



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ по жалобе № 066/01/18.1-3225/2022

г. Екатеринбург

06.10.2022г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 09-30 при участии представителей:

— заказчика в лице ПАО «ФСК ЕЭС», — *

— в отсутствие представителя заявителя в лице ООО «Охранное предприятие «Лава»», уведомленного надлежащим образом о месте и времени заседания Комиссии,

рассмотрев жалобу ООО «Охранное предприятие «Лава» (вх. № 8732-ЭП/22 от 28.09.2022г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ПАО «ФСК ЕЭС», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по физической охране объектов филиала ПАО "ФСК ЕЭС" - Центральное ПМЭС в период с 01.01.2023 по 31.01.2026 (извещение № 32211691300) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Охранное предприятие «Лава» (вх. № 8732-ЭП/22 от 28.09.2022г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ПАО «ФСК ЕЭС», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по физической охране объектов филиала ПАО "ФСК ЕЭС" - Центральное ПМЭС в период с 01.01.2023 по 31.01.2026 (извещение № 32211691300), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что извещение и конкурсная документация по закупке составлены с нарушениями требований Закона о закупках.

Заслушав пояснения представителей заказчика, проанализировав предоставленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических

лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчик руководствуется Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - Положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Единый стандарт закупок ПАО «ФСК ЕЭС» (далее — Положение о закупках), утвержденный решением Совета директоров ПАО «ФСК ЕЭС» (в редакции протокола № 591 от 30.09.2022г.) и размещенный в единой информационной системе в редакции № 30 от 03.10.2022г.

03.10.2022г. на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» было размещено извещение № 32211691300 и конкурсная документация на право заключения договора на оказание услуг по физической охране объектов филиала ПАО "ФСК ЕЭС" - Центральное ПМЭС в период с 01.01.2023 по 31.01.2026.

В соответствии с ч. 5 ст. 3.2. Закона о закупках заказчик вправе отменить конкурентную закупку по одному и более предмету закупки (лоту) до наступления даты и времени окончания срока подачи заявок на участие в конкурентной закупке.

Согласно ч. 6 ст. 3.2. Закона о закупках решение об отмене конкурентной закупки размещается в единой информационной системе в день принятия этого решения.

В силу пп. «а» п. 4.2.1 Положения о закупках организатор закупки вправе в соответствии с решением закупочной комиссии:

а) при проведении конкурентной закупки отказаться от ее проведения после объявления по одному и более предмету закупки (лоту) до наступления даты и времени окончания срока подачи заявок на участие в конкурентной закупке. По истечении срока отмены конкурентной закупки (даты и времени окончания срока подачи заявок) и до заключения договора Организатор вправе отменить закупку только в случае возникновения обстоятельств непреодолимой силы в соответствии с гражданским законодательством.

При проведении конкурентных закупок и неконкурентных закупок, осуществляемых способом закупка с ограниченным участием, в единой информационной системе размещаются следующие сведения, информация и документы:

г) решение об отмене закупки – в день принятия такого решения (пп. «г» п. 3.1.3 Положения о закупках).

На основании положений извещения датой и временем окончания срока подачи заявок на участие в конкурентной закупке является 12.10.2022г. 13:00 (МСК).

Комиссией установлено, что согласно приказу № 3/2501154 от 04.10.2022г. заказчиком было принято решение об отмене закупки, о чем было размещено соответствующее извещение об отмене закупки в единой информационной системе в сфере закупок 04.10.2022г.

Таким образом, положения извещения и конкурсной документации о проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по физической охране объектов филиала ПАО "ФСК ЕЭС" - Центральное ПМЭС в период с 01.01.2023 по 31.01.2026 (извещение № 32211691300) на момент рассмотрения жалобы не могут нарушать права и законные интересы заявителя, поскольку данная закупка отменена.

Также Комиссия поясняет, что проверка обоснованности доводов заявителя осуществляется путем их сопоставления с положениями действующей закупочной документации.

В связи с тем, что закупка на момент рассмотрения жалобы отменена, оценить доводы подателя жалобы не представляется возможным.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Охранное предприятие «Лава» признать необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

*