



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Архангельской области**

ул. К. Либкнехта, 2, г. Архангельск, 163000
Тел.: (8182) 20-73-21, факс: (8182) 21-54-45
e-mail: to29@fas.gov.ru

№ 2718/24
На № _____ от _____

Дело № 029/10/18.1-355/2024

Организатор аукциона (аукционная комиссия):

Комитет по управлению имуществом,
ЖКХ и земельным отношениям
Виноградовского муниципального округа
Архангельской области

Оператор электронной площадки:
ООО «РТС-тендер»

Заявитель:
Гришин Михаил Григорьевич

РЕШЕНИЕ

20 мая 2024 года

г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области (далее – Архангельское УФАС России) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе:

Председатель	- Малышева О.С.	Заместитель руководителя - начальник отдела контроля закупок Архангельского УФАС России
Член комиссии	- Нестеренко Е.В.	Начальник отдела контроля органов власти Архангельского УФАС России
Член комиссии	- Красильникова Е.И.	Главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти Архангельского УФАС России
Член комиссии	- Шахов А.Ю.	Главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти Архангельского УФАС России

рассмотрев в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» посредством сервиса веб-видео-конференц-связи от ПАО «Ростелеком» (программа «TrueConf») жалобу Гришина Михаила Григорьевича, при участии начальника отдела по земельным отношениям и архитектуре Комитета по управлению имуществом, ЖКХ и земельным отношениям Виноградовского муниципального округа Архангельской области Спицыной Л.Н. (член аукционной комиссии), Лазарева С.В. (лицо, подавшее заявку на участие в аукционе)



2024-2816

043962

УСТАНОВИЛА:

02.05.2024 в Архангельское УФАС России поступила жалоба Гришина Михаила Григорьевича (далее – заявитель) на действия организатора аукциона (аукционной комиссии) при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора аренды земельного участка с кадастровым номером 29:04:040204:109 (извещение № 22000108990000000152 размещено на сайте <http://torgi.gov.ru>).

Содержание жалобы:

По мнению заявителя, его необоснованно не допустили к участию в аукционе.

Гришин М.Г. указал, что им была подана заявка, подписанная электронной цифровой подписью, с приложением предусмотренных извещением документов. Задаток был заблокирован.

Согласно письменным пояснениям от 14.05.2024 № 1372, представленным начальником отдела по земельным отношениям и архитектуре Комитета по управлению имуществом, ЖКХ и земельным отношениям Виноградовского муниципального округа Архангельской области (член аукционной комиссии), было выявлено, что подпись Гришина М.Г. в заявке на участие в аукционе не соответствует его подписи в копии паспорта.

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу, срок принятия решения по которой в соответствии с частью 14.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» был продлен до 20.05.2024, с учетом следующего.

18.03.2024 на сайте <http://torgi.gov.ru> было размещено извещение № 22000108990000000152 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора аренды земельного участка.

Наименование объекта: земельный участок, находящийся в государственной собственности.

Кадастровый номер: 29:04:040204:109.

Местоположение: Российская Федерация, Архангельская область, муниципальный округ Виноградовский, деревня Осиново, территория автодорога Осиново-Молепровод, земельный участок 6.

Категория земель: земли промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земли для обеспечения космической деятельности, земли обороны, безопасности и земли иного специального назначения.

Площадь участка: 32 421 кв.м.

Организатор аукциона – Комитет по управлению имуществом, ЖКХ и земельным отношениям Виноградовского муниципального округа Архангельской области.

Оператор электронной площадки – ООО «РТС-тендер».

Дата и время начала подачи (приема) заявок: 19 марта 2024 года в 08.00 (время московское). Заявки и документы претендентов на участие в аукционе принимались в электронной форме посредством системы электронного документооборота на сайте электронной площадки www.rts-tender.ru, через оператора электронной площадки, в соответствии с регламентом электронной площадки, круглосуточно.

Дата и время окончания подачи (приема) заявок: 17 апреля 2024 года в 23.00 (время московское).

Дата и время рассмотрения заявок и признания претендентов участниками аукциона: 18 апреля 2024 года.

Дата, время и место проведения аукциона: 22 апреля 2024 года в 11.00 (время московское), электронная площадка – ООО «РТС-тендер», размещенная на сайте <https://www.rts-tender.ru> в сети «Интернет» (торговая секция «Имущественные торги»).

Как следует из протокола № U22000108990000000152-1 по рассмотрению заявок на участие в аукционе на право заключения договора аренды земельного участка в электронной форме от 18.04.2024, заявки на участие в аукционе подали Дубров Станислав Леонидович (входящий номер заявки на лот 336560/453136), Лазарев Сергей Владимирович (входящий номер заявки на лот 336812/453518), Магометов Вячеслав Геннадьевич (входящий номер заявки на лот 336753/453426), Нестеренко Илья Андреевич (входящий номер заявки на лот 335110/451208), ООО «ВАЕНЬГСКИЙ ЛЕСПРОМХОЗ» (входящий номер заявки на лот 326284/439316), Прудаева Алена Николаевна (входящий номер заявки на лот 336736/453402), Славкин Денис Викторович (входящий номер заявки на лот 336565/453142), Федоров Павел Николаевич (входящий номер заявки на лот 335109/451207), Гаврилов Роман Алексеевич (входящий номер заявки на лот 336585/453184), Гильфанов Дмитрий Игоревич (входящий номер заявки на лот 336771/453453), Гильфанова Юлия Сергеевна (входящий номер заявки на лот 336775/453458), Гришин Михаил Григорьевич (входящий номер заявки на лот 336580/453179).

При этом к участию в аукционе не были допущены:

1. Гаврилов Роман Алексеевич (в протоколе указано – подпись заявителя не соответствует подписи в паспорте заявителя);

2. Гильфанов Дмитрий Игоревич (в протоколе указано – отсутствует файл электронной подписи к заявке на участие в аукционе);

3. Гильфанова Юлия Сергеевна (в протоколе указано – к заявке на участие в аукционе отсутствует файл с электронной подписью заявителя);

4. Гришин Михаил Григорьевич (в протоколе указано – подпись заявителя не соответствует подписи в паспорте заявителя).

Согласно протоколу о результатах аукциона № U22000108990000000152-3 от 22.04.2024 его победителем стал Лазарев Сергей Владимирович.

Порядок проведения аукциона по продаже земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, либо аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, установлен статьей 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 1 статьи 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации для участия в аукционе заявители представляют в установленный в извещении о проведении аукциона срок следующие документы:

1) заявка на участие в аукционе по установленной в извещении о проведении аукциона форме с указанием банковских реквизитов счета для возврата задатка;

2) копии документов, удостоверяющих личность заявителя (для граждан);

3) надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица в соответствии с законодательством иностранного государства в случае, если заявителем является иностранное юридическое лицо;

4) документы, подтверждающие внесение задатка.

Пунктом 8 статьи 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации установлено, что заявитель не допускается к участию в аукционе в следующих случаях:

- 1) непредставление необходимых для участия в аукционе документов или представление недостоверных сведений;
- 2) непоступление задатка на дату рассмотрения заявок на участие в аукционе;
- 3) подача заявки на участие в аукционе лицом, которое в соответствии с настоящим Кодексом и другими федеральными законами не имеет права быть участником конкретного аукциона, покупателем земельного участка или приобрести земельный участок в аренду;
- 4) наличие сведений о заявителе, об учредителях (участниках), о членах коллегиальных исполнительных органов заявителя, лицах, исполняющих функции единоличного исполнительного органа заявителя, являющегося юридическим лицом, в предусмотренном настоящей статьей реестре недобросовестных участников аукциона.

Как следует из протокола № U22000108990000000152-1 по рассмотрению заявок на участие в аукционе на право заключения договора аренды земельного участка в электронной форме от 18.04.2024, лица, которых не допустили к участию в рассматриваемом аукционе, в том числе Гришин М.Г., были не допущены к участию в торгах по причине отсутствия в поданных заявках соответствующих подписей, необходимых для их принятия, а также в силу возникших сомнений относительно подлинности личных (графических) подписей, содержащихся в заявках.

В целях всестороннего и объективного рассмотрения поступившей жалобы Архангельским УФАС России были направлены запросы в адрес оператора электронной площадки ООО «РТС-тендер».

Согласно информации, представленной ООО «РТС-тендер» (вх. номер 4317/24 от 15.05.2024), в соответствии с пунктом 3.2 Регламента электронной торговой площадки РТС-тендер для совершения юридически значимых действий на электронной площадке клиент электронной площадки должен получить (иметь) квалифицированный сертификат ключа проверки электронной подписи, который издан удостоверяющим центром, получившим аккредитацию на соответствие требованиям Федерального закона № 63-ФЗ «Об электронной подписи». В соответствии с пунктом 3.5 Регламента электронный документ может быть подписан только квалифицированной электронной подписью, сертификат которой зарегистрирован оператором при регистрации участника электронной площадки/ регистрации нового пользователя участника электронной площадки.

При этом в соответствии с пунктом 3.3 Регламента квалифицированная электронная подпись используется при обмене любыми электронными документами и сообщениями на электронной площадке.

Так, для подачи заявки участнику необходимо заполнить электронную форму заявки и прикрепить к электронной форме заявки документы в соответствии с информационным сообщением организатора. После заполнения заявки необходимо нажать кнопку «Подать заявку» и подтвердить подписание заявки электронной цифровой подписью. Подтверждая подписание заявки электронной цифровой подписью, участник подписывает электронную форму заявки; указанная подпись распространяется на все приложенные участником к электронной форме заявки документы.

Таким образом, все заявки, а также документы заявок, направленные организатору на рассмотрение, подписаны электронной цифровой подписью претендента. Подача участником без подписания заявки электронной цифровой подписью на электронной торговой площадке РТС-тендер невозможна.

Указанные обстоятельства подтверждаются также документами по рассматриваемому аукциону, которые были представлены Архангельскому УФАС России в рамках рассмотрения поступившей жалобы

В частности, в каждой из заявок (в том числе в заявке Гришина М.Г.), поданных и зарегистрированных по данному аукциону, присутствовали необходимые электронные цифровые подписи в виде соответствующих файлов формата sig.

Необходимо отметить, что при проведении аукциона в электронной форме определяющей является именно электронная цифровая подпись претендента на участие в торгах, а не его личная (графическая) подпись, которая помимо электронной цифровой подписи также может присутствовать в заявке.

Кроме того в законодательстве отсутствуют какие-либо требования к форме и содержанию подписи. Она может оформляться в произвольной форме. Подлинность подписи не означает ее идентичность подписи в паспорте (аналогичный вывод можно сделать, в том числе исходя из апелляционного определения Новосибирского областного суда от 08.09.2016 по делу № 33-9774/2016).

Таким образом, аукционная комиссия неправомерно не допустила к участию в аукционе по извещению № 22000108990000000152 не только Гришина Михаила Григорьевича (входящий номер заявки на лот 336580/453179), но и Гаврилова Романа Алексеевича (входящий номер заявки на лот 336585/453184), Гильфанова Дмитрия Игоревича (входящий номер заявки на лот 336771/453453), Гильфанову Юлию Сергеевну (входящий номер заявки на лот 336775/453458), что свидетельствует о нарушении аукционной комиссией пункта 8 статьи 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации.

С учетом изложенного, руководствуясь частями 17, 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», комиссия Архангельского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Гришина Михаила Григорьевича обоснованной.
2. Признать аукционную комиссию нарушившей пункт 8 статьи 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации.
3. Выдать аукционной комиссии предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов, а именно: отменить протокол № U22000108990000000152-1 по рассмотрению заявок на участие в аукционе на право заключения договора аренды земельного участка в электронной форме от 18.04.2024, а также протокол о результатах аукциона № U22000108990000000152-3 от 22.04.2024, после чего провести процедуру рассмотрения заявок на участие в данном аукционе вновь.
4. Установить срок исполнения предписания до 17 июня 2024 года.
Информацию об исполнении предписания представить в Архангельское УФАС России (163000, г. Архангельск, ул. К. Либкнехта, д. 2, e-mail: to29@fas.gov.ru) в тот же срок.

В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.

Председатель комиссии

О.С. Малышева

Члены комиссии

Е.В. Нестеренко

Е.И. Красильникова

А.Ю. Шахов