

**В Управление Федеральной  
антимонопольной службы по Самарской  
области**  
443086, г. Самара, ул. Ерошевского, 3

**Заявитель:**

ООО «ГеоКадастр»  
ИНН 63140488004, ОГРН 1216300048359  
443061, г. Самара, ул. Уральская, 38Б. стр. 1,  
оф. 207  
Тел. 8 927 000 89 09  
Эл. почта: mgeokadastr@yandex.ru

**Заказчик (организатор торгов):**

АО «Транснефть-Приволга»  
ИНН 6317024749, ОГРН 1026301416371  
443020, г. Самара, ул. Ленинская, 100  
Тел/ 7-846-0008678  
Эл. почта: torg@sam.transneft.ru

**Оператор электронной площадки:**

АО "Сбербанк - АСТ"  
Адрес места нахождения:  
ул. Новослободская, д. 24, стр. 2, Москва,  
127055  
Почтовый адрес:  
Большой Саввинский переулок, д. 12, стр. 9,  
Москва, 119435  
Эл. почта: company@sberbank-ast.ru  
Тел.: +7 (495) 787-29-97

**Жалоба  
на действия заказчика**

14.08.2023 г. АО «Транснефть-Приволга» (далее – ответчик, заказчик) разместило в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) извещение об осуществлении закупки в форме редукциона по лоту № 1900-105-К-У03-02337-2023 «ТПВ-2023/322 на выполнение работ и оказание услуг по оформлению документации по планировке территории и (или) оформлению прав на использование земельных участков для проектно-изыскательских и строительно-монтажных работ по объектам программы ТПР 2025 года кв. II Бугурусланского РНУ».

Датой окончания срока подачи заявок является 28.08.2023, датой рассмотрения предложений участников закупки – 07.09.2023.

24.08.2023 ООО «ГеоКадастр» (далее – заявитель) направило заявку на участие в закупке с приложением полного комплекта документов в соответствии с требованиями закупочной документации.

Однако согласно Протоколу № 1900-105-К-У03-02337-2023/Д заседания Конкурсной комиссии АО «Транснефть-Приволга» от 07.09.2023 ООО «ГеоКадастр» не было допущено к участию в закупке по причине несоответствия участника закупки и /или поданной им заявки на участие в закупке требованиям, установленным извещением об осуществлении закупки (п. 10(2).3.2 Положения о закупке.

В п. 12.6 раздела 12 «Особые условия» в составе технического задания к указанной закупке заказчиком было указано, что кадастровые инженеры (не менее двух от общего

числа занятых на выполнении работ по лоту) должны иметь положительный опыт разработки и утверждения ДПТ в Минэнерго РФ (подтвердить приказом Минэнерго РФ об утверждении ДПТ (не менее 5 приказов) и списком исполнителей из соответствующего ДПТ).

Согласно части 8 статьи 45 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ) подготовка документации по планировке территории осуществляется уполномоченными органами исполнительной власти, органами местного самоуправления самостоятельно, подведомственными указанным органам государственными, муниципальными (бюджетными или автономными) учреждениями либо привлекаемыми ими на основании государственного или муниципального контракта, заключенного в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, иными лицами, за исключением случаев, предусмотренных частью 1.1 статьи 45 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Согласно Обзору разъяснений законодательства о размещении заказов для государственных и муниципальных нужд (апрель 2021 года) Градостроительный кодекс Российской Федерации не устанавливает специальные требования к разработчикам документации по планировке территории.

Согласно части 4 статьи 41 ГрК РФ видами документации по планировке территории являются:

- 1) проект планировки территории;
- 2) проект межевания территории.

Вместе с тем часть 6 статьи 41 ГрК РФ устанавливает, что проект планировки территории является основой для подготовки проекта межевания территории. Подготовка проекта межевания территории осуществляется в составе проекта планировки территории или в виде отдельного документа. Однако данная норма допускает подготовку проекта межевания территории без подготовки проекта планировки территории в исключительных случаях, указанных в части 5 статьи 41 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Вместе с тем кадастровые работы выполняются кадастровым инженером, которым, согласно части 1 статьи 29 Федерального закона от 24.07.2007 N 221-ФЗ «О кадастровой деятельности» (далее - Закон о кадастровой деятельности), признается физическое лицо, являющееся членом саморегулируемой организации кадастровых инженеров.

При этом в соответствии с частью 3 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов, участниками запроса котировок, участниками запроса предложений путем включения в состав лотов товара, работ, услуг, технологически и функционально не связанных с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов, запроса котировок, запроса предложений.

С учетом вышеизложенного, считаем, что установление критерия наличия именно у кадастровых инженеров опыта разработки и утверждения ДПТ в Минэнерго РФ является неправомерным.

Между тем, к заявке ООО «ГеоКадастр» было приложено 5 приказов Минэнерго России об утверждении ДПТ №826 от 18.08.2022, №107тд от 14.04.2023, №114тд от 18.04.2023, №175тд от 29.06.2023, №177тд от 29.06.2023, а также документы, подтверждающие выполнение указанных в приказах работ кадастровыми инженерами ООО «ГеоКадастр».

Более того, необходимо отметить, что согласно п. 9.18 типовой формы инструкции для участника закупки работ, услуг такое требование как обязательное наличие опыта применимо только при закупках СМР и ПИР. Однако согласно опубликованному извещению, а именно разделу «Вид работ, услуг», осуществлялась закупка прочих ТРУ, а не СМР либо ПИР, что свидетельствует о незаконности установления такого критерия, как наличие положительного опыта разработки и утверждения ДПТ в Минэнерго РФ.

Полагаем, что установленное требование в виде наличия у кадастровых инженеров положительного опыта разработки и утверждения ДПТ приводит к необоснованному ограничению конкуренции.

Считаем, что действия заказчика нарушают п. 2 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"

С учетом изложенного, руководствуясь п. 1 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции",

**прошу:**

1. Признать жалобу ООО «ГеоКадастр» обоснованной.
2. Выдать заказчику предписание об устранении нарушений и допустить ООО «ГеоКадастр» к участию в закупке АО «Транснефть-Приволга» по лоту 1900-И05-К-У03-02337-2023 «ТПВ-2023/322 на выполнение работ и оказание услуг по оформлению документации по планировке территории и (или) оформлению прав на использование земельных участков для проектно-изыскательских и строительно-монтажных работ по объектам программы ТПР 2025 года кв.II Бугурусланского РНУ».
3. Приостановить проведение закупки по лоту 1900-И05-К-У03-02337-2023 «ТПВ-2023/322 на выполнение работ и оказание услуг по оформлению документации по планировке территории и (или) оформлению прав на использование земельных участков для проектно-изыскательских и строительно-монтажных работ по объектам программы ТПР 2025 года кв.II Бугурусланского РНУ» до рассмотрения настоящей жалобы ООО «ГеоКадастр».

Перечень прилагаемых документов:

1. Копия решения учредителя от 11.10.2021 №1 «О создании ООО «ГеоКадастр» на 1 л.
2. Копия решения от 28.06.2023 «О смене директора» на 1 л.
3. Устав ООО «ГеоКадастр» на 15 л.
4. Извещение об осуществлении закупки на 6 л.
5. Техническое задание на 10 л.
6. Протокол (корректировка) № 1900-И05-К-У03-02337-2023/Д заседания Конкурсной комиссии на 5 л.
7. Копия заявки ООО «ГеоКадастр»
8. Копии приказов Минэнерго России об утверждении ДПТ №826 от 18.08.2022, №107тд от 14.04.2023, №114тд от 18.04.2023, №175тд от 29.06.2023, №177тд от 29.06.2023

«15» сентября 2023 г.  
Директор ООО «ГеоКадастр»



Виданов А.А.