



ООО «Торговый Дом ЗЕВС»

111141, г. Москва, ул. Плеханова 7, офис 40
E-mail: info@zefz.ru, Тел. 8-495-668-07-06
ОГРН: 1167746058534 ИНН / КПП: 7722351995 / 772001001
ОКПО: 44491424
Р/с: 40702810910000109741
АО «Тинькофф Банк» БИК: 044525974
к/с: 30101810145250000974

Исх.№ 52-21
Дата 03.02.2021

Московское УФАС
to77@fas.gov.ru

Заявитель: ООО «Торговый дом ЗЕВС»
Адрес: 111141, г. Москва, ул. Плеханова,
д. 7, пом. I, этаж: цоколь, комн. 40
ОГРН 1167746058534,
ИНН/КПП 7722351995/772001001
e-mail: 114@zefz.ru тел. +74956680706

Заказчик: ПАО «МОЭК»
Место нахождения 119526, ГОРОД МОСКВА, ПРОСПЕКТ ВЕРНАДСКОГО, дом
ДОМ 101, корпус КОРПУС 3, офис (квартира) ЭТ/КАБ 20/2017
Почтовый адрес 119048, г Москва, р-н Хамовники, ул Ефремова, дом 10

Закупка 32109931194

Жалоба на действия Заказчика

Заказчиком был объявлен Открытый конкурентный отбор в электронной форме, на сайте <https://zakupki.gov.ru>.

Требования, установленные в документации, ограничивают конкуренцию:

Стр.31- п.5.7.1.9. В случае, если Участник не является производителем (изготовителем) Продукции, в состав своей Заявки он должен включить письмо, выданное производителем (изготовителем) Продукции, о готовности производителя (изготовителя) Продукции осуществлять отпуск Продукции для нужд Заказчика (Форма 11 раздела 7 Документации).

Также допускается, что Участник/коллективный участник может не располагать возможностью по предоставлению письма от производителя (изготовителя) Продукции, указанного выше, если Продукция приобретается не у производителя (изготовителя) Продукции, а у лица, уполномоченного производителем (изготовителем) Продукции на реализацию Продукции (далее – Уполномоченное лицо). В этом случае Участником / коллективным участником в состав своей Заявки включается письмо, выданное Уполномоченным лицом, о готовности Уполномоченного лица осуществить отпуск Продукции



для нужд Заказчика (Форма 11 раздела 7 Документации). При этом Участником / коллективным Участником должна быть приложена копия актуального (действительного) документа, выданного производителем (изготовителем) Продукции, удостоверяющего полномочие Уполномоченного лица на реализацию Продукции данного производителя (изготовителя) Продукции

Участник закупки может не являться производителем товара или не иметь дилерские отношения с производителем, при этом ранее осуществлять поставки иных товаров надлежащим образом в соответствии с требованиями договора поставки.

При этом в отсутствие обязанности производителя/дилера/поставщика товара как-либо реагировать на соответствующие запросы участников закупки о представлении подтверждающих документов о том, что участник обладает правом поставки оборудования, а также учитывая сроки подачи заявок на участие в закупке, возможность участников закупки подать заявку на участие в закупке в соответствии с вышеуказанными требованиями Документации всецело зависит от волеизъявления третьих лиц – производителя/дилера/поставщика, его официального представителя, что ограничивает возможность участия в закупке.

Верховный суд РФ в Обзоре судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», утвержденном Президиумом Верховного Суда РФ 16.05.2018, отметил наличие в подобных действиях заказчика необоснованного ограничения конкуренции, поскольку потенциальный участник закупки может не быть производителем оборудования, равным образом являясь участником рынка, осуществляющим поставку требуемого оборудования надлежащим образом.

Таким образом, действия Заказчика, установившего указанное требование в Документации, которое может повлечь ограничение количества участников закупки, противоречат пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и нарушают требования части 1 статьи 2 Закона о закупках.

2. Неправомерное требование использования услуг конкретного банка.

Проектом Договора и документацией предусмотрено банковское сопровождение посредством открытия Поставщиком спец счета в ПАО Газпромбанк, что создает дополнительные финансовые барьеры – открытие счета от 1000 до 10 000 руб., нотариальные услуги, обслуживание спец. счета согласно тарифам банка. Кроме того, участник уже может иметь открытые спец счета в других банках.

3. П.2.6.3, стр.23

- наличие в составе заявки документов, подтверждающих наличие на законных основаниях на территории Российской Федерации продукции, являющейся предметом поставки, и/или документов, подтверждающих возможность осуществить на законных основаниях поставку товаров в рамках данной закупки в случае наличия в составе номенклатуры предмета поставки товара содержащего код ТН ВЭД ЕАЭС, указанный в приложении к постановлению Правительства РФ №1716-83 от 29.12.2018г. «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 22 октября 2018 г. N 592» (ГТД, сертификаты качества, ТОРГ-12, договор поставки и иные документы).

Положения Закона о закупках не обязывают участника закупки иметь в наличии товар в момент подачи заявки. В связи с чем требования Заказчика о предоставлении в составе заявки документов, которые предоставляются в момент приобретения товара, имеют признаки ограничения доступа к участию в закупке.

Предъявление к участнику закупки требований о представлении в составе своей заявки документов сопутствующих комплектации товара, равно как и отклонение такого участника ввиду непредоставления таких документов, напрямую противоречит требованиям Закона о закупках, не соответствует балансу частных и публичных интересов (на необходимость соблюдения которого указал Конституционный Суд Российской Федерации в постановлении от 29.03.2011 № 2-П) и стабильности публичных правоотношений, но и противоречит законодательно закрепленному принципу равенства участников гражданских правоотношений (пункт 1 статьи 1 ГК РФ), презумпции добросовестности участников таких правоотношений (пункт 5 статьи 10 ГК РФ), а также законодательно установленному запрету на злоупотребление правом (пункт 1 статьи 10 ГК РФ).

Заказчик не вправе требовать документы, подтверждающие соответствие товара, которым участник не может обладать, не приобретая соответствующего товара, при поставке которого передаются соответствующие сопроводительные документы, такие как: паспорт, инструкция по эксплуатации, сертификат соответствия, технические условия и так далее.

Учитывая изложенное, требование обременяет участника заблаговременно произвести/приобрести продукцию по предмету закупки.

Кроме того, учитывая отсутствие обязанности производителя/дилера отвечать на запросы о предоставлении документов на продукцию

возможность подачи заявки участников закупки зависит от волеизъявления такого производителя/дилера.

На основании изложенного требования Документации неправомерно ограничивают в подаче заявок на участие в закупке, что противоречит пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках [Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ] и нарушает пункт 2 части 10 статьи 4 Закона о закупках, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях".

4. Обеспечение заявки

В Извещении о проведении открытого конкурентного отбора в электронной форме с применением механизма банковского сопровождения договора на поставку низковольтной аппаратуры для нужд ПАО «МОЭК» № 21P10087 установлено обеспечение заявки путем перечисления денежных средств (в соответствии с регламентом ЭТП ГазНефтторг.ру (www.gazneftorg.ru) в размере 1 000 000 рублей 00 копеек (НДС не облагается).

В соответствии с п.25 ст. 3.2 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 31.07.2020) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" Заказчик вправе предусмотреть в положении о закупке требование обеспечения заявок на участие в конкурентных закупках, в том числе порядок, срок и случаи возврата такого обеспечения. При этом в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке должны быть указаны размер такого обеспечения и иные требования к такому обеспечению, в том числе условия банковской гарантии.

Установление заказчиком ограничений по способам обеспечения заявок влечет административную ответственность должностных лиц заказчика. П.4 ОБЗОРА АДМИНИСТРАТИВНОЙ ПРАКТИКИ В СФЕРЕ РАЗМЕЩЕНИЯ ЗАКАЗОВ ДЛЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД (ЯНВАРЬ 2019 ГОДА)

На основании изложенного и ст.18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 N 135-ФЗ, просим:

- 1) Приостановить закупку № 32109931194,
- 2) Выдать заказчику предписание о внесении изменений в документацию и продлении срока подачи заявок.
- 3) Привлечь заказчика и должностных лиц к административной ответственности!

Приложения:

1. Документация
2. Документы представителя

Ходатайство:

Прошу провести рассмотрение жалобы в рабочие часы по московскому времени для обеспечения участия представителя от ООО ТД ЗЕВС посредством