

**В Управление Федеральной
антимонопольной службы по Ульяновской
области**

432970, ГСП, г. Ульяновск, ул. Гончарова, д. 2

to73@fas.gov.ru

№ 12/12/2022 от 12.12.2022 г.

ЖАЛОБА

на действия Заказчика по предварительному квалификационному отбору на право включения в реестр квалифицированных Подрядчиков /Исполнителей/ Поставщиков для участия в закупочных процедурах на поставку продукции по видам номенклатурных групп для нужд АО «УСК» в 2023г.

12 декабря 2022 г. сложилась ситуация, при которой требуется ваше непосредственное участие по разрешению нижеизложенного вопроса, а именно:

1. Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью «ФОРЭНЕРГО СПЕЦ КОМПЛЕКТ», ИНН: 7424032619, КПП: 770901001, адрес: РФ, 111398, город Москва, ул Лазо, д. 9 стр. 2, этаж 2 ком. 5, тел/факс: + 7 351 334 22 44.

2. Контактное лицо: Кураев Александр Викторович

3. Телефон: 8-908-044-69-30

4. Эл. почта: kurai@inbox.ru.

5. Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <http://->.

6. Реестровый номер извещения: -.

7. Наименование закупки: предварительный квалификационный отбор на право включения в реестр квалифицированных Подрядчиков /Исполнителей/ Поставщиков для участия в закупочных процедурах на поставку продукции по видам номенклатурных групп для нужд АО «УСК» в 2023г.

Лот 1. Поставка линейной арматуры для СИП; Лот 2. Поставка электросчетчиков; Лот 3. Поставка электротехнической продукции; Лот 4. Поставка железобетонных изделий; Лот 5. Поставка вычислительной техники».

8. Дата размещения извещения: 07.12.2022 г.

9. Закупающая организация (Заказчик):

10. Наименование: **Акционерное общество «Ульяновская сетевая компания»**

11. Место нахождения: г. Ульяновск, ул. Профсоюзная, д. 29.

12. Почтовый адрес: г. Ульяновск, ул. Профсоюзная, д. 29.

13. Электронный адрес официального сайта: <http->

14. Адрес электронной почты: elektro_73@mail.ru, zakupki@oaou-sk.ru.

15. Номер контактного телефона Заказчика: +7(8422)36-07-22.

16. Контактное лицо по процедуре: Сорокин Леонид Сергеевич, тел. +7(8422)36-08-40

07.12.2022 г. Заказчик был размещено извещение о проведении предварительного квалификационного отбора на право включения в реестр квалифицированных Подрядчиков /Исполнителей/ Поставщиков для участия в закупочных процедурах на поставку продукции по видам номенклатурных групп для нужд АО «УСК» в 2023г. (5 Лотов).

П. 20 Закупочной документации определены «Критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке»:

1. Опыт исполнения аналогичных договоров- весомость критерия 20%

Содержание критерия:

а) опыт исполнения аналогичных договоров на общую сумму не менее 10 000 000 (Десяти миллионов) 00 коп. за последние 2 года – **60 баллов**, за каждый год дополнительно прибавляется по **10 баллов** (максимальное количество – **100 баллов**); При этом учитывается стоимость всех поставленных, участником ПКО товаров, по Лоту (номенклатуре), на который подана заявка (по каждому Лоту отдельно).

Подтверждается оригиналом справки о перечне и годовых объемах выполнения аналогичных договоров (Форма 4) с приложением копий соответствующих договоров, и документов, подтверждающих их исполнение (акты-приёма передачи, товарные накладные, и т.п.).

Рейтинг, присуждаемый заявке на участие в ПКО по критерию «**Опыт исполнения аналогичных договоров**» определяется как произведение баллов, присвоенных заявке, на весомость критерия.

2. Положительный опыт исполнения аналогичных договоров для нужд Заказчика - весомость критерия 50%

Содержание критерия: положительный опыт исполнения аналогичных договоров поставки для нужд Заказчика за 1 (Один) год – 80 баллов, за каждый год дополнительно прибавляется по 10 баллов (максимальное количество – 100 баллов). При этом учитываются поставленные, участником ПКО товары, по Лоту (номенклатуре), на который подана заявка (по каждому Лоту отдельно).

3. Положительные отзывы и рекомендации - весомость критерия 10%

Содержание критерия: положительные отзывы и рекомендации Участников ПКО не менее 10 (Десяти) штук – **30 баллов**, за каждый дополнительный отзыв прибавляется по **10 баллов** (максимальное количество – **100 баллов**);

4. Обеспеченность кадровыми ресурсами- весомость критерия 10%.

Содержание критерия: наличие в штате Участника процедуры

ПКО сотрудников (квалифицированного персонала), необходимого для выполнения работ по предмету ПКО:

- менеджеры 3 человека
- специалисты, отвечающие за комплектацию и отгрузку Товара 2 человека.

Наличие, перечисленного выше, персонала – **20 баллов**, за каждого дополнительного специалиста или менеджера прибавляется по **10 баллов** (максимальное количество – **100 баллов**);

Подтверждается оригиналом справки о кадровых ресурсах по форме и в соответствии с инструкциями, приведенными в настоящей документации (Форма 5) с приложением обезличенного штатного расписания, расчетной ведомости с указанием фонда оплаты труда, заверенных в банке платежных поручений по отчислениям в пенсионный фонд РФ (накопительная и страховая часть) за последние 2 месяца, (в случае привлечения работников по срочным трудовым договорам копии данных договоров).

Рейтинг, присуждаемый заявке на участие в ПКО по критерию «**Обеспеченность кадровыми ресурсами**» определяется как произведение баллов, присвоенных заявке, на весомость критерия.

5. Наличие материально-технических ресурсов- весомость критерия 10%.

Содержание критерия: наличие у Участника процедуры ПКО в собственности и/или аренде материально-технических ресурсов, необходимых для выполнения работ по предмету ПКО:

- офисное помещение не менее 1 ед.,
- складское помещение не менее 1 ед.,
- автотранспортные средства, необходимые для доставки продукции не менее 2 шт.

При наличии, перечисленной выше, техники и помещений – **20 баллов**, за наличие каждого дополнительного материально-технического ресурса прибавляется по **10 баллов** (максимальное количество – **100 баллов**).

Подтверждается оригиналом справки о материально-технических ресурсах (Форма б) с приложением заверенных Участником процедуры ПКО копий карточек учета основных средств и/или ПТС, копий договоров аренды.

Рейтинг, присуждаемый заявке на участие в ПКО по критерию «**Наличие материально-технических ресурсов**» определяется как произведение баллов, присвоенных заявке, на весомость критерия.

Если в составе заявки отсутствуют подтверждающие документы, участнику закупки, подавшему такую заявку, по критерию по которому отсутствуют подтверждающие документы, присуждается 0 баллов.

П. 21 Закупочной документации определены «Порядок оценки заявок на участие в закупке»:

Оценка и сопоставление заявок на участие в ПКО производится закупочной комиссией на основании анализа представленных Участниками процедуры ПКО документов и сведений.

Рейтинг, присуждаемый заявке на участие в ПКО по критериям указанным п. 20 Информационной карты определяется как произведение баллов, присвоенных заявке, на весомость критерия.

Итоговый рейтинг заявки рассчитывается путем сложения рейтингов по каждому критерию оценки заявки, умноженных на их весомость.

Рейтинг представляет собой оценку в баллах, получаемую по результатам оценки по критериям. Дробное значение рейтинга округляется до двух десятичных знаков после запятой по математическим правилам округления.

Участник ПКО итоговый рейтинг заявки, которого составляет 59 и более баллов включается в реестр квалифицированных Поставщиков, Подрядчиков, Исполнителей для участия в закупочных процедурах на поставку продукции по видам номенклатурных групп для нужд АО «УСК» в 2022г. (5 Лотов).

Общество с ограниченной ответственностью «ФОРЭНЕРГО СПЕЦ КОМПЛЕКТ» считает требование Закупочной документации незаконным, необоснованным и не соответствующим нормам закона о конкуренции о **проведении предварительного квалификационного отбора на право включения в реестр квалифицированных Подрядчиков /Исполнителей/ Поставщиков для участия в закупочных процедурах**

Так, в соответствии с пунктами 1, 4 данного Положения Федеральная антимонопольная служба (ФАС России) является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим в том числе функции по контролю за соблюдением антимонопольного законодательства. ФАС России осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 1 Закона о защите конкуренции настоящий Федеральный закон определяет организационные и правовые основы защиты конкуренции, в том числе предупреждения и пресечения недопущения, ограничения, устранения конкуренции федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации.

Целями данного Закона являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков (часть 2 статьи 1 Закона о защите конкуренции).

В силу статьи 22 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган выполняет следующие функции: выявляет нарушения антимонопольного законодательства, принимает меры по прекращению нарушения антимонопольного законодательства и привлекает к ответственности за такие нарушения; предупреждает монополистическую деятельность, недобросовестную

конкуренцию, другие нарушения антимонопольного законодательства федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, хозяйствующими субъектами, физическими лицами.

В соответствии со статьями 23, 39 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган в том числе возбуждает и рассматривает дела о нарушениях антимонопольного законодательства.

На основании части 5 статьи 44 Закона о защите конкуренции при рассмотрении заявления или материалов антимонопольный орган: 1) определяет, относится ли рассмотрение заявления или материалов к его компетенции; 2) устанавливает наличие признаков нарушения антимонопольного законодательства и определяет нормы, которые подлежат применению.

Одним из оснований для возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства пункт 2 части 2 статьи 39 Закона о защите конкуренции называет заявление юридического или физического лица, указывающее на признаки нарушения антимонопольного законодательства.

В силу подпункта 7 статьи 4 Закона о защите конкуренции конкуренция - соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Недобросовестной конкуренцией являются любые действия хозяйствующих субъектов (группы лиц), которые направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречат законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости и причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам-конкурентам либо нанесли или могут нанести вред их деловой репутации (подпункт 9 статьи 4 Закона о защите конкуренции).

Согласно ст. 14.2. Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" Не допускается недобросовестная конкуренция путем введения в заблуждение, в том числе в отношении:

1) качества и потребительских свойств товара, предлагаемого к продаже, назначения такого товара, способов и условий его изготовления или применения, результатов, ожидаемых от использования такого товара, его пригодности для определенных целей;

2) количества товара, предлагаемого к продаже, наличия такого товара на рынке, возможности его приобретения на определенных условиях, фактического размера спроса на такой товар;

3) места производства товара, предлагаемого к продаже, изготовителя такого товара, гарантийных обязательств продавца или изготовителя;

4) условий, на которых товар предлагается к продаже, в частности цены такого товара.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ (ред. от 02.08.2019) «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», при закупке товаров, работ, услуг заказчики должны руководствоваться принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно ч. 6 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ (ред. от 02.08.2019) «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается

предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с критериями оценки и сопоставления заявок (по закупочной документации) на участие в закупке (п.20 «Информационной карты ПКО» стр. 12 и стр. 14.) участникам которые не имеют опыт поставки в УСК никогда не пройти ПКО. Нужно набрать более 59 баллов с учетом весомости критерия. Не имея опыта поставки, весомость критерия которого составляет 50%, 59 баллов не набрать. Это ограничение конкуренции.

На основании вышеизложенного,

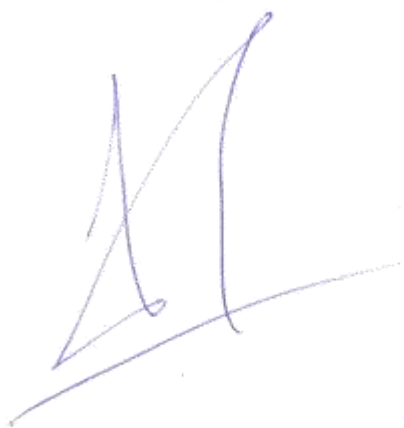
ПРОШУ:

1. Признать жалобу ООО «ФЭСК» обоснованной;
2. Признать закупочную документацию от 07 декабря 2022 года **Акционерного общества «Ульяновская сетевая компания» предварительного квалификационного отбора на право включения в реестр квалифицированных Подрядчиков /Исполнителей/ Поставщиков для участия в закупочных процедурах на поставку продукции по видам номенклатурных групп для нужд АО «УСК» в 2023г. (5 Лотов) незаконной, необоснованной и не соответствующей Федеральному закону от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции";**
3. Приостановить прием заявок по вышеуказанной закупочной документации.

Приложения документов:

1. Копия Закупочной документации АО «УСК» от 07.12.2022 года;
2. Копия доверенности на представителя.

**Представитель ООО «ФЭСК»
по доверенности**



А.В. Кураев