



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной  
службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**АО «ФЕДЕРАЛЬНАЯ ГРУЗОВАЯ  
КОМПАНИЯ»**

\*

Индивидуальный предприниматель  
Коврижных Роман Николаевич  
(ИП Коврижных Р.Н.)

\*

ООО «РТС-тендер»  
<http://www.rts-tender.ru>

**РЕШЕНИЕ**

по жалобе № 066/01/18.1-3884/2020

г. Екатеринбург

25.09.2020 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

\*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 10-00 осуществлено рассмотрение жалобы, при участии представителей:

– заказчика в лице АО «ФЕДЕРАЛЬНАЯ ГРУЗОВАЯ КОМПАНИЯ» – \*

– в отсутствие представителей заявителя в лице ИП Коврижных Р.Н., уведомленного надлежащим образом о месте и времени рассмотрения жалобы, не обеспечившего подключение,

рассмотрев жалобу ИП Коврижных Р.Н. (\*) с информацией о нарушении заказчиком в лице АО «ФЕДЕРАЛЬНАЯ ГРУЗОВАЯ КОМПАНИЯ» (\*), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого конкурса в электронной форме, участниками которого вправе быть исключительно субъекты малого и среднего предпринимательства № 6/ОКЭ-ФГК/20 на право заключения договора на выполнение работ по технической эксплуатации, техническому обслуживанию и текущему ремонту систем инженерной инфраструктуры и помещений (извещение № 32009480211) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ИП Коврижных Р.Н. (вх. № 01-24956 от 17.09.2020) с информацией о нарушении заказчиком в лице АО «ФЕДЕРАЛЬНАЯ ГРУЗОВАЯ КОМПАНИЯ», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого конкурса в электронной

форме, участниками которого вправе быть исключительно субъекты малого и среднего предпринимательства № 6/ОКЭ-ФГК/20 на право заключения договора на выполнение работ по технической эксплуатации, техническому обслуживанию и текущему ремонту систем инженерной инфраструктуры и помещений (извещение № 32009480211), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель ИП Коврижных Р.Н. указал, что закупочная документация не соответствует требованиям Закона о закупках. На основании приведенного довода просит признать жалобу обоснованной.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд АО «ФГК» (с учетом изменений, утвержденных советом директоров 30.09.2019 (протокол № 5) и 31.03.2020 (протокол № 14)) (далее – Положение о закупках), утвержденного советом директоров АО «ФГК» (протокол от 30.10.2018 № 4) и размещенного в единой информационной системе в версии 21 от 01.04.2020.

09.09.2020 года в единой информационной системе размещено извещение № 32009480211 и закупочная документация на право заключения договора на выполнение работ по технической эксплуатации, техническому обслуживанию и текущему ремонту систем инженерной инфраструктуры и помещений.

Начальная (максимальная) цена договора составила 28 914 786,00 руб.

В силу ч. 9 ст. 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны в том числе следующие сведения:

3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона (при необходимости);

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

В соответствии с ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны в том числе:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

3) требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые

являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик;

15) описание предмета такой закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона;

16) иные сведения, определенные положением о закупке.

В п. 298 Положения о закупках указано, что конкурсная документация должна содержать в том числе сведения, предусмотренные разделом 29 настоящего Положения.

Согласно п. 261 Положения о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны следующие сведения:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о конкурентной закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о конкурентной закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

3) требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик;

16) иные сведения, определенные настоящим Положением.

В соответствии с п. 230 Положения о закупках в документации о конкурентной закупке определяются требования к товарам, работам, услугам, поставляемым (выполняемым, оказываемым) в рамках исполнения договора, заключаемого по результатам закупки.

В силу п. 231 Положения о закупках при определении требований к товарам, работам, услугам учитываются:

1) действующие на момент закупки требования, предъявляемые законодательством Российской Федерации по видам товаров об обязательной сертификации;

2) необходимость приобретения качественных товаров, работ, услуг, имеющих необходимые заказчику потребительские свойства и технические характеристики;

3) обеспечение возможности представления участниками предложений о поставке инновационных товаров и энергосберегающих технологий (в том числе электроэнергии, теплоэнергии, трудовых, временных и прочих видов ресурсов), соблюдение поставщиком норм охраны труда, промышленной и экологической безопасности, а также обеспечение безопасности персонала и сохранности имущества заказчика;

4) требования технических, технологических регламентов, установленные законодательством Российской Федерации, а также требования локальных стандартов и

нормативных документов заказчика по поставке товаров, выполнению работ, оказанию услуг, в том числе:

требования к входному контролю используемых поставщиком материалов (при необходимости);

иные требования к качеству и срокам.

Согласно п. 302 Положения о закупках конкурсная заявка должна содержать всю указанную в конкурсной документации информацию и документы. В случае наличия таких требований в документации в составе заявки должны быть представлены:

2) информация о функциональных и качественных характеристиках (потребительских свойствах) поставляемого товара, качестве выполняемых работ, оказываемых услуг и иная информация об условиях исполнения договора, в том числе предложение о цене договора (цене лота) и порядке оплаты (в случаях, предусмотренных конкурсной документацией, копии документов, подтверждающих соответствие товаров, работ, услуг требованиям, установленным законодательством Российской Федерации, если таковые установлены).

Иные требования к составу документов и информации, включаемых в конкурсную заявку, а также порядок оформления конкурсных заявок устанавливаются конкурсной документацией.

В Приложении № 1.3 к конкурсной документации приведена форма технического предложения участника, содержащая в том числе инструкцию по заполнению.

В соответствии с инструкцией по заполнению заявки характеристики товаров, работ, должны быть изложены таким образом, чтобы при рассмотрении и оценке заявок не допускалось их неоднозначное толкование. Описание характеристик должно соответствовать требованиям технического задания, а также форме технического предложения.

В п. 5 формы технического предложения участника указано в том числе следующее:

5. Характеристики предлагаемых работ															
Выполнение работ по технической эксплуатации, техническому обслуживанию и текущему ремонту систем инженерной инфраструктуры и помещений	Технические и функциональные характеристики работы	Участник настоящим подтверждает, что предлагаемые работы соответствуют техническим и функциональным требованиям к работам, указанным в техническом задании документации.													
		Сведения об используемых при выполнении работ основных расходных материалах и запасных частях (деталях), в том числе информация по наименованию, <b>конкретным</b> значениям показателей, используемых материалов/запасных частей <b>с указанием товарных знаков (марки) и страны происхождения</b> , указаны в приложении к техническому предложению.													
		<i>ДАННЫЕ представляются в следующем формате:</i>													
		Сведения об используемых при выполнении работ основных расходных материалов и запасных частей (деталей):													
		<table border="1"> <thead> <tr> <th>№ п/п</th> <th>Наименование</th> <th>Значения показателей используемых материалов/запасных частей <b>с указанием товарных знаков (марки), страны происхождения</b></th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>1</td> <td></td> <td></td> </tr> <tr> <td>2</td> <td></td> <td></td> </tr> <tr> <td>3</td> <td></td> <td></td> </tr> <tr> <td>...</td> <td></td> <td></td> </tr> </tbody> </table>	№ п/п	Наименование	Значения показателей используемых материалов/запасных частей <b>с указанием товарных знаков (марки), страны происхождения</b>	1			2			3			...
№ п/п	Наименование	Значения показателей используемых материалов/запасных частей <b>с указанием товарных знаков (марки), страны происхождения</b>													
1															
2															
3															
...															

В п. 1 Части 1. «Условия проведения конкурса» закупочной документации указан предмет конкурентной закупки – право заключения договора на выполнение работ по технической эксплуатации, техническому обслуживанию и текущему ремонту систем инженерной инфраструктуры и помещений (далее – работы). Сведения о наименовании закупаемых работ, их объеме (количестве), ценах за единицу работы, начальной (максимальной) цене договора, расходах участника, нормативных документах, согласно которым установлены требования, технических и функциональных характеристиках работы, требования к их безопасности, качеству, к результатам, место, условия и сроки выполнения работ, форма, сроки и порядок оплаты указываются в техническом задании, являющемся приложением № 1.1 конкурсной документации.

В Приложении к техническому заданию закупочной документации приведен перечень работ и сведения об используемых при выполнении работ основных расходных материалах и запасных частях (деталях) (в перечне указано 125 позиций).

В приложении к техническому заданию и пункте 2 приложения № 1 к проекту договора (приложение № 1.2 к конкурсной документации) указан минимально необходимый перечень работ по технической эксплуатации, техническому обслуживанию и текущему ремонту систем инженерной инфраструктуры офисных помещений, арендуемых АО «ФГК» (далее - помещения, арендуемые помещения) и находящихся в Деловом центре «Домников» (офис класса А) на 1, 2, 6, 7 и 8 этажах 3-го блока административного здания и этаже П-3 административного здания - помещения Центра обработки данных (далее - ЦОД).

Согласно данному перечню, в случае необходимости подрядчик должен будет осуществить работы, в том числе по обслуживанию, замене, ремонту оборудования и запасных частей, вышедших из строя, участков воздухопроводов, трубопровода, санитарно-технического оборудования, запорнорегулирующей арматуры, участков трубопровода, замену манометров, кабельных линий, и оборудования на системах приточно-вытяжной вентиляции, кондиционирования, горячего и холодного водоснабжения, канализации, теплоснабжения, электроснабжения, систем пожарной безопасности, контроля доступа, охранной сигнализации и видеонаблюдения в офисных помещениях и ЦОД.

Представитель заказчика на заседании Комиссии пояснила, что помещения, в которых будет производиться техническое обслуживание и ремонт, АО «ФГК» арендует в соответствии с договором аренды от 01.06.2020 № ФГК-536-11, заключенным между АО «ФГК» и ЗАО УК «РВМ Капитал» (далее - договор аренды). На основании договора аренды на арендатора возложены обязанности по эксплуатации инженерных систем арендуемых помещений. Договором аренды предусмотрены штрафы для арендатора за ухудшение арендуемых помещений. Инженерные системы помещений интегрированы в инженерные системы всего Делового центра «Домников» и построены в соответствии с проектной документацией. Инженерные системы и оборудование имеют определенные товарные знаки, в связи с чем АО «ФГК» обязано содержать помещения и имеющиеся в них инженерные системы в надлежащем состоянии.

В связи с этим, в приложении № 1.3 к конкурсной документации предусмотрено, что техническое предложение должно содержать сведения об используемых при выполнении работ основных расходных материалов и запасных частей (деталей), в том числе с указанием товарных знаков (марки), страны происхождения.

При этом в пункте 1.4 приложения № 1 к проекту договора предусмотрен состав систем инженерной инфраструктуры арендуемого помещения (Объекта), чтобы участники могли ориентироваться и предложить материалы (оборудование) соответствующие и (или) совместимое с уже установленным в арендуемом помещении (на Объекте).

На основании изложенного Комиссией установлено, что в ходе технической эксплуатации, обслуживания и текущего ремонта систем инженерной инфраструктуры и помещений, в том числе будут выполняться работы по обслуживанию, замене, ремонту оборудования и запасных частей, в связи с чем указание участником информации в техническом предложении о товарном знаке (марке) и стране происхождения, поставляемого оборудования, необходима Заказчику для оценки соответствия и (или) совместимости с установленными системами в арендуемом помещении, надлежащего исполнения обязательств по договору аренды, а также обеспечения возможности осуществления Заказчиком проверки качества товара и надлежащего исполнения договора, заключенного по итогам открытого конкурса.

Кроме того, письмо ФАС России от 25.06.2020 № ИА/53616/20 «По вопросу установления требований к составу заявки (поставляемый, используемый товар)» издано в рамках Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и не может быть применено в рамках закупочной деятельности, проводимой в рамках Закона о закупках.

На основании изложенного, Комиссия в действиях заказчика в лице АО «ФЕДЕРАЛЬНАЯ ГРУЗОВАЯ КОМПАНИЯ» нарушений Закона о закупках не усматривает.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ИП Коврижных Р.Н. признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице АО «ФЕДЕРАЛЬНАЯ ГРУЗОВАЯ КОМПАНИЯ», закупочной комиссии нарушение Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице АО «ФЕДЕРАЛЬНАЯ ГРУЗОВАЯ КОМПАНИЯ», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

\*

Члены Комиссии

\*

\*