации аукциона.

31.10.2019 состоялась процедура рассмотрения вторых частей заявок участников и подведение итогов аукциона.

Согласно Протоколу №449 вторые части заявок участников под №2 ООО «ЛЛТЭК» и под №6 ООО «Комторг» были признаны несоответствующими требованиям аукционной документации. Однако, отсутствие в составе заявки согласия на обработку персональных данных «» Заявитель не отрицает.

В соответствии с частью 4 статьи 9 Закона о персональных данных обработка персональных данных осуществляется только с согласия в письменной форме субъекта персональных данных.

Во исполнение части 4 статьи 9 Закона о персональных данных ООО «Владимиртеплогаз» требует в составе заявки предоставлять согласие на каждое лицо, персональные данные которого так или иначе содержатся в заявке участника.

Таким образом, при невозможности получения соответствующего согласия участнику было необходимо при подготовке заявки изъять персональные данные такого лица из приложенных документов программными средствами, либо вручную.

Исходя из изложенного, ООО «Владимиртеплогаз» просит признать жалобу Заявителя необоснованной.

Комиссия Владимирского УФАС России, исследовав и оценив предоставленные в материалы дела документы, установила следующее.

Согласно части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закона о защите конкуренции») антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

По результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона (ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции).

Общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг, установлены Законом о закупках.

В соответствии с частью 10 статьи 3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном [статьей 18.1](#) Закона о защите конкуренции, с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки,

содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

2) нарушение оператором электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг требований, установленных настоящим Федеральным законом;

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения;

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", предусмотренных [частью 8.1](#) настоящей статьи, [частью 5 статьи 8](#) настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

6) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

В случае, если обжалуемые действия (бездействие) совершены заказчиком, комиссией по осуществлению закупок, оператором электронной площадки после окончания установленного в документации о конкурентной закупке срока подачи заявок на участие в закупке, обжалование таких действий (бездействия) может осуществляться только участником закупки, подавшим заявку на участие в закупке (п. 11 ст. 3).

Согласно части 13 статьи 3 Закона о закупках рассмотрение жалобы антимонопольным органом должно [ограничиваться](#) только доводами, составляющими предмет обжалования.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках, Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

1) информационная открытость закупки;

2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В соответствии с требованиями части 6 статьи 3 Закона о закупках, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора

требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В документации о закупке, согласно частям 9 и 10 статьи 4 Закона о закупках, должны быть указаны сведения, определенные Положением о закупке, в том числе:

- требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

- требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

- требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик;

- требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Установлено, что ООО «Владимиртеплогаз» является организацией, осуществляющей регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, следовательно, при осуществлении закупок товаров, работ, услуг обязано руководствоваться требованиями, установленными Законом о закупках.

14.05.2019 решением Совета директоров ООО «Владимиртеплогаз» согласно протоколу №09/2019 утверждено Положение об организации закупочной деятельности Общества.

08.10.2019 Комиссией по размещению заказов Общества протоколом №429 утверждена аукционная документация по проведению аукциона в электронной форме только среди субъектов малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на поставку персональных компьютеров и периферийного оборудования, извещение №31908380181. Начальная (максимальная) цена контракта – 1 346 782,02 руб. (с НДС).

12.08.2019 приказом генерального директора ООО «Владимиртеплогаз» за №385 утвержден состав Комиссии по размещению заказов:

Согласно пункту 1.5 Положения о закупках органом управления закупочной деятельности Заказчика является комиссия по размещению заказов.

08.10.2019 в ЕИС, а также на электронной площадке РТС-тендер <https://223.rts-tender.ru> был опубликован вышеуказанный аукцион.

На участие в аукционе были представлены четыре заявки: ООО «АйТек», ООО «ЛЛТЕК», ЗАО «Центр компьютерных технологий «МАЙ» и ООО «Комторг».

Согласно Протоколу №449 заседания комиссии по размещению заказов Общества от 28.10.2019, ООО «ЛЛТЕК» и ООО «Комторг» было отказано к участию в процедуре подведения итогов аукциона на основании подпункта а) пункта 3.7.3.4. аукционной документации о проведении аукциона в электронной форме заявка не соответствует требованиям подпункту 4 пункта 18 Информационной карты аукционной документации, а именно: отсутствие согласия лиц, паспортные данные которых представлены в составе заявки на участие в аукционе, на обработку персональных данных.

Согласно подпункту 4 пункта 18 Информационной карты аукциона во второй части заявки предоставляются (указываются) согласие лиц, паспортные данные которых представлены в составе заявки на участие в аукционе – на обработку их персональных данных (при предоставлении указанных данных в составе заявки) (форма 6 раздела V «Образцы и формы документов аукционной документации»).

Установлено, что в составе заявки Заявителя содержится Решения №1 единственного учредителя об учреждении ООО «ЛЛТЕК» от 19.02.2019, в котором указаны паспортные данные «» Вместе с тем, согласие «» на обработку его персональных данных в заявке отсутствует.

Довод заявителя, что на момент подачи заявки «» не являлся генеральным директором ООО «ЛЛТЕК» не имеет правового значения по смыслу подпункта 4 пункта 18 Информационной карты аукционной документации

Следовательно, заявка ООО «ЛЛТЕК» не соответствовала требованиям аукционной документации, в связи с чем комиссией по размещению заказов принято обоснованное решение об отказе в допуске к участию в процедуре подведения итогов аукциона Заявителя.

Таким образом, учитывая все обстоятельства дела, Комиссия Владимирского УФАС России пришла к выводу о признании жалобы ООО «ЛЛТЕК» на действия комиссии по размещению заказов ООО «Владимиртеплогаз» необоснованной.

Руководствуясь частями 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия,

#### **РЕШИЛА:**

Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «ЛЛТЕК» (198035, г. Санкт-Петербург, Набережная реки Фонтанки, д. 172, литер А, оф. 2, ИНН: 7839113520, ОГРН: 1197847042755, КПП:783901001) на действия комиссии по размещению заказов Общества с ограниченной ответственностью «Владимиртеплогаз» (600017, Владимирская обл., г. Владимир, ул. Мира, д. 15В, этаж 2, кабинет 201, ИНН: 3310003494, ОГРН: 1023302553064, КПП:332801001) при проведении аукциона в электронной форме только среди субъектов малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на поставку персональных компьютеров и периферийного оборудования, извещение №31908380181, необоснованной.

Председатель комиссии: «»

Члены комиссии: «»

«»

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.