



**Щербинский
лифтостроительный
завод**

АО «ШЛЗ»
ОГРН 1025007512474
ИНН 5051000880
108851, г. Москва, г. Щербинка,
ул. Первомайская, д.6, эт.2, каб.201
тел. (495)739-67-02
e-mail: lift@shlz.ru, www.shlz.ru

**В Управление Федеральной антимонопольной
службы по Московской области**

Адрес: 123423, г. Москва, Карамышевская наб., д.44
тел./факс: +7 (499) 755-23-23 доб. 050-233

E-mail: to50@fas.gov.ru

Заявитель:

АО «Щербинский лифтостроительный завод»

Адрес места нахождения и почтовый адрес:

108851, г. Москва, г. Щербинка,
ул. Первомайская, д.6, эт.2, каб.201
тел./факс: +7 (495) 739-67-39

E-mail: lift@shlz.ru

**Наименование органа по ведению
реестра квалифицированных подрядных организаций:
Министерство жилищно-коммунального хозяйства
Московской области**

Адрес места нахождения и почтовый адрес:
143407, Московская область, г. Красногорск,
Бульвар строителей, д.1
тел.: +7 (498) 602-19-06

E-mail: [615 mo@mail.ru](mailto:615_mo@mail.ru); mingkh@mosreg.ru

..... №

На №от

ЖАЛОБА

**на действия комиссии по проведению предварительного отбора
Министерства жилищно-коммунального хозяйства Московской области**

Отношения в сфере проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах урегулированы Жилищным кодексом Российской Федерации от 29.12.2004 г. № 188-ФЗ (далее – ЖК РФ).

В соответствии с ч. 5 ст. 182 ЖК РФ привлечение региональным оператором подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 г. № 615 утверждено Положение о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме (далее – Положение).

10 мая 2023 года на сайте электронной площадки ООО «РТС-тендер» (<https://223.rts-tender.ru>) была опубликована процедура по проведению предварительного отбора на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по ремонту, замене, модернизации лифтов, ремонту лифтовых шахт, машинных и блочных помещений № РТС150В230014 (номер процедуры в ЕИС 014820000552300020).

Органом по ведению реестра квалифицированных подрядных организаций является Министерство жилищно-коммунального хозяйства Московской области (далее - Министерство).

Дата и время начала подачи заявок – 11.05.2023 00:00 (мск)

Дата и время окончания срока подачи заявок – 31.05.2023 12:00 (мск)

Дата окончания рассмотрения заявок – 14.06.2023 (мск)

Предварительный отбор проводился в порядке, установленном Положением.

Заявитель 30.05.2023 в 11:44 по московскому времени подал заявку на участие в предварительном отборе – регистрационный номер заявки 4592203.

Комиссия по проведению предварительного отбора (далее – Комиссия) рассмотрев заявку на участие в предварительном отборе отказала Заявителю во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций по следующей причине:

«Несоответствие участника требованиям, установленным пунктом 23 Положения, утв. ПП РФ от 01.07.2016 № 615 и разделу 1.3 Документации о проведении предварительного отбора. Не подтверждено наличие минимального количества квалифицированного персонала: 1. Не подтвержден опыт сотрудников, аналогичный предмету предварительного отбора: ».

Протокол о проведении предварительного отбора № РТС150В230014 от 14.06.2023 года был опубликован 14.06.2023 в 18:32 по московскому времени.

Иных причин в протоколе не указано. Из чего можно сделать вывод, что других замечаний при рассмотрении заявки у органа по ведению реестра не было.

Разделом VI Требований к минимальному количеству квалифицированного персонала, входящего в штат участника предварительного отбора документации о предварительном отборе установлены следующие требования:

«Участник предварительного отбора должен иметь в штате по основному месту работы следующий квалифицированный персонал, при этом каждый сотрудник должен одновременно соответствовать установленным ниже требованиям (информация предоставляется в форме штатно-списочного состава (приложение к документации), с

приложением подтверждающих документов в соответствии с п. 3.3.2.3. документации и иных документов, подтверждающих соответствия квалифицированного персонала требованиям документации (п.38 постановления Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 г. № 615)):

№ п/п	Состав персонала	Количество, не менее	Общий трудовой стаж**	Наименования специальностей высшего образования
1	Работник индивидуального предпринимателя/ работник юридического лица (а также руководитель)	6*	Не менее 5 лет в области выполнения вида (видов) работ по монтажу, демонтажу, эксплуатации, в том числе обслуживанию и ремонту, лифтов	Должны соответствовать приказу Минстроя России
2	Работник индивидуального предпринимателя/ работник юридического лица (а также руководитель)	2	Не менее 3 лет в области монтажа, пусконаладки, реконструкции и эксплуатации систем вертикального транспорта и/или подъемных сооружений***	Высшее образование - бакалавриат
	ИТОГО	8		

* Из указанного количества у участника предварительного отбора должно быть не менее двух специалистов:

- по организации строительства, сведения о которых включены в национальный реестр специалистов в области строительства, предусмотренный статьей 55.5-1 Градостроительного кодекса Российской Федерации;

** Определяется на основании занимаемых должностей в соответствии с трудовой книжкой и (или) сведений о трудовой деятельности, предусмотренной статьей 66.1 Трудового кодекса Российской Федерации, и на основании Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих. В случае невозможности подтвердить опыт работы сотрудника и(или) определить выполняемые сотрудником трудовые функции на основании трудовой книжки и (или) сведений о трудовой деятельности, предусмотренной статьей 66.1 Трудового кодекса Российской Федерации (из наименования занимаемых должностей не следует наличие требуемого опыта работы), к заявке следует прикладывать иной документ (должностные инструкции, в том числе с предыдущих мест работы (при наличии), сведения о трудовой деятельности за период работы у данного работодателя на бумажном носителе, заверенные надлежащим образом, или в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью и др.).

*** Подтверждением соответствия является наличие действующего свидетельства о квалификации, выданного в соответствии с требованиями Федерального закона от 3 июля 2016 года N 238-ФЗ "О независимой оценке квалификации".

Согласно п. «о» ст. 23 Положения при проведении предварительного отбора устанавливается следующее требование к участникам предварительного отбора:

- наличие в штате участника предварительного отбора работников, соответствующих установленным пунктом 1 части 6 статьи 55.5 Градостроительного кодекса Российской Федерации квалификационным требованиям, в количестве, которое устанавливается в документации о проведении предварительного отбора в зависимости от предмета предварительного отбора, но не ниже количества, установленного пунктом 2 части 6 статьи 55.5 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Пункт 1 части 6 статьи 55.5 Градостроительного кодекса Российской Федерации устанавливает квалификационные требования к членам саморегулируемой организации, а именно: наличие высшего образования соответствующего профиля и стажа работы по специальности не менее чем пять лет.

Разделом VI Требований к минимальному количеству квалифицированного персонала, входящего в штат участника предварительного отбора документации о предварительном отборе предусмотрено наличие не менее двух специалистов по организации строительства, сведения о которых включены в национальный реестр специалистов в области строительства, предусмотренный статьёй 55.5-1 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Статья 55.5-1 Градостроительного кодекса устанавливает квалификационные требования к специалистам по организации инженерных изысканий, специалистам по организации архитектурно-строительного проектирования, специалистам по организации строительства. Одним из таких требований выступает необходимость наличия стажа работы соответственно в организациях, выполняющих инженерные изыскания, осуществляющих подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства на инженерных должностях.

Согласно п. 1 ст. 55.5-1 Градостроительного кодекса Российской Федерации специалистом по организации строительства является физическое лицо, которое имеет право осуществлять по трудовому договору, заключенному с индивидуальным предпринимателем или юридическим лицом, трудовые функции по организации выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства, в том числе в должности главного инженера проекта.

Считаем, что у отклоненных специалистов имеется требуемый опыт работы на инженерных должностях:

1.

на дату подачи заявки имел следующий опыт работы:

Наименование организации	Должность	Период работы, месяцев
АО «ЦЛЗ»	Инженер строительного контроля отдела по работе с фондами капитального ремонта службы монтажа лифтового оборудования	23
ООО «РСК»	Ведущий инженер в администрации	6
ООО «НПО «Спутник А»	Проект-менеджер Департамента технологического обеспечения и развития	20
ООО «БалтИнвест»	Менеджер по проектам в управлении	20

ООО «АгроПромСтрой»	Менеджер по проектам в управлении	55
ООО «Лукойл-КМН»	Инженер 1 категории группы мониторинга и подготовки инженерно-технической и проектной документации Управления инженерно-технического сопровождения проектов аппарата управления	4
ООО «Лукойл-КМН»	Инженер 1 категории отдела стратегического развития Управления инженерно-технического сопровождения проектов аппарата управления	15
ООО «Лукойл-КМН»	Ведущий специалист инжинирингового центра	8

В соответствии с разделом VI Требований к минимальному количеству квалифицированного персонала, входящего в штат участника предварительного отбора документации о предварительном отборе, общий трудовой стаж определяется на основании занимаемых должностей в соответствии с трудовой книжкой ..., а в случае невозможности подтвердить опыт работы сотрудника и (или) определить выполняемые сотрудником трудовые функции на основании трудовой книжки ..., к заявке следует прикладывать иной документ (**должностные инструкции**, в том числе с предыдущих мест работы...).

В составе заявки Заявителем были представлены должностные инструкции с предыдущих мест работы ООО «БалтИнвест», ООО «АгроПромСтрой», с настоящего места работы АО «ЩЛЗ», подтверждающие, что фактически он выполнял и выполняет должностные обязанности, предусмотренные пунктом 5 статьи 55.5-1 Градостроительного кодекса Российской Федерации для специалистов по организации строительства, в том числе для главных инженеров:

- 1) приемка объектов капитального строительства, частей объектов капитального строительства, этапов строительства, реконструкции объектов капитального строительства, приемка выполненных работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства;
- 2) подписание следующих документов:
 - а) акта приемки объекта капитального строительства;
 - б) акта, подтверждающего соответствие параметров построенного, реконструированного объекта капитального строительства проектной документации, в том числе требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов;
 - в) акта о подключении (технологическом присоединении) построенного, реконструированного объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения (в случае, если такое подключение (технологическое присоединение) этого объекта предусмотрено проектной документацией).

Стаж работы только в этих трех организациях составляет более 8 лет. Таким образом, стаж его работы в организациях, выполняющих инженерные изыскания, осуществляющих подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства на инженерных должностях соответствует требованиям законодательства РФ и Положения.

Кроме этого, состоит в реестре НОСТРОЙ. Ассоциация «Национальное объединение строителей», осуществляющая ведение национального реестра специалистов в области строительства, проверяло его образование, опыт и стаж, нашла его соответствующим заявленным требованиям и включила в реестр, что дополнительно подтверждает его соответствие требованиям законодательства.

2.

на дату подачи заявки имел следующий опыт работы:

Наименование организации	Должность	Период работы, месяцев
АО «Щербинский лифтостроительный завод»	Главный конструктор Службы главного конструктора	4
	Руководитель бюро в конструкторском бюро по проектированию лифтов без МП отдела главного конструктора инженерно-конструкторского цеха	6
	Руководитель направления в конструкторском бюро по проектированию отдела главного конструктора	5,5
	Начальник отдела новой техники службы главного конструктора	22
	Заместитель начальника в отделе новой техники Службы технического директора	65
	Заместитель начальника конструкторско-технологического отдела Службы технического директора	22
	Инженер-конструктор в бюро автоматизированного проектирования новой техники Службы технического директора	10
	Инженер-конструктор в отделе автоматизации проектных работ службы технического директора	51

Таким образом, общий трудовой стаж на инженерных и руководящих должностях на АО «Щербинский лифтостроительный завод» составляет около 16 лет, и он соответствует требованиям законодательства к специалистам по организации строительства.

3.

на дату подачи заявки имел следующий опыт работы:

Наименование организации	Должность	Период работы, месяцев
АО «Щербинский лифтостроительный завод»	Начальник бюро по лифтам с машинным помещением отдела конструкторского сопровождения производства Службы главного конструктора	4
	Руководитель направления по проектированию лифтов с машинным помещением в конструкторском бюро по проектированию лифтов с МП отдела главного конструктора инженерно-конструкторского центра	6
	Руководитель направления в конструкторском бюро по проектированию отдела главного конструктора	18
	Руководитель группы упаковки и погрузки бюро конструкторского серийных лифтов отдела главного конструктора	24
	Инженер-конструктор группы упаковки и погрузки сектора серийных лифтов Бюро конструкторского серийных лифтов отдела главного конструктора службы главного конструктора Службы технического директора	80
	Инженер-конструктор 3 категории в отделе главного конструктора	123

Таким образом, общий трудовой стаж на инженерных и руководящих должностях на АО «Щербинский лифтостроительный завод» составляет более 21 года, и он соответствует требованиям законодательства к специалистам по организации строительства.

4.

на дату подачи заявки имел следующий опыт работы:

Наименование организации	Должность	Период работы, месяцев
АО «Щербинский лифтостроительный завод»	Начальник бюро конструкторского серийных лифтов отдела главного конструктора Службы главного конструктора	78
	Начальник отдела новой техники Службы технического директора	24
	Инженер-конструктор в отделе новой техники службы технического директора	33
	Техник-конструктор в отделе новой техники Службы технического директора	22

Таким образом, общий трудовой стаж на инженерных должностях на АО «Щербинский лифтостроительный завод» составляет более 13 лет, и он соответствует требованиям законодательства к специалистам по организации строительства.

Обращаем внимание на то, что в декабре 2022 года АО «ЩЛЗ» уже принимало участие в предварительном отборе у Министерства (номер процедуры 014820000552200026), тогда специалиста признали соответствующим требованиям, но в настоящей процедуре по неизвестным причинам орган по ведению реестра расценил его как несоответствующего требованиям.

Документы, подтверждающие стаж и опыт работы специалистов, были представлены в составе заявки.

Считаем отклонение заявки АО «ЩЛЗ» по указанным в протоколе основаниям неправомерным.

Заявитель является одним из крупнейших предприятий России по производству лифтового оборудования, и обладает достаточным количеством квалифицированного персонала для выполнения поставленных задач.

На основании изложенного, руководствуюсь ст. 18.1 Закона «О защите конкуренции»

ПРОШУ

1. Признать жалобу АО «ЩЛЗ» на действия Комиссии по проведению предварительного отбора Министерства жилищно-коммунального хозяйства Московской области обоснованной;
2. Обязать Оператора электронной площадки предоставить документы, касающиеся заявки АО «ЩЛЗ» со всеми приложениями, поданными Заявителем для участия в предварительном отборе № 014820000552300020;

3. Признать неправомерным решение Комиссии по предварительному отбору (номер процедуры в ЕИС 014820000552300020), и отменить протокол предварительного отбора № РТС150В230014 от 14.06.2023 года.

4. Выдать Комиссии по проведению предварительного отбора предписание об устранении допущенных нарушений и обязать включить АО «Щербинский лифтостроительный завод» в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах на выполнение работ и (или) оказание услуг по ремонту, замене, модернизации лифтов, ремонту лифтовых шахт, машинных и блочных помещений (ремонт (замена, модернизация) лифтов).

5. Привлечь ответственных сотрудников Министерства к дисциплинарной и административной ответственности в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Приложение:

1. Копия доверенности на - на 2 л. в 1 экз.;
2. Копия устава - на 20 л. в 1 экз.;
3. Выписка ЕГРЮЛ от 20.06.2023 - на 19 л. в 1 экз.;
4. Лист записи ЕГРЮЛ от 15.11.2022 - на 2 л. в 1 экз.;
5. Скриншот с датами проведения предварительного отбора - на 1 л. в 1 экз.;
6. Скриншот отклоненной заявки на участие в предварительном отборе с датой и статусом - на 1 л. в 1 экз.;
7. Протокол по проведению предварительного отбора от 14.06.2023 - на 10 л. в 1 экз.;
8. Штатно-списочный состав сотрудников, входящий в заявку на участие – на 10 л. в 1 экз.
- 9.1. Документы , представленные в составе заявки – на 45 л. в 1 экз.;
- 9.2. Документы , представленные в составе заявки – на 6 л. в 1 экз.;
- 9.3. Документы , представленные в составе заявки – на 8 л. в 1 экз.;
- 9.4. Документы , представленные в составе заявки – на 8 л. в 1 экз.

Руководитель отдела по работе с фондами
капитального ремонта АО «ЩЛЗ»