



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной  
службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Государственное автономное учреждение  
здравоохранения Свердловской области  
«Верхнепышминская центральная городская  
больница имени П.Д. Бородина»  
(ГАУЗ СО «Верхнепышминская ЦГБ им. П.Д.  
Бородина»)

Индивидуальный предприниматель  
Репьёва Екатерина Сергеевна  
(ИП Репьёва Екатерина Сергеевна)

ООО «РТС-тендер»

РЕШЕНИЕ № 066/01/18.1-1728/2021

г. Екатеринбург

24.05.2021 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

\*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 11-30 при участии представителей:

– заказчика в лице ГАУЗ СО «Верхнепышминская ЦГБ им. П.Д. Бородина» \*

– заявителя в лице ИП Репьёвой Екатерины Сергеевны \*

рассмотрев жалобу ИП Репьёвой Екатерины Сергеевны с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУЗ СО «Верхнепышминская ЦГБ им. П.Д. Бородина», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на закупку эндоскопа (для верхних отделов желудочно-кишечного тракта, для нижних отделов желудочно-кишечного тракта, панкреато-дуоденальной зоны и/или для нижних дыхательных путей) в количестве 4 ед., эндоскопа (для верхних отделов желудочно-кишечного тракта, для нижних отделов желудочно-кишечного тракта, панкреато-дуоденальной зоны и/или для нижних дыхательных путей) в количестве 5 ед., эндоскопа (для верхних отделов желудочно-кишечного тракта, для нижних отделов желудочно-кишечного тракта, панкреато-дуоденальной зоны и/или для нижних дыхательных путей) в количестве 2 ед. (извещение № 32110226795) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ИП Репьёвой Екатерины Сергеевны (вх. № 01-14099 от 14.05.2021) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУЗ СО «Верхнепышминская ЦГБ им. П.Д. Бородина», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на закупку эндоскопа (для верхних отделов желудочно-кишечного тракта, для нижних отделов желудочно-кишечного тракта, панкреато-дуоденальной зоны и/или для нижних дыхательных путей) в количестве 4 ед., эндоскопа (для верхних отделов желудочно-кишечного тракта, для нижних отделов желудочно-кишечного тракта, панкреато-дуоденальной зоны и/или для нижних дыхательных путей) в количестве 5 ед., эндоскопа (для верхних отделов желудочно-кишечного тракта, для нижних отделов желудочно-кишечного тракта, панкреато-дуоденальной зоны

и/или для нижних дыхательных путей) в количестве 2 ед. (извещение № 32110226795), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что участнику закупки ИП Репьёвой Екатерине Сергеевне аукционной комиссией не правомерно отказано в допуске к участию в аукционе в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства. Кроме того, заявитель просит провести проверку содержания извещения, документации, указывает, что протоколы закупочной комиссии размещены в единой информационной системе с нарушением требований законодательства о закупках, ввиду чего, просит признать жалобу обоснованной.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках товаров, работ, услуг государственным автономным учреждением здравоохранения Свердловской области «Верхнепышминская центральная городская больница имени П.Д. Бородина» (далее – Положение о закупках), утвержденное наблюдательным советом государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Верхнепышминская центральная городская больница имени П.Д. Бородина» (Протокол заседания наблюдательного совета № НС\_1\_2020 от 20.01.2020 года) и размещенное в единой информационной системе в версии 20 от 07.04.2021 г.

23.04.2021 года в единой информационной системе размещено извещение о проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 32110226795 и документация на закупку эндоскопа (для верхних отделов желудочно-кишечного тракта, для нижних отделов желудочно-кишечного тракта, панкреато-дуоденальной зоны и/или для нижних дыхательных путей) в количестве 4 ед., эндоскопа (для верхних отделов желудочно-кишечного тракта, для нижних отделов желудочно-кишечного тракта, панкреато-дуоденальной зоны и/или для нижних дыхательных путей) в количестве 5 ед., эндоскопа (для верхних отделов желудочно-кишечного тракта, для нижних отделов желудочно-кишечного тракта, панкреато-дуоденальной зоны и/или для нижних дыхательных путей) в количестве 2 ед.

Согласно ч.10 ст.4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

3) требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик.

Согласно пп. «а» п.3 ч.6.1 ст.3 Закона о закупках при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

3) в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова "(или эквивалент)", за исключением случаев:

а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком.

Аукцион относится к конкурентным способам закупки (п.1 ч.3.1 ст.3 Закона о закупках).

Документация о конкурентной закупке включает в себя в т.ч. описание предмета такой закупки в соответствии с пунктом 83 настоящего положения (пп.15 п.87 Положения о закупках).

Согласно п.83 Положения о закупках при описании в документации о закупке предмета закупки заказчик руководствуется следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описании предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

3) в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова «(или эквивалент)», за исключением случаев:

несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта; закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

Часть V документации об аукционе содержит Техническое задание на закупку: Эндоскоп (для верхних отделов желудочно-кишечного тракта, для нижних отделов желудочно-кишечного тракта, панкреато-дуоденальной зоны и/или для нижних дыхательных путей) в количестве 4 ед., Эндоскоп (для верхних отделов желудочно-кишечного тракта, для нижних отделов желудочно-кишечного тракта, панкреато-дуоденальной зоны и/или для нижних дыхательных путей) в количестве 5 ед., Эндоскоп (для верхних отделов желудочно-кишечного тракта, для нижних отделов желудочно-кишечного тракта, панкреато-дуоденальной зоны и/или для нижних дыхательных путей) в количестве 2 ед. с указанием конкретных характеристик закупаемых товаров.

Также Техническое задание содержит указание на необходимость обеспечения совместимости закупаемого оборудования с оборудованием товарного знака «OLYMPUS», находящимся в настоящее время в ДПУ (используется продукция конкретного разработчика в целях, необходимости обеспечения взаимодействия закупаемого товара с оборудованием, используемым заказчиком).

Однако, ни указания на конкретное оборудование «OLYMPUS» находящееся в распоряжении заказчика, ни указания на конкретную модель оборудования торговой марки «OLYMPUS» документации об аукционе не содержит.

В связи с чем, потенциальный участник закупки, не знакомый с конкретным оборудованием производителя «OLYMPUS», находящимся в распоряжении заказчика не сможет достоверно определить потребность заказчика чтобы предложить к поставке такой товар, который будет совместим с имеющимся у заказчика оборудованием.

Таким образом, ГАУЗ СО «Верхнепышминская ЦГБ им. П.Д. Бородина» указывая в документации об аукционе на товарный знак «OLYMPUS» без указания на эквивалент, руководствуясь необходимостью обеспечения совместимости поставляемых товаров с имеющимися у заказчика в нарушение пп. «а» п.3 ч.6.1 ст.3 Закона о закупках не указывает на конкретные модели оборудования «OLYMPUS» совместимость с которыми должна быть обеспечена.

В данных действиях заказчика содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Согласно п.182 Положения о закупках комиссия рассматривает заявки на участие в аукционе на соответствие требованиям, установленным настоящим положением и аукционной документацией.

Согласно п.184 Положения о закупках на основании результатов рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе комиссией принимается решение о признании первых частей заявок на участие в аукционе соответствующими требованиям, установленным в аукционной документации или об отклонении первых частей заявок на участие в аукционе, а также оформляется протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе, который содержит информацию, указанную в пункте 102 настоящего положения, подписывается всеми присутствующими на заседании членами комиссии в день окончания рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе и размещается заказчиком в ЕИС и на электронной площадке в срок, указанный в пункте 104 настоящего положения.

Порядок рассмотрения заявок на участие в аукционе в электронной форме содержится в разделе 4 части I документации об аукционе.

Согласно п.76 Положения о закупке участник закупки, подавший заявку на участие в закупке, не допускается комиссией к участию в закупке в следующих случаях:

2) несоответствие информации и (или) документов, предусмотренных документацией о закупке, требованиям такой документации либо наличие в таких документах и (или) информации недостоверных сведений.

В соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства №10-21/223 ЭА от 12.05.2021г. заявке под №2 (ИП Репьёва Е.С.) было отказано в допуске по следующему основанию: «заказчиком в Части V «Описание объекта закупки» установлено требование, что «предлагаемый к поставке товар должен быть совместим с оборудованием товарного знака «OLYMPUS», находящимся в настоящее время в клинике (используется продукция конкретного разработчика в целях, необходимости обеспечения взаимодействия закупаемого товара с оборудованием, используемым заказчиком).

Согласно информации, полученной Заказчиком от производителя OLYMPUS, видеоэндоскопы серии 185 (GIF-N185 Гастровидеоскоп и CF-N185L Колоновидеоскоп), предлагаемые Участником к поставке, не совместимы с видеоинформационным центром CV-170, находящимся в настоящее время у Заказчика.

Основания:

1. пп. 2 п.22 Раздела 22 ЧАСТИ III «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА АУКЦИОНА».
2. пп. 2 п. 76 Главы 8 Положения Заказчика».

Вместе с тем, как ранее было установлено Комиссией Свердловского УФАС России, документация об аукционе не содержит указания на конкретные модели оборудования «OLYMPUS» совместимость с которыми должна быть обеспечена.

При изложенных обстоятельствах, поскольку закупочная комиссия обязана руководствоваться документацией при оценке заявок участников и сопоставлять информацию содержащуюся в заявке участника с конкретным требованием документации об аукционе, у закупочной комиссии ГАУЗ СО «Верхнепышминская ЦГБ им. П.Д. Бородина» не имелось оснований для отказа в допуске к участию в аукционе по мотивам, изложенным в протоколе от 12.05.2021г. ввиду того, что товар предложенный к поставке ИП Репьёвой Е.С. имел товарные знаки «OLYMPUS», а таких-либо дополнительных требований относительно невозможности поставки конкретных моделей товаров производства «OLYMPUS» документация не содержала.

Таким образом, закупочная комиссия отказала заявке ИП Репьёвой Е.С. в допуске к участию в аукционе в нарушение ч.6 ст.3 Закона о закупках, п.184 Положения о закупках.

В данных действиях закупочной комиссии содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 8 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Согласно ч.5 ст.4 Закона о закупках при осуществлении закупки в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки.

Согласно ч.18 ст.4 Закона о закупках размещение заказчиками в единой информационной системе информации о закупке осуществляется без взимания платы. Порядок размещения в единой информационной системе информации о закупке устанавливается Правительством Российской Федерации.

Согласно п.1 Положения о размещении в единой информационной системе информации о закупке (утв. Постановлением Правительства РФ от 10.09.2012 N 908) настоящее Положение определяет порядок размещения информации о закупке в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

Согласно п.35 Положения о размещении в единой информационной системе информации о закупке протоколы, составленные в ходе закупки, размещаются также в графическом виде.

Вместе с тем, как установлено Комиссией Свердловского УФАС России Протокол рассмотрения первых частей заявок №32110226795-01 от 12.05.2021г. опубликован исключительно в текстовом виде (в формате .doc) и не размещён в единой информационной системе в графическом виде.

В данных действиях заказчика содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 5 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ИП Репьёвой Екатерины Сергеевны признать обоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ГАУЗ СО «Верхнепышминская ЦГБ им. П.Д. Бородина», его комиссии выявлено нарушение п. 3 ч. 6.1 ст. 3, ч. 6 ст. 3, ч. 18 ст. 4 Закона о закупках.
3. Заказчику в лице ГАУЗ СО «Верхнепышминская ЦГБ им. П.Д. Бородина», закупочной комиссии выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.
4. Обязать заказчика обеспечить явку членов комиссии, принимавших решение о признании заявки ИП Репьёвой Екатерины Сергеевны, несоответствующей требованиям аукционной документации (извещение № 32110226795), с документами, удостоверяющими личность и подтверждающими полномочия каждого из них на совершение указанных действий, на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта,5/Химиков, 3, 4 этаж с объяснением по факту выявленного нарушения \_\_\_\_\_ 20\_\_\_\_ г. в \_\_\_\_\_.

5. Обязать заказчика обеспечить явку лица, ответственного за размещение протокола рассмотрения первых частей заявок № 32110226795-01 от 13.05.2021г. в ЕИС в графическом виде на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 5 / Химиков, 3, 4 этаж, с документами, удостоверяющими личность, полномочия на совершение указанных действий с объяснением по факту выявленного нарушения \_\_\_\_\_ 2021 г. в \_\_\_\_\_.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

\*

Члены Комиссии

\*

\*



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПРЕДПИСАНИЕ № 066/01/18.1-1728/2021**

**о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации,  
проведения закупки**

г. Екатеринбург

24.05.2021г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов в составе:

\*, на основании решения № 066/01/18.1-1728/2021 от 24.05.2021г.,

**ПРЕДПИСЫВАЕТ:**

1. Заказчику в лице ГАУЗ СО «Верхнепышминская ЦГБ им. П.Д. Бородина», закупочной комиссии **в срок до «16» июня 2021 года** устранить нарушения Закона о закупках, установленные решением 066/01/18.1-1728/2021 от 24.05.2021г., путем отзыва карточки договора, отмены составленных протоколов, составленных в ходе проведения закупки № 32110226795, внесения изменений в документацию, продления срока подачи заявок и завершения закупки в соответствии с нормами Закона о закупках, Положения.
2. Оператору электронной торговой площадки обеспечить исполнение пункта 1 настоящего предписания.
3. Заказчику в лице ГАУЗ СО «Верхнепышминская ЦГБ им. П.Д. Бородина» в срок до «2» июня 2021 года представить в Свердловское УФАС России подтверждение исполнения п. 1 настоящего предписания, а также по электронной почте: tobb@fas.gov.ru.

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии

\*

Члены Комиссии

\*

\*