



Общество с ограниченной ответственностью

«ИнПромЭнерго»

109240, г. Москва
ул. Верхняя Радищевская,
д. 6, стр. 3, комн. 6

Тел/факс: (495) 988-61-96
e-mail: info@inpromenergo.ru
ИНН/КПП 7702779278./ 770501001

№ 21-09/431 от 06.09.2021 г.

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Красноярскому краю
660017, г. Красноярск, пр. Мира, д. 81"Д"
to24@fas.gov.ru

Заявитель:

ООО «ИнПромЭнерго»
ИНН 7702779278, ОГРН 5117746062869
109240, г. Москва, ул. Верхняя Радищевская, д. 6, стр. 3, комн. 6
e-mail: info@inpromenergo.ru
Тел/факс: +7(495) 988-61-96

Заказчик

ПАО «Россети Сибирь»
Место нахождения: 660021, г. Красноярск, ул. Богграда, д.144 а.
e-mail: mrsk@mrsks.ru
Тел.: 8-800-1000-380.

Организатор закупки:

АО «ЦТЗ»
Место нахождения: 105094, г. Москва, Семеновская набережная, д. 2/1, строение 1, эт. 1, пом. 3, ком. 25.
Почтовый адрес: 117630, г. Москва, ул. Академика Челомея, д. 5А.
e-mail: ei.shepeleva@ctz-rosseti.ru
тел +7 (495) 640-50-07 (доб. 3517, 3529)

Наименование закупки:

Запрос предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку трансформаторов тока 35-110 кВ для нужд филиала ПАО «Россети Сибирь» – «Кузбассэнерго – РЭС» (Лот № 1)
Извещение № 32110417207 опубликовано 25.06.2021 г. на сайтах:
www.zakupki.gov.ru
<https://www.roseltorg.ru/>.

ЖАЛОБА на действия закупочной комиссии

Заявителем была подана заявка на участие в Запросе предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку трансформаторов тока 35-110 кВ для нужд филиала ПАО «Россети Сибирь» – «Кузбассэнерго – РЭС» (Лот № 1) (далее – Запрос предложений).

Протоколом № 3/32110417207 от 01.09.2020 (дата подписания протокола 02.09.2021 г.) заочного заседания Закупочной комиссии (далее – Протокол) общая часть заявки Заявителя была отклонена от дальнейшего рассмотрения на основании пп. б) п. 5.3.5. Документации о закупке, поскольку она не отвечает

требованиям Документации о закупке, а именно: Свидетельство об утверждении типа средств измерений на измерительные трансформаторы представлено с истекшим сроком действия (п. 5.9 Технического задания; пп. п) п. 15 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» Документации о закупке).

Действия Закупочной комиссии по отклонению заявки ООО «ИнПромЭнерго» являются незаконными и нарушают права Заявителя на участие в конкурентной закупке.

Отношения, связанные с проведением Запроса предложений регулируются Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Закон о закупках), Единым стандартом закупок ПАО «РОССЕТИ», утвержденным решением Совета директоров ПАО «Россети» (протокол от 17.12.2018 №334, в редакции протокола от 28.05.2020 № 417, в редакции протокола от 24.11.2020 № 440) (далее – Положение о закупке), а также Документацией о закупке.

Согласно пп. б) п. 5.3.5. Документации о закупке Закупочная комиссия отклоняет заявку участника в случаях, если заявка участника не соответствует требованиям, установленным документацией о закупке, в том числе к форме, составу, порядку оформления необходимых сведений и документов, а также в случае не предоставления участником закупки обеспечения заявки (если такое требование установлено документацией о закупке).

По мнению Закупочной комиссии несоответствие заявки Заявителя требованиям, установленным в Документации о закупке, заключалось в том, что Заявителем в составе заявки представлено Свидетельство об утверждении типа средств измерений на измерительные трансформаторы с истекшим сроком действия, что не соответствует п. 5.9 Технического задания, пп. п) п. 15 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» Документации о закупке.

Согласно пп. п) п. 15 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» Документации о закупке в состав заявки на участие в закупке должны входить, в том числе, иные документы, указанные в части V «ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ».

Пунктом 5 Технического задания установлен перечень документов, представляемых участником закупки для подтверждения соответствия продукции установленным требованиям. Пункт 5.9 Технического задания предусматривает представление Свидетельств об утверждении типа средств измерений на измерительные трансформаторы и другие средства измерения.

Данный пункт не содержит требований относительно срока действия Свидетельств. Однако, из пункта 5.1 Технического задания следует, что представляемые в составе заявки российские сертификаты должны действовать на момент окончания срока подачи заявок.

Заявителем в составе заявки было представлено Свидетельство об утверждении типа средств измерений RU.C.34.004.A № 59620, регистрационный № 61432-15, со сроком действия до 01.09.2020 г., выданное Федеральным агентством по техническому регулированию и метрологии в отношении Трансформаторов тока ТОРФ (П) (далее - Свидетельство RU.C.34.004.A № 59620).

Срок действия Свидетельства RU.C.34.004.A № 59620 **был продлен на один год, то есть до 01.09.2021 г.** Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 20.04.2020 № 755 «О продлении сроков действия свидетельств об утверждении типа стандартных образцов и типа средств измерений в условиях неблагоприятной санитарно-эпидемиологической обстановки, связанной с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)», согласно которому действие свидетельств, срок действия которых заканчивается в период с 28.05.2020 по 27.11.2020 (к каковым относится и Свидетельство RU.C.34.004.A № 59620), продлено на один год.

Свидетельство об утверждении типа средств измерений, а также копия Приказа от 20.04.2020 № 755 были представлены в составе заявки (п. 20 Описи документов).

В соответствии с Письмом Росстандарта от 27.04.2020 № АК-7025/01 продление срока действия свидетельств на основании Приказа осуществляется без предоставления заявки и без переоформления бланка свидетельства об утверждении типа стандартных образцов или средств измерений.

Таким образом, срок действия представленного Заявителем в составе заявки Свидетельства об утверждении типа средств измерений RU.C.34.004.A № 59620 **был продлен до 01.09.2021 г.**

Установленный в Извещении № 32110417207 последний день срока подачи Заявок: **«08» июля 2021 года 11:00 (время московское).** При этом в соответствии с установленным в Извещении № 32110417207 порядком подведения итогов закупки (этапов закупки) рассмотрение заявок должно было пройти до 23.07.2021, переторжка – до 26.07.2021, а подведение итогов - до 29.07.2021 г. Эти же сроки установлены в п. 8 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ».

Таким образом, **Свидетельство RU.C.34.004.A № 59620 действовало как на момент окончания срока подачи заявок, так и на момент, когда** в соответствии с порядком установленным в Извещении №

32110417207 и в п. 8 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» **должны были быть подведены итоги закупки.**

Однако, рассмотрение общих частей заявок участников было проведено Закупочной комиссией с задержкой относительно установленного в Извещении срока **более чем на месяц.**

Документация о закупке не содержит требований о том, что представленные участником Свидетельства должны действовать в момент рассмотрения Закупочной комиссией заявок. Тем более, что дата рассмотрения заявок, как и даты проведения других этапов закупки, установленные в Извещении № 32110417207, не является окончательной и может быть изменена Организатором закупки.

Федеральным законом от 26.06.2008 г. № 102-ФЗ «Об обеспечении единства измерений» предусмотрено продление срока действия Свидетельств об утверждении типа средств измерений.

На момент подачи Заявителем заявки производителем трансформаторов тока ТОГФ (П) в соответствии с административным регламентом было подано заявление о продлении срока действия Свидетельства об утверждении типа средств измерений RU.C.34.004.A № 59620. В результате чего Приказом Росстандарта от 10.08.2021 № 1729 **срок действия Свидетельства** об утверждении типа средств измерений RU.C.34.004.A № 59620, регистрационный № 61432-15, **продлен на 5 лет** с даты окончания предыдущего установленного срока действия, то есть **до 01.09.2025 г.** (п.1 Приказа Росстандарта от 10.08.2021 № 1729, п. 17 Приложения к Приказу).

Таким образом, представленное Заявителем в составе заявки Свидетельство об утверждении типа средств измерений RU.C.34.004.A № 59620 **являлось действующим не только в момент окончания срока подачи заявок, но и в момент рассмотрения общих частей заявок.**

В связи с чем, **отсутствовали основания для отклонения заявки Заявителя от дальнейшего участия в закупке, в том числе установленные пп. б) п. 5.3.5. Документации о закупке.**

Пунктом 4.2.3 Документации о закупке установлен запрет на изменение участниками заявок на участие в закупке после окончания срока подачи заявок. В связи с чем, поскольку Приказ Росстандарта от 10.08.2021 № 1729 о продлении срока действия Свидетельства RU.C.34.004.A № 59620 был издан после окончания срока подачи заявок - 08.07.2021, Заявитель не имел возможности его представить без соответствующего запроса Закупочной комиссии.

В соответствии с п. 5.3.8 Документации о закупке в рамках отборочной стадии Закупочная комиссия может запросить у Участников разъяснения или дополнения их Заявок. Закупочная комиссия не вправе запрашивать разъяснения или требовать документы, меняющие суть Заявки, а также документы, перечень которых отсутствует в настоящей Документации. Допускаются уточняющие запросы по техническим условиям Заявки (перечня предлагаемой продукции, её технических характеристик, иных технических условий), при этом данные уточнения не должны изменять предмет запроса предложений. В случае направления запроса Участнику предоставляется минимально необходимый срок для предоставления разъяснений или дополнений.

Таким образом, Закупочная комиссия, обнаружив на отборочной стадии, что срок действия представленного Заявителем Свидетельства об утверждении типа средств измерений закончился в день рассмотрения заявок (01.09.2021 г.), была вправе запросить у Заявителя разъяснения или документы относительно продления срока его действия. Однако этого сделано не было.

Данное обстоятельство свидетельствует об отклонении заявки Заявителя по надуманному основанию.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

В нарушение вышеуказанной нормы права Закупочной комиссией была отклонена от дальнейшего участия в закупке общая часть заявки Заявителя **по критерию, который не был указан в Документации о закупке**, а именно – по сроку действия Свидетельства об утверждении типа средств измерений, который не истек на дату окончания срока подачи заявок, однако истек в день рассмотрения заявок.

Кроме того, **само утверждение об истечении срока действия представленного Заявителем Свидетельства об утверждении типа средств измерений не соответствует действительности.**

Таким образом, действия Закупочной комиссии нарушают пункта 2 части 1, часть 6 статьи 3 Закона о закупках.

В соответствии с ч. 10 ст. 3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ «О защите конкуренции», действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

В связи с вышеизложенным, в соответствии с п. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции прошу признать незаконными действия Закупочной комиссии по отклонению заявки ООО «ИнПромЭнерго» на участие в Запросе предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку трансформаторов тока 35-110 кВ для нужд филиала ПАО «Россети Сибирь» – «Кузбассэнерго – РЭС» (Лот № 1) и выдать Заказчику предписание об отмене Протокола № 3/32110417207 от 01.09.2020 заседания закупочной комиссии в части решения об отклонении заявки ООО «ИнПромЭнерго» и о пересмотре заявки ООО «ИнПромЭнерго» в соответствии с требованиями Закона о закупках, Положения о закупке, Документации о закупке.

Приложения:

1. Копия Извещения о проведении Закупки.
2. Копия Протокола № 3/32110417207 от 01.09.2020.
3. Копия Свидетельства RU.C.34.004.A № 59620.
4. Копия Приказа Росстандарта от 20.04.2020 № 755.
5. Копия Письма Росстандарта от 27.04.2020 № АК-7025/01.
6. Копия Приказа Росстандарта от 10.08.2021 № 1729.
7. Копия Приложения к Приказу от 10.08.2021 № 1729.
8. Копия Устава ООО «ИнПромЭнерго».
9. Копия Решения от 20.12.2011 г. № 1.
10. Копия Свидетельства о государственной регистрации ООО «ИнПромЭнерго».

Генеральный директор ООО «ИнПромЭнерго»

Ю.И. Юрениа.