

Закрытое акционерное общество
«Медтехника»
ИНН/КПП 3702526664/370201001 ОГРН 1073702027277
153032, г.Иваново, ул.Станкостроителей, д.16
р/с 40702810717000006687
в Ивановское отделение №8639 ПАО Сбербанк г.Иваново
к/с 30101810000000000608
БИК 042406608

Перегудов
В.В. Перегудов
01.03.19

Исх.№08 от 01.03.2019 г.

Машкова
01.03.2019
В Управление Федеральной
антимонопольной службы
по Ивановской области

**Жалоба
на положения аукционной документации**

1. Уполномоченный орган: Департамент конкурсов и аукционов Ивановской области,
Место нахождения: 153000, г. Иваново, пр-т Ленина, д. 16
Почтовый адрес: 153000, г. Иваново, пр-т Ленина, д. 16
Адрес электронной почты: dka11@gov37.ivanovo.ru
Номер контактного телефона: (4932) 48-26-35,
факс: (4932) 48-26-38, 30-15-98
Ответственное должностное лицо уполномоченного органа: Кабалина Александра Михайловна

2. Заказчик:

Наименование: Областное бюджетное учреждение здравоохранения «Ивановская областная
клиническая больница» (ОБУЗ «ИВОКБ»)
Место нахождения: 153040 Ивановская область г. Иваново, ул. Любимова, д. 1
Почтовый адрес: 153040 Ивановская область г. Иваново, ул. Любимова, д. 1
Номер контактного телефона: (4932) 56-17-93
Адрес электронной почты: okbivanovo@yandex.ru
Ответственное должностное лицо: Котова Елена Андреевна

3. Участник аукциона (заявитель):

Наименование: ЗАО «Медтехника»
Место нахождения: 153032, г. Иваново, ул.Станкостроителей, д.16
Адрес электронной почты: medtechnica37@mail.ru
Номер контактного телефона: 8 (4932) 344960

4. Номер извещения: 0133200001719000167

**5. Наименование: Оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту медицинского
оборудования в ОБУЗ «ИВОКБ»**

6. Дата опубликования извещения: 14.02.2019

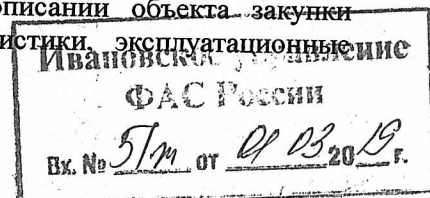
7. Обжалуемые действия и доводы жалобы:

14 февраля 2019 года на официальном сайте единой информационной системы в сфере
госзакупок www.zakupki.gov.ru размещено извещение и документация о проведении аукциона в
электронной форме № 0133200001719000167.

В документации заказчик установил следующие незаконные требования:

1. «Оказание услуг проводится квалифицированным (обученным проведению технического
обслуживания и ремонта данного оборудования по стандартам производителя) персоналом с
предоставлением копий сертификатов о таком обучении по требованию Заказчика» (пп 12 п.5.2.
технического задания «Перечень услуг по проведению технического обслуживания медицинского
изделия - магнитно-резонансного томографа Signa Ovation (RU2969MR01)»),

Часть 1 статьи 33 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ «О контрактной системе в
сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»
регламентирует следующие правила описания объекта закупки: в описании объекта закупки
указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные



характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

В соответствии с частью 3 статьи 33 федерального закона от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» не допускается включение в документацию о закупке (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требований к производителю товара, к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена настоящим Федеральным законом.

Согласно пункту 17 части 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» производство и техническое обслуживание (за исключением случая, если техническое обслуживание осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя) медицинской техники отнесено к лицензируемым видам деятельности.

В соответствии с приложением к Постановлению Правительства РФ от 03.06.2013 № 469 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по производству и техническому обслуживанию (за исключением случая, если техническое обслуживание осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя) медицинской техники» в перечень лицензируемой деятельности включены:

- а) монтаж и наладка медицинской техники;
- б) контроль технического состояния медицинской техники;
- в) периодическое и текущее техническое обслуживание медицинской техники;
- г) ремонт медицинской техники.

Таким образом, участниками закупки, размещенной учреждением, могут быть только организации, имеющие соответствующую лицензию на производство и техническое обслуживание (за исключением случая, если техническое обслуживание осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя) медицинской техники.

Письмом № 293-22/233 Минздрава РФ 27.10.2003 введены в действие Методические рекомендации «Техническое обслуживание медицинской техники», утв. Минздравом РФ 24.09.2003, Минпромнауки РФ 10.10.2003, которые предназначены для применения на территории Российской Федерации: - службами, осуществляющими техническое обслуживание медицинской техники; - медицинскими учреждениями, эксплуатирующими медицинскую технику; - органами, осуществляющими контроль и надзор за эксплуатируемой медицинской техникой; - лицензирующими органами, осуществляющими лицензирование соответствующих видов деятельности.

В соответствии с пунктами 4.1.1, 4.1.3, 4.1.4, 4.1.5 названных Методических рекомендаций к выполнению технического обслуживания медицинской техники допускаются специалисты не моложе 18 лет, имеющие соответствующую профессиональную подготовку.

Служба технического обслуживания медицинской техники должна иметь специалистов по всему перечню видов обслуживаемой медицинской техники, отвечающих следующим квалификационным требованиям:

- наличие высшего или среднего технического образования, профессиональной подготовки и квалификации в соответствии со специальностью и должностными обязанностями;

- наличие квалификационной группы допуска к проведению опасных и специальных видов работ для осуществления технического обслуживания соответствующих видов медицинской техники. Специалисты по техническому обслуживанию медицинской техники должны пройти обучение на предприятиях

- производителях соответствующих видов (наименований) медицинской техники или в организациях и учреждениях, имеющих право осуществлять соответствующие виды образовательной деятельности (обучение, профессиональную подготовку, повышение квалификации по техническому обслуживанию соответствующих видов медицинской техники), с получением документа установленного образца.

Специалисты по техническому обслуживанию медицинской техники должны повышать свою квалификацию не реже одного раза в 5 лет.

Таким образом, действующими нормами законов и иных нормативных правовых актов определены требования к лицам, которые могут быть допущены к ремонту и техническому обслуживанию медицинской техники.

В то же время Заказчиком в аукционной документации установлено дополнительное требование, не предусмотренное действующим законодательством, а именно: оказание услуг проводится квалифицированным персоналом обученным проведению технического обслуживания и ремонта данного оборудования по стандартам производителя.

Вышеуказанное требование внесено в Техническое задание аукционной документации как общее требование к оказанию услуг по техническому обслуживанию томографов, а возможность участия в закупке обусловлена не только возможностью формального участия непосредственно в торгах, но и объективной возможностью исполнения условий контракта.

Отмечаем тот факт, что в случае обучения на предприятии-производителе, указанное предприятие должно в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 28.10.2013 N 966 «О лицензировании образовательной деятельности» иметь право осуществлять соответствующие виды образовательной деятельности (лицензию) (обучение, профессиональную подготовку, повышение квалификации по техническому обслуживанию соответствующих видов медицинской техники) и иметь право выдавать документы установленного в РФ образца.

Предприятия-производители медицинского оборудования, указанные в аукционной документации, не имеют лицензий на право осуществлять соответствующие виды образовательной деятельности и не имеют права выдавать документы установленного в РФ образца, а выдаваемые ими сертификаты не имеют юридической силы. Кроме того, нет возможности установить подлинность сертификатов, выданных производителем, кроме как самим производителем, так как форма сертификатов не установлена какими-либо нормативными актами. Получается, что только производитель (в нашем случае иностранный) может удостоверить легитимность представленных документов об обучении, соответственно, решать о допуске к работам, что является нарушением законодательства РФ. Проверки в отношении квалификации персонала обслуживающей организации имеют право осуществлять только контролирующие государственные органы.

Отмечаем тот факт, что нормативная, техническая, эксплуатационная документация производителя не содержит требований к обучению персонала обслуживающих организаций по стандартам производителя, отсутствуют упоминания о каких-либо сертификатов.

Из всего вышеизложенного можно сделать вывод о том, что заказчик установил незаконное требование к участнику закупки (победителю закупки) в нарушение части 1, 3 ст.33, п.1 ч.1 ст. 64 Закона о контрактной системе.

2. Исполнитель включил в аукционную документацию поставку следующих изделий:

Фиксатор головы на липучках (кат. номер E8003DJ) – 2 шт.	В течение 10 рабочих дней с даты заявки Заказчика
Фиксатор тела на липучках (узкий, кат. номер E6424GJ – 1 шт., широкий, кат. номер E6424GK – 3 шт.)	В течение 10 рабочих дней с даты заявки Заказчика
Подложка в подголовник (кат. номер E8004SL) – 2 шт.	В течение 10 рабочих дней с даты заявки Заказчика
Фиксатор для головы (полиуретановый) (кат. номер E8004S) – 1 шт.	В течение 10 рабочих дней с даты заявки Заказчика

<i>Валик подколенный (кат. номер E8004SE)– 1 шт.</i>	<i>В течение 10 рабочих дней с даты заявки Заказчика</i>
<i>Фиксатор подбородка (кат. номер E8003DH) – 6 шт.</i>	<i>В течение 10 рабочих дней с даты заявки Заказчика</i>

(Изделия перечислены в пункте 5.1. Перечень услуг по проведению технического обслуживания медицинского изделия - компьютерного томографа LightSpeed VCT серийный номер 406660CN1, год выпуска 2008, производитель GE Medical Systems, РУ № ФСЗ 2008/01403 , инвентарный номер 5907)

Данные изделия не являются запасными частями или расходными материалами, так как в соответствии с ГОСТ Р 57501-2017 «Техническое обслуживание медицинских изделий. Требования для государственных закупок» и информацией, указанной на официальном сайте производителя являются принадлежностями (аксессуарами). Данные принадлежности не требуются для оказания услуг по техническому обслуживанию и ремонту медицинской техники, а, следовательно, не связаны технологически и функционально с услугами, оказание которых является предметом закупки.

Таким образом, в нарушение ч. 1 статьи 33 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» заказчик в описание объекта закупки включил не связанные технологически и функционально изделия с услугами, оказание которых является предметом закупки.

3. Исполнитель включил в аукционную документацию поставку следующих изделий:

<i>Консоль GOC 6.6 в сборе (кат. номер B7864ZD, B7864LD, B7660DY, B7599ZZ, B7660AF) - 1 шт.</i>	<i>В течение 45 рабочих дней с даты заявки Заказчика</i>
<i>Кресло для лаборанта с ножным опорным кольцом (кат. номер B77322CA)</i>	<i>В течение 10 рабочих дней с даты заявки Заказчика</i>

(Изделия перечислены в пункте 5.1. Перечень услуг по проведению технического обслуживания медицинского изделия - компьютерного томографа LightSpeed VCT серийный номер 406660CN1, год выпуска 2008, производитель GE Medical Systems, РУ № ФСЗ 2008/01403 , инвентарный номер 5907)

Вышеуказанные изделия не требуются для оказания услуг по техническому обслуживанию и ремонту медицинской техники.

В соответствии с информационной картой аукциона в электронной форме код ОКПД 2 по закупке 33.13.12.000 - Услуги по ремонту и техническому обслуживанию облучающего, электрического диагностического и электрического терапевтического оборудования, применяемого в медицинских целях.

Таким образом, поставка вышеуказанных изделий должна быть произведена в рамках другого контракта, не связанного с ремонтом и техническим обслуживанием медицинской техники, так как поставка вышеуказанных изделий технологически и функционально не связана с предметом контракта.

В силу части 3 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон N 135-ФЗ) при проведении торгов на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов путем включения в состав лотов продукции (товаров, работ, услуг), технологически и функционально не связанной с товарами (работами, услугами), поставка (выполнение, оказание) которых признается предметом торгов.

В данном случае осуществляется закупка услуг по техническому обслуживанию и ремонту медицинского оборудования, а не закупка оборудования. Закон регламентирует функциональную и технологическую связь поставляемых товаров с предметом закупки!

Замена консоли в настоящем случае по сути является модернизацией оборудования.

В соответствии с пунктом 5.6.1 национального стандарта РФ ГОСТ Р 57501-2017 «Техническое обслуживание медицинских изделий. Требования для государственных закупок» к видам работ по ГОСТу относятся:

- периодическое ТО;
- техническое диагностирование;
- ремонт МИ;
- внеплановое ТО;
- обновление программного обеспечения и установка опций;
- контроль технического состояния;

- монтаж/демонтаж и наладка МИ.

Модернизация в списке возможных работ отсутствует.

Кресло для лаборанта с ножным опорным кольцом (кат. номер В77322СА) не является запасной частью или расходным материалом, отношения к медицинским изделиям не имеет. В регистрационном удостоверении и в перечне запасных частей к томографу, документации производителя отсутствует кресло для лаборанта с ножным опорным кольцом.

Таким образом, заказчик в описание объекта закупки незаконно включил требования о поставке вышеуказанных изделий в нарушение ст.33, п.1 ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе.

Заявитель неоднократно направлял запросы на разъяснение, заказчик изменения в аукционную документацию вносить отказался.

На основании вышеизложенного,

ПРОШУ:

1. Приостановить определение поставщика (подрядчика, исполнителя) до рассмотрения настоящей жалобы по существу;
2. Признать жалобу обоснованной;

Приложение:

1. Запросы на разъяснение и ответы на запросы на 13 листах в 1 экз.
2. Лицензия на техническое обслуживание медицинской техники на 3 стр. в 1 экз.
3. Документы об обучении на 2 листах в 1 экз.;
4. Приказ о приеме на работу на 1 листе в 1 экз.

Генеральный директор
ЗАО «Медтехника»



Кузьмин В.В.

