

ЖАЛОБА

на положение конкурсной документации по закупке № 32312981146

ЗАКАЗЧИК

УЧАСТНИК ЗАКУПКИ

ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ О ЗАКУПКЕ

Форма торгов: Конкурс в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства

Наименование торгов: Поставка готовых обедов, завтраков и ужинов для курсантов Академии водного транспорта № ЭК 027/223/23-СМСП.

Номер извещения: 32312981146

Начальная (максимальная) цена контракта: 48 483 030,00 рублей

ОПЕРАТОР ЭЛЕКТРОННОЙ ПЛОЩАДКИ

Наименование: АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО «СБЕРБАНК-АВТОМАТИЗИРОВАННАЯ СИСТЕМА ТОРГОВ »

Электронный адрес: <http://www.sberbank-ast.ru>

ОБЖАЛУЕМЫЕ ДЕЙСТВИЯ:

Положение конкурсной документации не соответствует нормам действующего законодательства.

Ссылка на документацию закупки:
<https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/notice223/documents.html?noticeInfoId=16110000>.

20.11.2023 года на электронной торговой площадке «Сбербанк-АСТ» размещено извещение о проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на «поставку готовых обедов, завтраков и ужинов для курсантов Академии водного транспорта № ЭК 027/223/23-СМСП», реестровый номер закупки: 32312981146.

Срок окончания подачи заявок – 18.12.2023 года.

ФГАОУ ВО «Российский Университет Транспорта» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен

содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В силу пункта 2 части 1 статьи 3 Закона N 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона N 223-ФЗ заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Частью 16 статьи 3.2 Закона о закупках установлено, что под конкурсом в целях Закона о закупках понимается форма торгов, при которой победителем конкурса признается участник конкурентной закупки, заявка на участие в конкурентной закупке, окончательное предложение которого соответствует требованиям, установленным документацией о конкурентной закупке, и заявка, окончательное предложение которого по результатам сопоставления заявок, окончательных предложений на основании указанных в документации о такой закупке критериев оценки содержит лучшие условия исполнения договора.

Согласно пунктам 13, 14 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке, а также порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке.

В приложении № 1 к Информационной карте конкурса установлены требования к показателю «Опыт успешной поставки готовых завтраков, обедов и ужинов (общая цена исполненных участником закупки договоров)».

К оценке принимаются исполненные участником закупки контракты/договоры, заключенные и исполненные в соответствии с Федеральным законом «О контрактной

системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» или Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Ограничение к приему контрактов/договоров только по 44-ФЗ или 223-ФЗ, нарушают положение о закупке Заказчика и ведет к невозможности участия многих организаций.

Так, в п.1.9.1 Положения о закупке Заказчика установлено, что в документации о конкурентной закупке (извещении о проведении запроса котировок), иной документации, предусмотренной настоящим Положением, устанавливаются следующие обязательные требования к участникам закупки с целью обеспечения определения поставщика (подрядчика, исполнителя), способного своевременно и качественно поставить товары, выполнить работы, оказать услуги, являющиеся предметом договора, в том числе, но не ограничиваясь, могут быть установлены следующие требования:

- 9) наличие у участника опыта, в том числе, **опыта исполнения договоров** на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, аналогичных товарам, работам, услугам, которые являются предметом договора и (или) положительной деловой репутации;

Таким образом, в положении о закупке отсутствует ограничение исполнения контракта по 44-ФЗ или 223-ФЗ. Требования об исполнении контракта по 44-ФЗ или 223-ФЗ должны быть исключены и предусмотрено право предоставления иных гражданско-правовых договоров.

Также, обращаю внимание, что закупка проводится среди субъектов малого и среднего предпринимательства.

В Разъяснениях к критерию «Опыт» Заказчиком указывается, что учитываются только контракты и/или договоры, которые были исполнены в период с 01.01.2020 года до момента окончания срока подачи заявок, и исполнение которых завершено к моменту окончания срока подачи заявок со стоимостью контракта/договора более 20 000 000,00 руб.

Согласно п.28 Постановления Правительства №2604 от 31.12.2021 года к опыту работы устанавливаются следующие требования:

г) последний акт, составленный при исполнении договора и предусмотренный абзацем третьим подпункта "в" настоящего пункта, должен быть подписан не ранее чем за **5 лет до даты окончания срока подачи заявок.**

Таким образом, устанавливая период предоставления с 01.01.2020 года нарушает положение Постановления №2604.

Кроме того, установлена высокая цена контракта, засчитываемого в опыт в размере 20 млн рублей, что также ведет к ограничению конкуренции, учитывая, что СМП – это сравнительно небольшие компании с маленькими доходами.

На основании вышеизложенного, можно сделать вывод, что установление необъективного критерия оценки по показателю «Опыт» приводит к нерациональному распределению баллов и не отвечает основным принципам закупочной деятельности, поскольку присваивая наибольшее количество баллов по данному критерию, в дальнейшем приводящее к победе крупных компаний, игнорируя интересы небольших компаний, заказчик будет вынужден заключать договор по невыгодной цене или с недобросовестным участником.

В соответствии с частью 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках) любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – Закон о защите конкуренции) по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Учитывая вышеизложенное и, руководствуясь Федеральным законом № 223-ФЗ от 18.07.2011 "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и ч.1

и ч. 5 ст. 17, ст. 18.1 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 "О защите конкуренции".

ПРОШУ:

1. Признать жалобу обоснованной.
2. Приостановить закупку №32312981146 до рассмотрения настоящей жалобы, по существу.
3. Отменить протоколы, принятые в ходе конкурса.
4. Отменить закупку и обязать Заказчика привести в соответствие законодательству раздел конкурсной документации, регламентирующий критерии оценки заявок.
5. Провести внеплановую проверку по доводам, изложенным в настоящей жалобе.

Приложение:

1. Паспорт

Индивидуальный предприниматель.

Коваленко Денис Игоревич