



VISA CONCORD

T R A V E L C O M P A N Y

101000, Russia, Moscow, Armyansky per., 7
Tel. +7 (495) 232-9600, 232-6861. Fax +7 (495) 232-3603
E-mail: info@visaconcord.ru
www.visaconcord.ru

Исх. № 19
От 05 апреля 2019 года

В Управление Федеральной антимонопольной
службы по г. Москве

Заявитель жалобы: ООО Компания «ВИЗА КОНКОРД» Травел»
101000, г. Москва, переулок Армянский, дом
7, этаж 1, помещение 2, комнаты 6, 6А.
Телефон: 8-985-816-78-99
Адрес электронной почты: bsa@visaconcord.ru

Заказчик (организатор торгов) Государственное автономное учреждение
культуры города Москвы «Московское
агентство организации отдыха и туризма»
121099, г. Москва. 2-ой Смоленский пер., д.
1/4,
Тел.: +7 (495) 241-33-76 доб. 169
Контактное лицо: Кучин Николай Борисович
Адрес электронной почты:
nkuchin@mosgortur.ru

Московское УФАС
Рег. номер 18424/19
зарегистрирован 05.04.2019



ЖАЛОБА
на действия (бездействие) заказчика,
закупочной комиссии
при осуществлении закупки № 31907628646

Заказчик: Государственное автономное учреждение культуры города Москвы
«Московское агентство организации отдыха и туризма»

Закупка по извещению № 31907628646: Открытый конкурс в электронной форме на
оказание комплекса услуг по организации пассажирских перевозок воздушным транспортом в
период оздоровительной кампании 2019 года.

Наименование лота:

Лот № 1. оказание комплекса услуг по организации пассажирских перевозок воздушным
транспортом в период оздоровительной кампании 2019 года (Москва – Симферополь).

Лот № 2. оказание комплекса услуг по организации пассажирских перевозок воздушным
транспортом в период оздоровительной кампании 2019 года (Симферополь – Москва).

Лот № 3. оказание комплекса услуг по организации пассажирских перевозок воздушным
транспортом в период оздоровительной кампании 2019 года (Москва – Симферополь).

Лот № 4. оказание комплекса услуг по организации пассажирских перевозок воздушным
транспортом в период оздоровительной кампании 2019 года (Симферополь – Москва).

Лот № 5. оказание комплекса услуг по организации пассажирских перевозок воздушным транспортом в период оздоровительной кампании 2019 года (Москва – Симферополь).

Лот № 6. оказание комплекса услуг по организации пассажирских перевозок воздушным транспортом в период оздоровительной кампании 2019 года (Симферополь – Москва).

Лот № 7. оказание комплекса услуг по организации пассажирских перевозок воздушным транспортом в период оздоровительной кампании 2019 года (Москва – Анапа).

Лот № 8. оказание комплекса услуг по организации пассажирских перевозок воздушным транспортом в период оздоровительной кампании 2019 года (Анапа – Москва).

Лот № 9. оказание комплекса услуг по организации пассажирских перевозок воздушным транспортом в период оздоровительной кампании 2019 года (Москва – Сочи).

Лот № 10. оказание комплекса услуг по организации пассажирских перевозок воздушным транспортом в период оздоровительной кампании 2019 года (Сочи – Москва).

Лот № 11. оказание комплекса услуг по организации пассажирских перевозок воздушным транспортом в период оздоровительной кампании 2019 года (Москва – Ростов-на-Дону, Москва – Минеральные воды, Москва – Краснодар).

Лот № 12. оказание комплекса услуг по организации пассажирских перевозок воздушным транспортом в период оздоровительной кампании 2019 года (Ростов-на-Дону – Москва, Минеральные воды – Москва, Краснодар – Москва).

Дата и время окончания подачи заявок: 28.03.2019 в 06:00 (МСК)

Дата подведения итогов: 04.04.2019

Закупочная комиссия заказчика: председатель закупочной комиссии Авдеев А.С., члены закупочной комиссии: Богомолец Р.С., Марзаева А.А., Закиров М.Н., Баукин А.В., Ивлев А.В., Завадская Е.В., Долженко М.А., секретарь комиссии (без права голоса) Долженко М.А.

1. Заявителем настоящей жалобы были поданы заявки на участие в указанной закупке по всем 12 лотам.

Заявкам заявителя жалобы были присвоены номера:

Номер лота	Номер заявки
1	3
2	3
3	3
4	3
5	3
6	3
7	3
8	3
9	3
10	3
11	3
12	3

На основании протокола № 31907628646/2 рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме на оказание комплекса услуг по организации пассажирских перевозок воздушным транспортом в период оздоровительной кампании 2019 года от 01.04.2019 (опубликован в ЕИС 02.04.2019) все поданные ООО Компания "ВИЗА КОНКОРД" трافل" заявки по лотам 1-12 были отклонены по одному и тому же основанию:

«Заявка № 3 Участника ООО Компания "ВИЗА КОНКОРД" трافل" отклонена на основании:

1) пп. 4 п. 14.4. ст. 14. Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд Государственного автономного учреждения культуры города Москвы "Московское агентство организации отдыха и туризма" от 24.12.2018 г. – непредставление в составе заявки обязательных

для предоставления документов и сведений, предусмотренных п. 3.6.1.3. разд.1.2. Конкурсной документации, а именно:

- отсутствие в составе заявки декларации о соответствии участника открытого конкурса в электронной форме требованиям, установленным пунктами статьи 1.6. Раздела 1.2. Конкурсной документации;»

Считаем действия закупочной комиссии заказчика незаконными и необоснованными по следующим основаниям:

- в соответствии с частью 10 статьи 3.2. Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – 223-ФЗ) заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика.

В пункте 15.1. Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд Государственного автономного учреждения культуры города Москвы «Московское агентство организации отдыха и туризма» (далее – Положение о закупках) установлены обязательные требования к составу заявки на участие в закупке. Исчерпывающий перечень документов по пункту 15.1 Положения о закупках не содержит в своем составе декларации о соответствии участника открытого конкурса требованиям документации. Пунктом 15.2. Положения о закупках установлено: «требовать от участников процедуры закупки обязательного предоставления в составе заявки на участие в закупке иных документов и сведений, помимо предусмотренных пунктом 15.1 настоящего Положения, не допускается.

Одновременно, в п. 3.6.1.3. конкурсной документации «Документы или копии документов, подтверждающих соответствие участника закупки установленным требованиям и условиям допуска к участию в конкурсе, а также документы, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям, предъявляемым законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку то-варов, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки» установлено требование о предоставлении декларации о соответствии участника открытого конкурса в электронной форме требованиям, установленным пунктами статьи 1.6. Раздела 1.2.

Таким образом, в конкурсной документации заказчика неправомерно установлено требование о предоставлении в составе заявки на участие в электронном конкурсе декларации о соответствии, что является нарушением требований ч.10 ст. 3.2 223-ФЗ, п. 15.2 Положения о закупках. Отклонение заявки заявителя настоящей жалобы по основанию, указанному в протоколе № 31907628646/2 от 01.04.2019 также неправомерно.

Кроме того, конкурсная документация заказчика содержит ряд условий, которые противоречат 223-ФЗ, Положению о закупках, приводят к безусловному и необоснованному ограничению конкуренции и нарушают права и законные интересы участников закупки.

2. В частности, в пункте 3.6.1.3. «Документы или копии документов, подтверждающих соответствие участника закупки установленным требованиям и условиям допуска к участию в конкурсе, а также документы, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям, предъявляемым законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку то-варов, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки» установлены следующие требования:

- для авиакомпаний – копия действующего Договора об аренде или нахождении в собственности не менее 2 самолетов, находящихся в исправном техническом состоянии годом выпуска не старше 2002 года и отвечающим требованиям Технического задания, являющимся неотъемлемой частью конкурсной документации; для иных участников – копия действующего договора с авиакомпанией;

- информационное письмо о соответствии транспортного средства (ТС) и экипажа требованиям, указанным в Техническом задании, являющимся неотъемлемой частью конкурсной документации;

- для авиакомпаний – копия Лицензии Министерства транспорта Российской Федерации (Федеральное агентство воздушного транспорта (РОСАВИАЦИЯ)) на осуществление деятельности по перевозкам воздушным транспортом пассажиров (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя);

для иных участников – копия свидетельства о внесении сведений о туроператоре в единый федеральный реестр туроператоров, либо выписку из единого федерального реестра туроператоров (в соответствии с Федеральным законом от 24 ноября 1996 г. № 132-ФЗ "Об основах туристской деятельности в Российской Федерации");

- любые другие документы по усмотрению участника закупки.

При этом предметом закупки является право заключения договора на оказание комплекса услуг по организации пассажирских перевозок воздушным транспортом в период оздоровительной кампании 2019 года.

В объем услуг исполнителя в соответствии с Техническим заданием (ЧАСТЬ II.1 ТЕХНИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ ДОКУМЕНТАЦИИ) входит комплекс услуг по организации перевозки пассажиров (приобретает билеты, обеспечивает присутствие представителя своей организации на территории аэропорта для содействия прохождения регистрации и предполетных формальностей указанных пассажиров, обеспечивает посредством направления информации на электронную почту и звонка на телефон ответственного по договору работника Заказчика незамедлительное извещение Заказчика о задержках вылета, обеспечивает надлежащее качество услуг при перевозке и т.д.).

Действующее законодательство Российской Федерации о лицензировании не содержит требований о лицензировании такого вида деятельности как «оказание комплекса услуг по организации пассажирских перевозок воздушным транспортом».

Если рассматривать предмет закупки в соответствии в указанным в п.7 Информационной карты (РАЗДЕЛ 1.3. Конкурсной документации) ОКПД-2 – 51.10.11.000: «Услуги по регулярным пассажирским перевозкам воздушным транспортом на местных линиях»: в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 05.05.2012 № 457 «О лицензировании деятельности по перевозкам воздушным транспортом пассажиров и перевозкам воздушным транспортом грузов (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя)» лицензионными требованиями, предъявляемыми к соискателю лицензии (лицензиату) для осуществления деятельности по перевозкам воздушным транспортом пассажиров и(или) грузов, являются:

а) наличие у соискателя лицензии (лицензиата) сертификата эксплуатанта, полученного в порядке, установленном федеральными авиационными правилами в соответствии со статьей 8 Воздушного кодекса Российской Федерации;

б) наличие у лицензиата на праве собственности или ином законном основании воздушных судов с действующим сертификатом летной годности в количестве, достаточном (с учетом резервирования) для выполнения перевозок воздушным транспортом пассажиров и(или) грузов в соответствии с формируемым лицензиатом расписанием регулярных перевозок воздушным транспортом пассажиров и(или) грузов и (или) программой выполнения нерегулярных перевозок воздушным транспортом пассажиров и(или) грузов.

Требование о предоставлении участником закупки - авиакомпанией наряду с лицензией на осуществление деятельности по перевозкам воздушным транспортом пассажиров копии действующего Договора об аренде или нахождении в собственности не менее 2 самолетов, находящихся в исправном техническом состоянии годом выпуска не старше 2002 года и отвечающим требованиям Технического задания, информационного письма о соответствии транспортного средства (ВС) и экипажа требованиям, указанным в Техническом задании, является избыточным, поскольку указанные сведения и документы уже проверены лицензионным органом. Выданная лицензия является единственным и достаточным основанием соответствия участника требованиям.

Предметом закупки, как уже было указано, является право заключения договора на оказание комплекса услуг по организации пассажирских перевозок воздушным транспортом в период оздоровительной кампании 2019 года.

Требования о предоставлении в составе заявки иными участниками, не являющимися авиакомпаниями, копии свидетельства о внесении сведений о туроператоре в единый федеральный реестр туроператоров, либо выписки из единого федерального реестра туроператоров (в соответствии с Федеральным законом от 24 ноября 1996 г. № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации») также установлено заказчиком в нарушение требований законодательства.

В соответствии с Федеральным законом от 24 ноября 1996 г. № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» требование о наличии сведений в едином федеральном реестре туроператоров предъявляется к юридическим лицам, осуществляющим туроператорскую деятельность. Туроператорская деятельность - деятельность по формированию, продвижению и реализации туристского продукта, осуществляемая юридическим лицом (далее - туроператор). Туристский продукт - комплекс услуг по перевозке и размещению, оказываемых за общую цену (независимо от включения в общую цену стоимости экскурсионного обслуживания и (или) других услуг) по договору о реализации туристского продукта.

В объем услуг исполнителя в соответствии с Техническим заданием (ЧАСТЬ II.1 ТЕХНИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ ДОКУМЕНТАЦИИ) не входят услуги по размещению, следовательно, считать его услуги туристским продуктом нет оснований. Предметом закупки не являются услуги по реализации туристского продукта.

В соответствии с п. 6 ст. 3 223-ФЗ «требования, предъявляемые к участникам закупки... применяются в равной степени ко всем участникам закупки...». Установленные заказчиком требования не могут быть применены в равной степени к участникам закупки-авиакомпаниям и к участникам закупки-туроператорам.

Таким образом, заказчиком в документации установлены обязательные требования о соответствии участника закупки требованиям, предъявляемым законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки с грубым нарушением норм действующего законодательства.

Деятельность участников закупки по оказанию комплекса услуг по организации пассажирских перевозок воздушным транспортом, являющихся предметом закупки, не подлежит лицензированию и не требует внесения сведений о юридическом лице-участнике закупки в единый федеральный реестр туроператоров.

Указанные действия заказчика необоснованно ограничивают конкуренцию, нарушают права и законные интересы участников закупки.

4. Заказчиком в пункте 1.6.1. конкурсной документации установлены требования к заявке коллективного участника и требования к коллективному участнику.

В соответствии с ч.6. ст. 3 223-ФЗ заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке.

В соответствии с частью 10 статьи 3.2 223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика

При этом Положение о закупках заказчика не содержит как требований к заявке, которая подается несколькими лицами (юридическими, физическими, индивидуальными предпринимателями), выступающими на стороне одного участника закупки, так и требований к таким участникам (следуя терминологии конкурсной документации – коллективный участник, коллективная заявка).

Таким образом, требования к коллективной заявке и коллективному участнику установлены заказчиком в документации (п.1.6.1.) в нарушение требований 223-ФЗ и Положения о закупках заказчика.

5. Заказчиком в пункте 1.6.4. конкурсной документации установлены обязательные требования к участникам закупки, в частности – быть правомочным заключать договор.

В соответствии с ч.б. ст. 3 223-ФЗ заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке.

В пункте 14.1 «Обязательные требования к участникам процедуры закупки» Положения о закупках заказчика требования к участникам – «быть правомочным заключать договор» отсутствует.

Заказчиком установлено обязательное требование к участнику быть правомочным заключать договор в нарушение требований 223-ФЗ и Положения о закупках заказчика.

6. Заказчиком в п. 6.2.3, 6.3.7 конкурсной документации, п. 29 Информационной карты (раздел 1.3), подпункте б) пункта 7.1. Проекта договора (Часть II.1) установлено требование об обеспечении исполнения договора в виде передачи Заказчику в залог денежных средств, в том числе в форме вклада (депозита) на указанный Заказчиком счет.

При этом в соответствии с п.16.4. Положения о закупках заказчика обеспечение исполнения договора может быть оформлено в виде безотзывной банковской гарантии или внесения денежных средств на указанный Заказчиком счет.

Заказчиком установлен способ обеспечения исполнения договора с нарушением требований Положения о закупках заказчика.

На основании изложенного, прошу:

1. Признать настоящую жалобу обоснованной.
2. Отменить решение комиссии об отклонении заявок заявителя настоящей жалобы по лотам № 1-12.
3. Провести проверку действий заказчика и комиссии на соответствие требованиям Положения о закупках и 223-ФЗ.
4. По итогам рассмотрения настоящей жалобы выдать заказчику предписание об устранении нарушений законодательства об осуществлении закупок отдельными видами юридических лиц.

Приложения: 1. Копия решения №6 единственного участника ООО Компания «Виза Конкорд» тревел» от 30.11.2017г.

Генеральный директор
ООО Компания «Виза Конкорд» тревел»



Мкртчян А.Н.