



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1
107078, г. Москва,
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

ФАС России

ул. Садовая-Кудринская, д. 11,
г. Москва, 125993

ОАО «РЖД»

ул. Новая Басманная, д. 2/1, стр.1,
г. Москва, 107174

ИП Пеньков К.А.

рабочий поселок Чегдомын,
Верхнебуреинский район, Хабаровский
край

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по делу № 077/10/5-2427/2024

**о проверке сведений необходимости включения
в реестр недобросовестных поставщиков**

05.03.2024

г. Москва

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего Комиссии Управления:

Д.А. Аносова — заместителя начальника отдела проверок государственных закупок;

Членов Комиссии Управления:

К.А. Щенковой — специалиста 1 разряда отдела проверок государственных закупок,

И.А. Полякова — специалиста-эксперта отдела проверок государственных закупок,

при проведении проверки посредством видеоконференцсвязи в присутствии уполномоченных представителей ОАО «РЖД»: Н.А. Нуянзиной (доверенность № ти-22/Д от 15.11.2022), М.Г. Петровой (доверенность № ЦДЗС-42/Д от 13.09.2023),

в отсутствие уполномоченных представителей ИП Пеньков К.А. (о месте, дате и времени заседания комиссии уведомлены надлежащим образом письмом Московского УФАС России исх. № ЕИ/7235/24 от 26.02.2024),

рассмотрев обращение о проведении проверки факта уклонения ИП Пеньков К.А (далее — Участник) от заключения договора с ОАО «РЖД» (далее — Заказчик), поданное в соответствии со ст. 5 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 №1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Обращение),



2024-10567

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступило обращение ОАО «РЖД» (далее — Заказчик) о проведении проверки факта уклонения ИП Пеньков К.А от заключения договора по результатам ценового запроса в электронном магазине на поставку ноутбуков (извещение № 186776).

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений ч. 3 ст. 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В ч. 2 ст. 2 Закона о закупках установлено, что положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее — формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в ч. 3.1 и 3.2 ст. 3 Закона о закупках, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Изучив материалы дела, проверив обоснованность доводов, приведенных в заявлении, возражениях на них, Комиссия установила следующее.

На основании п. 79 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД», утвержденного решением совета директоров ОАО «РЖД» от 28.06.2018 (далее — Положение о закупке), предусмотрено осуществление неконкурентной закупки, а именно закупки в электронном магазине.

В соответствии с п. 428 Положения о закупке, закупки на сумму до 500 тысяч рублей с учетом НДС и иных налогов могут осуществляться с использованием электронного магазина. Закупка в электронном магазине может быть осуществлена одним из следующих способов:

1) Ценовой запрос – процедура выбора поставщика (подрядчика, исполнителя) при которой заказчик размещает в электронном магазине сведения о потребности в товарах, работах, услугах, а поставщики (исполнители, подрядчики) представляют свои предложения о цене. Договор заключается с поставщиком (исполнителем, подрядчиком), предложившим лучшие условия исполнения договора по цене.

15.12.2023 Заказчиком в электронном магазине на площадке <https://eshoprzd.ru/> размещен ценовой запрос № 186776.

На основании п. 437 Положения о закупке, Заказчик, в случае принятия решения о заключении договора по итогам ценового запроса направляет проект договора для подписания участнику, чье предложение по цене признано лучшим. Заказчик вправе запросить иные необходимые для заключения договора документы, а участник обязан их предоставить вместе с подписанным со своей стороны договором. Договор заключается на условиях, указанных в ценовом запросе, ценовом предложении участника, чье предложение было признано лучшим.

Во исполнение пункта 437 Положения о закупках 19.12.2023 направлен проект договора для подписания, а также запрос о предоставлении информации о банковских

реквизитах и о стране происхождения оборудования.

На основании п. 438 Положения о закупке, участник, чье предложение признано лучшим, должен подписать договор и направить его заказчику вместе с документами, указанными в пункте 437 Положения о закупке о закупке, в срок, указанный заказчиком.

Согласно Ценовому запросу, размещенному в электронном магазине на площадке <https://eshoprzd.ru/>, срок заключения договора составляет не более 30 дней с даты определения лица, с которым заключается договор.

20.12.2023 после получения проекта договора Участник предоставил запрашиваемую информацию для заполнения проекта договора.

25.12.2023 в адрес Участника посредством электронной почты повторно направлено письмо с просьбой подтвердить готовность подписать договор на поставку ноутбуков.

В ответ на данное сообщение Участник уведомил Заказчика о готовности подписать договор после окончания нерабочих праздничных дней (в период с 01.01.2024 по 08.01.2024).

09.01.2024 Заказчик направил в адрес Участника письмо № ИСХ-31/ТИ с приложенным к нему проектом договора. В данном письме Заказчик указал на необходимость подписания договора на электронной площадке РТС-Тендер в срок до 12.01.2024 или на бумажном носителе в срок до 15.01.2024 (в случае отсутствия возможности заключения договора на электронной площадке).

В ответ на данное обращение Участник 11.01.2024 посредством электронной почты сообщил об отказе от заключения договора. Причина отказа: цена производителя на продукцию превышает цену, предложенную Участником.

На основании пункта 439 Положения о закупке, если подписанный договор и требуемые в соответствии с пунктом 437 Положения о закупке документы не представлены в срок, заказчик вправе признать участника, чье предложение признано лучшим, уклонившимся от заключения договора. На основании изложенного, в соответствии с протоколом от 25.01.2024 № 706 принято решение о признании Участника уклонившимся от заключения договора.

Реализуя свое право на участие в закупочной процедуре, ИП Пеньков К.А. подало соответствующую заявку, согласившись на условия проведения закупки. При таких обстоятельствах, исходя из положений ст. 5 Закона о закупках, заключение договора является обязанностью ИП Пеньков К.А.

Таким образом, в настоящем случае уклонение Участника от заключения договора обусловлено субъективными причинами: его неосмотрительным поведением и (или) его пренебрежительным отношением к исполнению своих обязанностей, поскольку, принимая участие в закупке, Участник обязан удостовериться в возможности и реальности подписания договора.

Кроме того, Комиссия Управления отметила, что доказательств технической невозможности совершить необходимые действия по подписанию проекта договора, доказательств принятия Участником всех возможных мер по извещению Заказчика о возникновении препятствий для своевременного подписания проекта договора на заседание Комиссии Управления Участником не представлено, что указывает на недобросовестность и незаинтересованность Участника в заключении договора.

Вместе с тем ИП Пеньков К.А. не проявил должной степени заботливости и осмотрительности, которая требовалась от него по характеру обязательств, что в итоге привело к незаключению договора, а следовательно к нарушению нормального (обычного) режима функционирования Заказчика.

В соответствии с ч. 2 ст. 5 Закона о закупках в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договора.

Комиссия Управления, рассмотрев представленные документы и сведения, приходит к выводу, что факт уклонения ИП Пеньков К.А. от заключения договора, а равно наличие в действиях последнего признаков недобросовестности, подтверждены.

Учитывая изложенное и руководствуясь ст. 5 Закона о закупках, Комиссия

ЗАКЛЮЧИЛА:

Рекомендовать включение сведений об ИП Пеньков К.А. (ИНН: 271000253250) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках.

Председательствующий
Комиссии Управления

Д.А. Аносов

Члены Комиссии Управления:

К.А. Щенкова

И.А. Поляков

Реестр недобросовестных поставщиков

Реестровый номер закупки (номер закупки, извещения, размещаемого на электронной торговой площадке, реестровый номер закупки с единственным поставщиком)	Уполномоченный орган, осуществивший направление сведений в реестр (наименование территориально органа)	Основание для включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков (уклонение от заключения договора, расторжение договора в судебном порядке, односторонний отказ заказчика от исполнения договора) *	Дата и номер заключения территориального органа, принимаемого по результатам соответствующей проверки	Информация о недобросовестном участнике закупки, поставщике (исполнителе, подрядчике) и его месте нахождения (месте жительства)			Сведения о договоре (заполняется в случае расторжения договора в судебном порядке, а также в случае одностороннего отказа заказчиком от исполнения договора)						
				наименование юридического лица или фамилия, имя и отчество физического лица (полностью)	идентификационный номер налогоплательщика (ИНН, TIN)	Место нахождения, Место жительства (Страна, почтовый индекс, наименование единицы административно-территориального деления страны, муниципальное	наименование закупки, наименование предмета договора	Дата и номер заключения договора	Основание для расторжения договора (номер и дата вынесенного решения суда, номер и дата уведомления	Дата вступления в силу решения суда	срок исполнения договора (месяц, год)	цена договора, валюта договора	код по Общероссийскому классификатору видов экономической деят

1	2	3	4	5	6	образование, населенный пункт) улица, номер дома (владения), корпуса (строения), офиса, квартиры, помещения)	8	9	об одностороннем отказе)	11	12	13	ельности, продукции и услуг (ОК ДП) ОК 004-93
Извещение № 186776	УФАС по г. Москве	уклонение от заключения договора	Дело № 077/10/5-2427/2024	ИП Пеньков К.А.	2710002 53250	рабочий поселок Чегдомын, Верхнебуринский район, Хабаровский край				-			

(*). В случае основания для включения в реестр недобросовестных поставщиков - «односторонний отказ заказчика, в отношении которого введены санкции и меры ограничительного характера, от исполнения договора», на основании представленной заказчиком информации в графе 3 указывается:

- дата и причина включения заказчика в санкционный список;
- название страны или организации, которая наложила ограничения;

- точное наименование санкционной программы;
- тип ограничений и планируемая дата окончания санкций (если это указано в источнике).

Исп.Щенкова К.А.