



**Информзащита**  
Системный интегратор

Акционерное общество  
НАУЧНО-ИНЖЕНЕРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ  
«ИНФОРМЗАЩИТА»  
Почтовый адрес: 127018, Россия, г.Москва, а/я 55  
Тел. +7 (495) 980-23-45 (многоканальный)  
ОГРН 1027739250318,  
ИНН 7702148410  
www.infosec.ru

**В Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве**

**Участник размещения заказа (заявитель):**

Акционерное общество НАУЧНО-ИНЖЕНЕРНОЕ  
ПРЕДПРИЯТИЕ «ИНФОРМЗАЩИТА»

(АО НИП «ИНФОРМЗАЩИТА»),

ИНН 7702148410, КПП 770201001

129090, РФ, г. Москва, улица Мещанская, д. 7 стр. 1, этаж 3,  
помещение 3

Адрес для переписки: 127018, РФ, г. Москва, а/я 55

Тел./факс: 8 (495) 980-23-45

e-mail: tender@infosec.ru

**Заказчик:** ПАО «Московская объединённая электросетевая  
компания» (ПАО «МОЭСК»).

ИНН 5036065113, КПП 997650001

Юридический адрес: 115114, г. Москва, 2-й Павелецкий  
проезд, д.3, стр.2.

Место нахождения Заказчика: 115114, г. Москва, 2-й  
Павелецкий проезд, д.3, стр.2.

Почтовый адрес: 115114, г. Москва, 2-й Павелецкий проезд,  
д.3, стр.2.

Адрес электронной почты: client@moesk.ru

Телефон: (495) 662-40-70.

Организатор: Департамент организации конкурсных  
процедур ПАО «МОЭСК».

Место нахождения Организатора: 115114, г. Москва, 2-й  
Павелецкий проезд, д.3, стр.2.

**Закупочная комиссия - Уполномоченный орган:**

Комиссия по закупкам, связанным с обеспечением  
комплексной и информационной безопасности объектов  
ПАО «МОЭСК»

Адрес: Российская Федерация, 115114, г. Москва, 2-й  
Павелецкий проезд, д.3, стр.2.

Тел. +7 (495) 662-40-70

**Место заседания:** Российская Федерация, 115114, г. Москва,  
2-й Павелецкий проезд, д.3, стр.2, Департамент организации  
конкурсных процедур ПАО «МОЭСК»

**Заместители председателя Комиссии:**

Бугрова Е.А. – Директор департамента организации  
конкурсных процедур ПАО «МОЭСК»;

Суханов И.А. – Директор департамента материально-  
технического снабжения ПАО «МОЭСК».

**Члены Комиссии:**

Иванов А.И. – Заместитель директора департамента –  
начальник управления финансов ПАО «МОЭСК»;

Голубев Д.В. – Начальник управления мониторинга рынка



**Информзащита**  
Системный интегратор

Акционерное общество  
НАУЧНО-ИНЖЕНЕРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ  
«ИНФОРМЗАЩИТА»  
Почтовый адрес: 127018, Россия, г.Москва, а/я 55  
Тел. +7 (495) 980-23-45 (многоканальный)  
ОГРН 1027739250318,  
ИНН 7702148410  
www.infosec.ru

ТМЦ и расчетов с поставщиками ПАО «МОЭСК»;  
Мауль А.В. – Начальник управления нормативного регулирования и сопровождения договорной работы ПАО «МОЭСК»;  
Светличный Д.А. – Главный эксперт управления строительного и стоимостного надзора ПАО «МОЭСК»;  
Кремнёв А.С. – Ведущий эксперт управления претензионной работы ПАО «МОЭСК»;  
Салтыков А.С. – Ведущий эксперт контрольно-экспертного управления ПАО «МОЭСК»;  
Серегин И.В. – Ведущий эксперт отдела комплектации оборудования ПАО «МОЭСК».  
**Секретарь Комиссии (без права голоса):**  
Гусев К.В. – Ведущий эксперт управления организации конкурсных закупок ПАО «МОЭСК».  
**СЛУШАЛИ:**  
Гусева К.В. – Ведущего эксперта управления организации конкурсных закупок ПАО «МОЭСК».  
**Заочное голосование по опросным листам:**  
**Член Комиссии:** Каштанов А.Г. – Директор по цифровой трансформации ПАО «МОЭСК»

### **ЖАЛОБА на действия Заказчика**

Заказчиком "06" сентября 2019 г. на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> было размещено извещение № 31908279094 о проведении конкурса в электронной форме на определение исполнителя на оказание услуг по созданию системы защиты баз данных для нужд ПАО «МОЭСК».

Темой закупки является: «Определение исполнителя на оказание услуг по созданию системы защиты баз данных для нужд ПАО «МОЭСК»».

По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены тем, что Заказчиком на этапе рассмотрения заявок на участие в конкурсе в электронной форме допущены нарушения конкурсной документации, № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 г., Единого Стандарта закупок ПАО "Россети" (Положение о закупке) и ст. 18.1 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2006 г., в частности Заказчиком необоснованно было принято решение признать заявку Заявителя несоответствующей требованиям конкурсной документации и не допустить к дальнейшему рассмотрению заявки на участие в переторжке (31908279094) «23» октября 2019 года.

### **Доводы жалобы:**

Просьба проверить действия заказчика на соблюдении принципа добросовестного рассмотрения заявок в конкурсе в электронной форме между участниками закупки.

Заявитель выражает свое несогласие в части результатов рассмотрения заявок и отклонением как минимум заявки Заявителя с предложением решения российского производителя ООО «Гарда Технологии»



Акционерное общество  
НАУЧНО-ИНЖЕНЕРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ  
«ИНФОРМЗАЩИТА»  
Почтовый адрес: 127018, Россия, г.Москва, а/я 55  
Тел. +7 (495) 980-23-45 (многоканальный)  
ОГРН 1027739250318,  
ИНН 7702148410  
www.infosec.ru

(юридический адрес: Нижний Новгород, ул. Родионова, д. 192, корп. 1, пом. 153, офис 901, фактический адрес: Нижний Новгород, 603057, пр. Гагарина, д. 50, корп. 9, БЦ Черная жемчужина, тел. +7 (831) 422-12-21) (на электронной площадке зарегистрированная под № 2).

По результатам проверки заявки Заявителя Заказчиком, согласно протоколу №М/3491 очно-заочного заседания Комиссии по закупкам, связанным с обеспечением комплексной и информационной безопасности объектов ПАО «МОЭСК» (1 направление) по рассмотрению Заявок Участников конкурса (ЕЭТП № 31908279094) заявка отклонена на основании следующего:

– не соответствует п. 4.2.1 Технического задания (В соответствии с разделом 4.2.1 Общие функциональные требования ТЗ, СЗБД должна обладать возможностью блокировки локальных подключений пользователей средствами агента.

Указанное требование несёт важную составляющую защиты инсталляции СУБД заказчика. В рамках локальных подключений непосредственно к серверу СУБД на уровне ОС администратор или злоумышленник может подключиться в консоль БД непосредственно через ОС. Такое обращение возможно встроенными средствами ОС или проприетарном ПО самой СУБД. В этом случае в предлагаемом техническом решении (Гарда БД) конфигурации, возможно будет только обнаружить несанкционированное обращение к БД.

Гарантированно заблокировать такое обращение будет невозможно без способности такой блокировки непосредственно самим агентом системы защиты.);

– не соответствует п. 4.2.4 Технического задания (Согласно требованиям 4.2.4. Технического задания, в СЗБД должны быть представлены встроенные политики ИБ СУБД, включающие рекомендации международных стандартов и лучших практик ИБ. В соответствии с комментарием Участника, предлагаемая СЗБД содержит список отдельных преднастроенных политик, противодействующих отдельным типам уязвимостей СУБД, но не содержит политик, содержащих правила, обеспечивающих комплексную защиту СУБД в соответствии с рекомендациями международных стандартов и лучших практик ИБ, согласно требованиям Технического задания).

Считаем, что причины отклонения заявки, указанные выше, неправомерны ввиду следующего:

1. До рассмотрения заявки и допуска к дальнейшему участию со стороны заказчика был направлен запрос на разъяснение предложения АО НИП «ИНФОРМЗАЩИТА», один из пунктов которого относился к разделу 4.2.1 Общие функциональные требования ТЗ, СЗБД должна обладать возможностью блокировки локальных подключений пользователей средствами агента.

С нашей стороны был направлен ответ следующего содержания:

Сетевые данные поступающие от клиентских приложений на сервер БД, перехватываются Агентом, каждое соединение проверяется на соответствие заданным правилам блокировки. Блокировка производится по IP адресу клиента. Если во время установления соединения обнаружено соответствие IP адреса из списка с IP адресом клиента, данное соединение разрывается Агентом. А клиент видит сообщение о невозможности подключения к данному серверу БД. Списки IP адресов передаются на Агент по каналу управления.

Заказчик ПАО «МОЭСК» не описал конкретный способ блокировки, который ему необходим, ни в запросе разъяснения предложения, направленного в сторону АО НИП «ИНФОРМЗАЩИТА», ни в Техническом задании, являющегося неотъемлемой частью конкурсной документации. В связи с тем, что возможных вариантов решения данной задачи множество, был описан один из вариантов, в котором учтено требование Технического задания, а именно: данное соединение разрывается (блокируется) Агентом.



Акционерное общество  
НАУЧНО-ИНЖЕНЕРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ  
«ИНФОРМЗАЩИТА»  
Почтовый адрес: 127018, Россия, г.Москва, а/я 55  
Тел. +7 (495) 980-23-45 (многоканальный)  
ОГРН 1027739250318,  
ИНН 7702148410  
www.infosec.ru

Способ реализации решения из всех возможных, должен определяться на стадии проектирования, по согласованию с Заказчиком в ходе выполнения договора.

Учитывая, что первое основание на отклонение связано с поставляемой продукцией, то нами был направлено обращение № 2580/19 от «25» октября 2019 года производителю предлагаемой нами продукции – ООО «Гарда Технологии» (юридический адрес: Нижний Новгород, ул. Родионова, д. 192, корп. 1, пом. 153, офис 901, фактический адрес: Нижний Новгород, 603057, пр. Гагарина, д. 50, корп. 9, БЦ Черная жемчужина, тел. +7 (831) 422-12-21).

Согласно полученному ответу от ООО «Гарда Технологии» № 254/04 от «28» октября 2019 года было указано следующее:

Согласно п. 4.2.1. Технического задания СЗБД должна обладать возможностью блокировки локальных подключений пользователей средствами агента. Как ранее указывалось, в системе «Гарда БД» имеется возможность блокировки локальных подключений пользователей средствами агента.

Эта блокировка осуществляется следующим способом: сетевые данные, поступающие от клиентских приложений на сервер БД, перехватываются Агентом, каждое соединение проверяется на соответствие заданным правилам блокировки. Блокировка производится по IP адресу клиента. Если во время установления соединения обнаружено соответствие IP адреса из списка с IP адресом клиента, данное соединение разрывается Агентом. А клиент видит сообщение о невозможности подключения к данному серверу БД. Списки IP адресов передаются на Агент по каналу управления.

Поскольку ПАО «МОЭСК» не описал конкретный способ блокировки, который ему необходим, ООО «Гарда Технологии» указало на один из возможных вариантов решения данной задачи с помощью системы «Гарда БД». При этом изменить настройки системы «Гарда БД» можно и таким образом, чтобы блокировка осуществлялась так, как указало ПАО «МОЭСК», однако на этапе участия в конкурсе ООО «Гарда Технологии» не могло предвидеть то, какой способ реализации требования технического задания ПАО «МОЭСК» сочтет более безопасным.

2. При подаче заявки на участие в конкурсе в электронной форме АО НИП «ИНФОРМЗАЩИТА» было подано предложение, в котором мы подтвердили соответствие нашего предложения всем требованиям технического задания, в том числе п. 4.2.4 Технического задания.

До рассмотрения заявки и допуска к дальнейшему участию со стороны заказчика был направлен запрос на разъяснение предложения АО НИП «ИНФОРМЗАЩИТА», один из пунктов которого относился к разделу 4.2.4 Требования к функциям сетевого отбора трафика ТЗ, в СЗБД должны быть представлены встроенные политики ИБ СУБД, включающие рекомендации международных стандартов и лучших практик ИБ.

С нашей стороны был направлен ответ следующего содержания:

В системе присутствуют преднастроенные политики, которые можно включать и выключать, а также редактировать их настройки. Часть политик при этом требует заполнения списков пользователем (например, списки ip-адресов Web-приложений)

Во вложении список преднастроенных политик с описанием критериев срабатывания, а также перечень настраиваемых пользовательских списков.

Коротко список преднастроенных политик:



Акционерное общество  
НАУЧНО-ИНЖЕНЕРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ  
«ИНФОРМЗАЩИТА»  
Почтовый адрес: 127018, Россия, г.Москва, а/я 55  
Тел. +7 (495) 980-23-45 (многоканальный)  
ОГРН 1027739250318,  
ИНН 7702148410  
www.infosec.ru

Наименование	Тип СУБД
Ошибки аутентификации	Все
Попытка доступа заблокированной УЗ	Oracle
Доступ стороннего ПО (Oracle)	Oracle
Доступ стороннего ПО (MSSQL)	MSSQL
Доступ стороннего ПО (PostgreSQL)	PostgreSQL
Доступ стороннего ПО (MySQL)	MySQL
Доступ стороннего ПО	Все
Доступ технологических УЗ Oracle	Oracle
Доступ технологических УЗ MSSQL	MSSQL
Доступ технологических УЗ PostgreSQL	PostgreSQL
Доступ технологических УЗ MySQL	MySQL
Повышение прав (команда)	Все
Повышение прав (вызов процедуры)	Все
Изменение записей в критических таблицах	Все
Удаление записей из критических таблиц	Все
Контроль действий администраторов	Все
Смена пароля	Все
Смена пароля (вызов процедуры)	Все
Доступ к критическим таблицам в нерабочее время	Все
Нарушение доступа администраторов	Все
Массовая выгрузка ПДн	Все
Доступ к данным ограниченного доступа	Все
Некорректные запросы от WEB-серверов	Все
Стороннее ПО на WEB-сервере	Все
Экспорт базы данных (Oracle)	Oracle
Доступ к pg_hba.conf (PostgreSQL)	PostgreSQL
Доступ к cmdshell (MSSQL)	MSSQL
Выгрузка большого объема данных (более 100мб)	Все
Выгрузка большого объема данных (более 10мб)	Все
Доступ к ДПК	Все
Изменение записей в ДПК	Все
Доступ администраторов к ДПК (по логину БД)	Все
Доступ администраторов к ДПК (по логину ОС)	Все
Массовая выгрузка ДПК	Все
Доступ к ДПК в нерабочее время	Все

Со стороны Заказчика данная информация не была учтена при рассмотрении заявки, так как в системе «Гарда БД» имеются встроенные политики ИБ СУБД, включающие рекомендации как международных стандартов, так и лучших практик ИБ.



Акционерное общество  
НАУЧНО-ИНЖЕНЕРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ  
«ИНФОРМЗАЩИТА»  
Почтовый адрес: 127018, Россия, г.Москва, а/я 55  
Тел. +7 (495) 980-23-45 (многоканальный)  
ОГРН 1027739250318,  
ИНН 7702148410  
www.infosec.ru

Учитывая, что второе основание на отклонение также связано с поставляемой продукцией, то нами был направлено обращение № 2580/19 от «25» октября 2019 года производителю предлагаемой нами продукции – ООО «Гарда Технологии» (юридический адрес: Нижний Новгород, ул. Родионова, д. 192, корп. 1, пом. 153, офис 901, фактический адрес: Нижний Новгород, 603057, пр. Гагарина, д. 50, корп. 9, БЦ Черная жемчужина, тел. +7 (831) 422-12-21).

В соответствии с п. 4.2.4. Технического задания Требования к функциям сетевого отбора трафика ТЗ, в СЗБД должны быть представлены встроенными политиками ИБ СУБД, включающие рекомендации международных стандартов и лучших практик ИБ.

Как ранее указывалось, в продукте «Гарда БД» имеются преднастроенные политики ИБ СУБД, включающие рекомендации международных стандартов, например:

Наименование	Тип СУБД	Международные требования и стандарты
Ошибки аутентификации	Все	ISO 27001
Попытка доступа заблокированной УЗ	Oracle	ISO 27001
Повышение прав (команда)	Все	HIPAA Security rules, ISO 27001
Повышение прав (вызов процедуры)	Все	HIPAA Security rules, ISO 27001
Контроль действий администраторов	Все	PCI DSS, GDPR
Нарушение доступа администраторов	Все	GDPR, PCI DSS
Массовая выгрузка ПДн	Все	GDPR, PCI DSS
Доступ к данным ограниченного доступа	Все	GDPR, PCI DSS, ISO 27001, HIPAA Security rules
Выгрузка большого объема данных (более 100мб)	Все	GDPR, PCI DSS
Выгрузка большого объема данных (более 10мб)	Все	GDPR, PCI DSS
Доступ к ДПК	Все	PCI DSS
Изменение записей в ДПК	Все	PCI DSS
Доступ администраторов к ДПК (по логину БД)	Все	PCI DSS
Доступ администраторов к ДПК (по логину ОС)	Все	PCI DSS
Массовая выгрузка ДПК	Все	PCI DSS
Доступ к ДПК в нерабочее время	Все	PCI DSS
Доступ к данным ограниченного доступа	Все	GDPR, PCI DSS, ISO 27001, HIPAA Security rules
Выгрузка большого объема данных (более 100мб)	Все	GDPR, PCI DSS

Остальные преднастроенные политики системы «Гарда БД» были созданы на основе лучших практик ИБ. При их создании учитывался опыт ООО «Гарда Технологии» при работе с крупнейшими заказчиками, вендорами, экспертами в сфере информационной безопасности.



Акционерное общество  
НАУЧНО-ИНЖЕНЕРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ  
«ИНФОРМЗАЩИТА»  
Почтовый адрес: 127018, Россия, г.Москва, а/я 55  
Тел. +7 (495) 980-23-45 (многоканальный)  
ОГРН 1027739250318,  
ИНН 7702148410  
www.infosec.ru

Таким образом, в системе «Гарда БД» имеются встроенные политики ИБ СУБД, включающие рекомендации как международных стандартов, так и лучших практик ИБ, вывод ПАО «МОЭСК» об их отсутствии не соответствует действительности.

В связи с вышеизложенным, ПРОСИМ:

1. Рассмотреть жалобу по существу и признать ее обоснованной.
2. Принять решение о приостановке действия / отмене протокола №М/3491 очно-заочного заседания Комиссии по закупкам связанным с обеспечением комплексной и информационной безопасности объектов ПАО «МОЭСК» (1 направление) по рассмотрению Заявок Участников конкурса (ЕЭТП № 31908279094) в соответствии с требованиями конкурсной документации, № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 г., Единого Стандарта закупок ПАО "Россети" (Положение о закупке) и ст. 18.1 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2006 г.
3. Выдать заказчику предписание об устранении нарушений законодательства.

Приложения к жалобе:

1. Принт-скрин запроса разъяснения предложения АО НИП «ИНФОРМЗАЩИТА» с приложениями на 10 листах;
2. Ответ на запрос разъяснения предложения АО НИП «ИНФОРМЗАЩИТА» на 5 листах;
3. Принт-скрин о подтверждении направления ответа на запрос разъяснения предложения АО НИП «ИНФОРМЗАЩИТА» на электронно-торговой площадке на 1 листе;
4. Обращение № 2580/19 от 25.10.2019 г. на 2 листах;
5. Ответ на обращение № 2580/19 от 25.10.2019 г. № 254/04 от 28.10.2019 г. на 2 листах.
6. Копия протокола о назначении генерального директора на 2 листах;
7. Копия приказа о вступлении в должность генерального директора на 1 листе.
8. Доверенность на Тельманову Е.В. на 2 листах;
9. Копия приказа о приеме на работу Тельманову Е.В.

Генеральный директор

П.В. Ефимов