

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25
e-mail: to33@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/64-93/2020

13 февраля 2020 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 13.02.2020г.

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

председателя Комиссии:

.... заместителя руководителя управления – начальника отдела,
членов Комиссии:

....главного специалиста-эксперта,
.... ведущего специалиста-эксперта,
... специалиста-эксперта,

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе в сфере закупок) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу ООО «КС-Строй» на положения документации при проведении электронного аукциона на продолжение работ по строительству «под ключ» здания для общественно-деловых целей с. Большое Каринское Александровского района (№ закупки 0128300005620000001) в присутствии представителей заказчика администрации Каринского сельского поселения Александровского района Владимирской области:

... (Решение от 30.10.2019г. №20); (доверенность от 11.02.2020г. №111).

Заявитель, уведомленный о времени и месте рассмотрения дела, явку своего представителя не обеспечил.

11.02.2020г. в соответствии с пунктом 3.32 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией объявлен перерыв до 13.02.2020г.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/64-93/2020 Комиссия

УСТАНОВИЛА:

06.02.2020г. во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «КС-Строй» (далее – заявитель, общество) на положения документации при проведении электронного аукциона на продолжение работ по строительству «под ключ» здания для общественно-деловых целей с. Большое Каринское Александровского района (№ закупки 0128300005620000001).

1. В своей жалобе заявитель указывает, что проектная документация - частично отсутствует в составе документации о закупке.
2. Проект муниципального контракта документации об Аукционе не содержит положения пунктов 3, 4, 5 Постановлением № 1466 в нарушение требований ч. 7 статьи 30 Закона о контрактной системе в сфере закупок.
3. Заказчиком не опубликован проект организации строительства.

Исходя из изложенного, общество просит приостановить процедуру закупки с извещением №0128300005620000001, провести внеплановую проверку, обязать внести соответствующие изменения в документацию об аукционе, продлить срок подачи заявок, привлечь к ответственности виновных лиц.

Представитель Заказчика просит признать жалобу необоснованной в виду следующего:

1. Невозможно из жалобы определить, какого раздела проектно-сметной документации, по мнению заявителя не хватает. У Заказчика все размещено в полном объеме.
2. Положения пунктов 3, 4, 5 Постановлением № 1466 учтены в проекте муниципального контракта п. 4.1 - п. 4.2
3. Проект организации строительства входит в состав размещенной проектно-сметной документации в информационной системе в сфере закупок.

Заслушав мнения сторон, изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия Владимирского УФАС России пришла к следующим выводам.

30.01.2020 г. опубликовано извещения о проведении электронного аукциона на продолжение работ по строительству «под ключ» здания для общественно-деловых целей с. Большое Каринское Александровского района (закупка № 0128300005620000001)

Начальная максимальная цена контракта 84 998 460,00 рублей.

Согласно п.1 ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе в сфере закупок, документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

В п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе в сфере закупок установлено, что Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

В соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке при осуществлении закупки работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства должна содержать проектную документацию, утвержденную в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности, за исключением случая, если подготовка проектной документации в соответствии с указанным законодательством не требуется, а также случаев осуществления закупки в соответствии с частями 16 и 16.1 статьи 34 Закона о контрактной системе, при которых предметом контракта является в том числе проектирование объекта капитального строительства. Включение проектной документации в документацию о закупке в соответствии с настоящим пунктом является надлежащим исполнением требований пунктов 1 - 3 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе.

Таким образом, строительство, реконструкция, капитальный ремонт объекта капитального строительства осуществляется на основании проектной документации, которая содержит показатели, позволяющие определить соответствие закупаемой работы установленным заказчиком требованиям.

На заседании Комиссии представитель Заказчика пояснил, что проектно-сметная документация размещена в ЕИС в полном объеме:

- Приложение №1 «Обоснование начальной (максимальной) цены контракта» (сводный сметный расчет);
- Приложение №2 «Техническое задание»;
- Приложение №3 «Проектная документация»;
- Приложение №4 «Положительное заключение экспертизы, достоверность определения сметной стоимости»;
- Приложение №5 «Таблица «Видов и объемов работ,...».

Вместе с тем, Заявитель явку представителей на заседание Комиссии не обеспечил, в составе обращения не представил документов и сведений, подтверждающих обоснованность довода.

Таким образом, довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

В соответствии с п. 7 ст. 30 Закона о контрактной системе в сфере закупок типовые условия контрактов, предусматривающих привлечение к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций могут устанавливаться Правительством Российской Федерации.

Согласно п. 1 Постановления Правительства Российской Федерации от 23.12.2016 №1466 «Об утверждении типовых условий контрактов, предусматривающих привлечение к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций» в соответствии с ч. 7 ст. 30 Закона о контрактной системе в сфере закупок Правительство Российской Федерации постановляет: утвердить прилагаемые типовые условия контрактов, предусматривающих привлечение к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Пунктом 3 Постановления Правительства Российской Федерации от 23.12.2016 N 1466 "Об утверждении типовых условий контрактов, предусматривающих привлечение к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций" (далее - Постановление N 1466) установлено, что в случае замены субподрядчика, соисполнителя на этапе исполнения контракта на другого субподрядчика, соисполнителя представлять заказчику документы, указанные в пункте 2 настоящего раздела, в течение 5 дней со дня заключения договора с новым субподрядчиком, соисполнителем.

Согласно пункту 4 Постановления Правительства N 1466 в течение 10 рабочих дней со дня оплаты поставщиком (подрядчиком, исполнителем) выполненных обязательств по договору с субподрядчиком, соисполнителем представлять заказчику следующие документы:

а) копии документов о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, которые являются предметом договора, заключенного между поставщиком (подрядчиком, исполнителем) и привлеченным им субподрядчиком, соисполнителем;

б) копии платежных поручений, подтверждающих перечисление денежных средств поставщиком (подрядчиком, исполнителем) субподрядчику, соисполнителю, - в случае если договором, заключенным между поставщиком (подрядчиком, исполнителем) и привлеченным им субподрядчиком, соисполнителем, предусмотрена оплата выполненных обязательств до срока оплаты поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, предусмотренного контрактом, заключенным с заказчиком (в ином случае указанный документ представляется заказчику дополнительно в течение 5 дней со дня оплаты поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, выполненных субподрядчиком, соисполнителем).

В соответствии с пунктом 5 Постановления Правительства N 1466 подрядчик обязан оплачивать поставленные субподрядчиком, соисполнителем товары, выполненные работы (ее результаты), оказанные услуги, отдельные этапы исполнения договора, заключенного с таким субподрядчиком, соисполнителем, в течение 15 рабочих дней с даты подписания поставщиком (подрядчиком, исполнителем) документа о приемке товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения договора.

Комиссией установлено, что положения пунктов 3, 4, 5 Постановлением № 1466 учтены Заказчиком в проекте контракта, а именно:

«4.1. Условия об обязанностях Подрядчика (в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 23.12.2016 №1466)

4.2. Условие о правах Подрядчика (в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 23.12.2016 №1466).»

На основании указанного выше, Комиссия пришла к выводу, что в данной довод не подтвержден.

Кроме того, довод заявителя, касаемый не опубликования проекта организации строительства также не нашел своего подтверждения.

Проектная документация размещена в ЕИС в полном объеме и прошла государственную экспертизу, о чем свидетельствует размещенная на Официальном сайте в Приложении №4 к информационной карте электронного аукциона положительное заключение экспертизы от 20.09.2016г. №33-1-1-3- 0239-16, выданное ГАУ ВО «Владоблгосэкспертиза», и достоверность определения сметной стоимости от 26.07.2019г. №33-1-0109-19, выданное ГАУ ВО «Владоблгосэкспертиза».

Кроме изложенного, на основании части 9 статьи 105 Закона о контрактной системе в сфере закупок к жалобе прикладываются документы, подтверждающие ее обоснованность.

Из приведенных положений Закона следует, что обязанность доказывания нарушения своих прав и законных интересов лежит на подателе жалобы.

Заявителем не представлены доказательства, свидетельствующие о нарушении его прав и законных интересов, в том числе в части невозможности подачи заявки на участие в аукционе при установлении вышеуказанных требований, а также свидетельствующие о нарушении Заказчиком норм Закона о контрактной системе в сфере закупок.

Также Заявителем не представлено доказательств, что содержащиеся в аукционной документации требования необоснованно создали одним участникам закупки преимущество перед другими, являются непреодолимыми для некоторых участников закупки, а также каким-либо иным образом повлекли за собой ограничение количества участников закупки.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «КС-Строй» на положения документации при проведении электронного аукциона на продолжение работ по строительству «под ключ» здания для общественно-деловых целей с. Большое Каринское Александровского района (№ закупки 0128300005620000001) необоснованной.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.