



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы  
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008  
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82  
e-mail: to02@fas.gov.ru

26.11.2020 № 5716338

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Заявитель:  
ООО НПФ «МЕТА»  
424000, РМЭ, г. Йошкар-Ола,  
ул. Баумана  
д. 100, оф. 202  
[shadrin-al@mail.ru](mailto:shadrin-al@mail.ru)

Заказчик:  
ФБУЗ «Центр гигиены и  
эпидемиологии в РБ»  
450059, РБ, г. Уфа, ул. Шафиева, д. 7  
[Z\\_ur2@02.rospotrebnadzor.ru](mailto:Z_ur2@02.rospotrebnadzor.ru)  
[FGUZ\\_kum@mail.ru](mailto:FGUZ_kum@mail.ru)

**РЕШЕНИЕ № ТО002/10/18.1-3029/2020**

23.11.2020

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

Председатель Комиссии:

заместитель руководителя Управления  
Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Члены Комиссии:

начальник отдела естественных монополий и  
финансовых рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по  
Республике Башкортостан;

специалист 1 разряда отдела естественных монополий  
и финансовых рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по  
Республике Башкортостан,

рассмотрев жалобу ООО НПФ «МЕТА» от 13.11.2020 вх.№ 21452 на действия заказчика - ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в РБ», при проведении аукциона на поставку аппаратно-программного комплекса для медицинских исследований на базе хроматографа «Хроматекс- Кристалл 5000» или эквивалент, извещение № 32009606327,

0194441

в присутствии представителя от ООО НПФ «МЕТА» -  
представителя от ФБУЗ «Центр гигиены  
и эпидемиологии в РБ» -

в соответствии со ст. 18.1 Закона о защите конкуренции,

### **УСТАНОВИЛА:**

В адрес Башкортостанского УФАС России поступила жалоба ООО НПФ «МЕТА» от 13.11.2020 вх.№ 21452 на действия заказчика - ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в РБ», при проведении аукциона на поставку аппаратно-программного комплекса для медицинских исследований на базе хроматографа «Хроматекс- Кристалл 5000» или эквивалент, извещение № 32009606327 (далее – Закупка).

По доводам жалобы заявителя, нарушение со стороны Заказчика выразилось необоснованном отклонении заявки ООО НПФ «МЕТА» (заявка № 2) к участию.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее- Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в

исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

Представитель Заказчика с доводами жалобы не согласен, представлено письменное возражение (от 23.11.2020 № 22335).

Выслушав доводы сторон, изучив материалы жалобы, Комиссия Башкортостанского УФАС России установила следующее.

22.10.2020 Заказчиком на сайте [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru) размещено извещение № 32009606327 при проведении аукциона на поставку аппаратно-программного комплекса для медицинских исследований на базе хроматографа «Хроматекс-Кристалл 5000» или эквивалент.

Дата начала приема заявок – 22.10.2020.

Дата окончания приема заявок- 09.11.2020.

Подведение итогов- 13.11.2020.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупочная документация должна содержать информацию, необходимую и достаточную для того, чтобы Участники закупки могли принять решение об участии в закупке, подготовить и подать Заявки таким образом, чтобы Закупочная комиссия могла оценить их по существу и выбрать наилучшее предложение.

Согласно пункту 2 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

10.11.2020 была проведена процедура рассмотрения заявок на участие в запросе предложений (извещение № 32009606327), о чем составлен соответствующий протокол.

На участие в закупке поступило 2 заявки, включая заявку ООО НПФ «МЕТА» (Заявка № 2).

Заказчик – проводит закупку в соответствии с Документацией об аукционе в электронной форме «Аукцион в электронной форме № 14-ЭА-223-20 на поставку аппаратно-программного комплекса для медицинских

исследований на базе хроматографа «Хроматэк-Кристалл 5000» или эквивалент» утвержденное приказом главного врача ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в РБ» А.А. Казака от 2020 года.

Согласно части 18 статьи 3.2 Закона о закупках под аукционом в целях настоящего Федерального закона понимается форма торгов, при которой победителем аукциона, с которым заключается договор, признается лицо, заявка которого соответствует требованиям, установленным документацией о закупке, и которое предложило наиболее низкую цену договора путем снижения начальной (максимальной) цены договора, указанной в извещении о проведении аукциона, на установленную в документации о закупке величину (далее - "шаг аукциона"). В случае, если при проведении аукциона цена договора снижена до нуля, аукцион проводится на право заключить договор. В этом случае победителем аукциона признается лицо, заявка которого соответствует требованиям, установленным документацией о закупке, и которое предложило наиболее высокую цену за право заключить договор.

Из протокола от 10.11.2020 рассмотрения заявок на участие в запросе предложений № 32009606327 следует, что закупочная комиссия Заказчика отклонила заявку Заявителя, в обоснование своего решения указала следующее: «Часть 3 документации содержит требования к заявке и документам, входящим в состав заявки на участие в аукционе, которые не соблюдены участником: Пункт 2.2.1 в заявке указана недостоверная информация, по описанию типа средств измерений, предел детектирования ПИД 2\*10<sup>-12</sup>, у ПИД-пч 1,2\*10<sup>-12</sup>, а не 1,1\*10<sup>-12</sup>, как того требует техническое задание. Предел детектирования указывает на чувствительность прибора, т.е. невозможность определять низкие концентрации примеси. Пункт 2.11.5 не соответствует техническому заданию, т.к. отсутствует шейкер на дозаторе ДРП-10. Пункт 2.11.14 заявки не соответствует техническому заданию, т.к. отсутствует возможность встряхивания образца в ДРП-10. Заявка отклонена в соответствии с п. 4.1.4 документации об аукционе».

В соответствии с п. 4.1.4 Документации об аукционе участник аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) не предоставления информации или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, требованиям документации о таком аукционе.

Согласно позиции Заказчика Заявитель в своей заявке в пункте 2.1 предложил к поставке газовый хроматограф «Кристаллюкс-4000М», Производитель: «Научно-производственная фирма «МЕТА-ХРОМ» (Россия). В пункте 2.2. заявки участник закупки указал Детектор пламенно-ионизационной (ПИД) Производитель: «Научно-производственная фирма «МЕТА-ХРОМ» (Россия). При этом в отношении предела детектирования по пропану (пункт 2.2.1.) предложен параметр 1,1x 10<sup>-12</sup> гС/с. Однако изучив информацию, размещенную на официальном сайте производителя оборудования «Научно-производственная фирма «МЕТА-ХРОМ» <https://www.meta-chrom.ru>, а также описание типа средств измерений в отношении газового хроматографа

«Кристаллюкс-4000М» из Госреестра средств измерений ФГИС «Аршин» Росстандарта, комиссия заказчика пришла к выводу о несоответствии предлагаемого параметра заявленному Детектору пламенно-ионизационному (ПИД).

Однако Комиссия Башкортостанского УФАС России отмечает, что ссылка Заказчика на сайт изготовителя не может являться основанием для признания аппаратно-программного комплекса несоответствующим техническим характеристикам Документации.

Согласно части 3 Документации приложено Техническое задание, в котором указаны конкретные требования Заказчика к функциональным, техническим, качественным, количественным и прочим характеристикам товара, являющийся предметом аукциона в электронной форме.

Согласно п.2.2.1, раздела 3 Технические характеристики предел детектирования детектора ПИД-пч составляет величину не более  $1,1 \times 10^{-12}$ , согласно пункту 2.11.5 установлено требование о наличии шейкера на дозаторе ДРП-10. Согласно пункту 2.11.14 установлено требование наличия возможности встряхивания образца в ДРП-10.

Комиссия изучив заявку и приложенное Техническое задание ООО НПФ «МЕТА» установила, что заявка соответствует Документации об электронном аукционе.

В то же время, ООО НПФ «МЕТА» представило Комиссии ответ на запрос завода-изготовителя хроматографического комплекса «Кристаллюкс-4000М», согласно которому ООО НПФ «Мета-хром» имеет возможность изготовления хроматографического комплекса «Кристаллюкс 4000М» с техническими характеристиками соответствующими техническому заданию аукционной документации (извещение 32009606327).

Следовательно, предложенный в заявке ООО НПФ «МЕТА» хроматографический комплекс является эквивалентом по параметрам требований Технического задания Заказчика на поставу аппаратно-программного комплекса медицинских исследований на базе хроматографа «Хромаэк-Кристалл 5000».

Согласно части 1 статьи 3 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Согласно части 6 статьи 3 Закона о закупках, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в

соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Таким образом, Заказчиком нарушены ч.1, ч.2, ч. 6 ст. 3 Закона о закупках, Заказчик необоснованно отклонил заявку ООО НПФ «МЕТА» (заявка № 2) к участию в закупке.

На основании вышеизложенного, жалоба ООО НПФ «МЕТА» является обоснованной.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

Комиссия отмечает, что в соответствии с частью 3 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование актов и (или) действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих актов и (или) действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании изложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия,

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО НПФ «МЕТА» от 13.11.2020 вх.№ 21452 на действия заказчика - ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в РБ», при проведении аукциона на поставку аппаратно-программного комплекса для медицинских исследований на базе хроматографа «Хроматекс- Кристалл 5000» или эквивалент, извещение № 32009606327, обоснованной.

2. Выдать ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в РБ» предписание об устранении выявленных нарушений

Председатель комиссии

Члены комиссии:

**Примечание:** В соответствии с ч. 23 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции решение и предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течении трех месяцев со дня принятия решения