



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Саратовской области

ул. Вольская, 81, г. Саратов, 410012
тел.: (845-2) 27-96-42, факс: (845-2) 27-93-14
e-mail: to64@fas.gov.ru

штамп
регистрации

№ _____

На № _____ от _____

ООО «ОПТСНАБ»
olesya.stadnik0491@inbox.ru

ГАУК "Саратовский государственный
академический театр драмы имени И.А.
Слонова"
410012 г. Саратов, ул. Рабочая, д.116
sardrama@mail.ru

ООО «РТС-тендер»
наб. Тараса Шевченко, д. 23А, 25 этаж,
помещ. 1, г. Москва, 121151

ko@rts-tender.ru

РЕШЕНИЕ № 064/07/3-216/2023 о признании жалобы необоснованной

9 марта 2023 года

г. Саратов

Комиссия Саратовского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия), в составе:

1. Е.Г. Рысева — руководитель управления, председатель Комиссии;
2. Л.А.Шевелева- старший государственный инспектор отдела контроля органов власти, член Комиссии,
3. Я.А.Мелешенко - специалист 1 разряда отдела контроля органов власти, член Комиссии;

в присутствии: Филипповой С.Н, Кошелевой С.Н – представителей ГАУК «Саратовский государственный академический театр драм имени И.А.Слонова»; Стадник О.В. – представителя ООО «ОПТСНАБ», рассмотрев жалобу ООО «ОПТСНАБ» на действия ГАУК «Саратовский Государственный академический театр драмы им. Слонова А.И.» при проведении закупки № 32312110148 на выполнение работ по изготовлению, поставке и установке (монтажу) театральных кресел, руководствуясь ст. 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135– ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Саратовское УФАС России поступила жалоба ООО «ОПТСНАБ» (далее - Заявитель) на действия ГАУК «Саратовский Государственный академический театр драмы им. Слонова А.И.» (далее — Заказчик) при проведении закупки №

32312110148 на выполнение работ по изготовлению, поставке и установке (монтажу) театральных кресел.

Доводы жалобы сводятся к обжалованию положений закупочной документации. Из жалобы Заявителя следует, что Заказчиком установлены неправомерные критерии оценки и сопоставления заявок. Заявитель просит внести изменения в документацию

Согласно ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений ч. 3 ст. 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

При этом, согласно ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ГАУК «Саратовский государственный академический театр драм имени И.А.Слонова».

10.02.2023 в ЕИС было размещено извещение и документация о проведении конкурса в электронной форме № 32312110148.

Предметом закупки является «Выполнение работ по изготовлению, поставке и установке (монтажу) театральных кресел».

Начальная (максимальная) цена договора – 13 274 600,00 рублей.

Из теста жалобы следует, что заявитель оспаривает критерий оценки «Квалификация участников закупки».

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке: установлен нестоимостной критерий оценки «Квалификация участников закупки, в том числе наличие опыта работы, связанного с предметом закупки».

В соответствии с п. 21 ст. 19 Положения о закупке «Показателями нестоимостного критерия оценки «Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом договора, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации» могут быть:

а) квалификация трудовых ресурсов (руководителей и ключевых специалистов), предлагаемых для выполнения работ, оказания услуг;

б) опыт участника по успешной поставке товара, выполнению работ, оказанию

услуг сопоставимого характера и объема».

Согласно п. 3.1.3 Конкурсной документации Участник закупки должен представить в составе своей заявки на участие в конкурсе документы, указанные в пункте 3.3.1 раздела III настоящей документации, подтверждающие правомочность его участия в конкурсе, а также его минимальную квалификацию, достаточную для выполнения договора.

Наличие соответствующего опыта должно быть подтверждено копиями контрактов (договоров) и документов, свидетельствующих о полном исполнении обязательств по контракту/договору (товарные накладные, отчет об исполнении обязательств, акты сдачи-приемки выполненных работ, иные документы), представленных Участником закупки в составе заявки на участие в конкурсе. Копии соответствующих документов могут быть представлены в электронном виде.

Значимость критерия «Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них опыта работы, связанного с предметом договора» -40%, коэффициент 0,4.

В отношении показателя «Общая стоимость договоров (контрактов)» установлено:

Значимость показателя-100 %.

Коэффициент значимости показателя критерия – 1.

Максимальное количество баллов по данному показателю составляет 100 баллов.

При рассмотрении данного показателя заказчиком будет оцениваться стоимость всех исполненных контрактов (договоров) предметом которых является изготовление и поставка, в том числе монтаж кресел для зрительного зала, театральных кресел, зрительских кресел в учреждение культуры, образования.

Для оценки по критерию принимаются успешно исполненные контракты (гражданско-правовые договора) заключенные участником закупки в рамках Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». Сведения о Заказчиках по контрактам (гражданско-правовым договорам) должны находиться в единой информационной системе на сайте zakupki.gov.ru. При не нахождении заказчиков и закупки в данном реестре, представленный контракт (гражданско-правовой договор) не будет принят к оценке по показателю. Под успешно исполненным контрактом (гражданско-правовым договором), понимается контракт (гражданско-правовой договор) исполненный без нарушений сроков поставки товара и оказания услуг, применения штрафных санкций и иных нарушений условий контракта (договора) допущенных по вине участника. Договоры субподряда к оценке не принимаются.

В документации определен показатель, определяющий сопоставимым характером и объемом опыт успешно исполненных контрактов (гражданско-правовых договоров), заключенных участником закупки в рамках Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, ФЗ от 18.07.2011 № 223-ФЗ, предметом которых

является изготовление и поставка, в том числе монтаж кресел для зрительного зала, театральных кресел, зрительских кресел в учреждение культуры, образования, что не противоречит ст. 3.4 Закона о закупках и полностью согласуется с требованиями, установленными в Положении о закупке.

Заказчиком определено, что сопоставимым товаром являются не только театральные кресла, но кресла для зрительного зала, зрительские кресла.

Заказчик пояснил, что установленный критерий оценки и порядок оценки по нему, применялся в равной степени ко всем участникам.

Комиссия принимает во внимание следующие обстоятельства.

Целями регулирования Закона о закупках являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей заказчика, в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Согласно определению Судебной коллегии Верховного Суда Российской Федерации от 31.07.2017 № 305-КГ17-2243 заказчиком предоставлено право сформировать свою систему закупок в зависимости от особенностей осуществления деятельности, установив при необходимости дополнительные требования к участникам закупки. Данное право на разработку и утверждение Положения о закупке согласуется с целями и задачами Закона о закупках, направленными в первую очередь на выявление в результате закупочных процедур лица, исполнение контракта которым в наибольшей степени будет отвечать целям эффективного использования источников финансирования, удовлетворения потребности заказчиков в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности.

В ходе рассмотрения жалобы Заказчик пояснил, что театральные кресла - кресла для театра, производимые с учётом всех особенностей целевого назначения, должны полностью отвечать духу и интерьеру театра, быть удобными, чтобы посетители могли несколько часов спокойно сидеть, не чувствуя усталости и дискомфорта. Также кресла должны быть немаркими, так как театральные спектакли – ежедневны. При этом должны учитываться возможности пространственной трансформации зала (освобождения части зрительного зала в целях выделения мест для маломобильных групп населения, организации театральных постановок, размещения членов жюри, светового и звукового оборудования и т.д.) и эксплуатационная долговечность. Ключевая особенность, например, кресел для конференц-залов - создать атмосферу комфорта для работы на заседании, семинаре или конференции, т.е. театральные кресла должны располагать к отдыху, а кресла для конференц-залов удобны в использовании при работе. Именно по причине специфичности предмета закупки и в соответствии с Положением о закупке, при проведении закупки путем открытого конкурса в электронной форме может

применяться нестоимостной критерий «Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом договора, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации».

Выполнение работ по изготовлению, поставке и установке (монтажу) театральные кресел является существенно важным этапом для ГАУК «СГАТД», как одно из мероприятий Федерального проекта «Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры «Культурная среда», целью которого является модернизация пространства и увеличение количества посещений театра, в том числе людьми с ограниченными возможностями, поэтому все действия Заказчика направлены на заключение договора с необходимыми показателями не только цены, но и качества, и надежности, и эффективного использования федеральных бюджетных денежных средств.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок от 27.02.2023 на участие в закупке подано 6 заявок, 2 заявки допущены.

Согласно ч. 21 ст. 3.4 Закона о закупках в случае содержания в первой части заявки на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме сведений об участнике таких конкурса, аукциона или запроса предложений и (или) о ценовом предложении данная заявка подлежит отклонению.

По данным Заказчика заявка Заявителя отклонена в соответствии с нарушением ч. 21 ст 3.4 Закона о закупках, а также пп. 3.1.12 ч. 3.1, п. 3.1.115 ч. 3 Конкурсной документации в связи с содержанием в первой части заявки на участие в конкурсе в электронной форме сведений об участнике конкурса, по причине, не связанной с существом его жалобы.

Отклонение заявки Заявителем не оспаривается.

При таких обстоятельствах, доводы жалобы не могут быть признаны обоснованными.

Р Е Ш И Л А:

Признать жалобу ООО «ОПТСНАБ» на действия ГАУК «Саратовский Государственный академический театр драмы им Слонова А.И.» при проведении закупки № 32312110148 на выполнение работ по изготовлению, поставке и установке (монтажу) театральные кресел необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии:

Е.Г. Рысева

Члены Комиссии

Л.А. Шевелева

Я.А. Мелещенко