

Исх.№ ИСХП-626/АРМ-29102021
от 29.10.2021г.

Куда: Федеральная антимонопольная служба России
125993, г.Москва, ул. Садовая-Кудринская, д.11, Д242, ГСПЗ
E-mail: delo@fas.gov.ru; Телефон: +7 (499) 755-2323

Управление Федеральной антимонопольной службы
по Московской области
Адрес: 123423, г. Москва, Карамышевская наб., д.44
Телефон: 8(499)755-23-23доб.050-233 E-mail: to50@fas.gov.ru

Жалоба

на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок

Сведения об участнике конкурса в электронной форме:

ООО «АРМАТЕХ» ИНН 5036090504 ОГРН 1085074005994, юридический адрес: 142121, Московская обл., г. Подольск, ул. Станционная, д. 24, корпус пр.-склад. Комплекс, помещение 1; почтовый адрес: 142105, Московская обл., г. Подольск, а/я 232; телефон: 8(800)-222-26-68, адрес электронной почты: info@n-sip.ru, представитель: Захаров Алексей Николаевич.

Сведения о Заказчике: Акционерное общество «Московская областная энергосетевая компания» (АО «Мособлэнерго»).

143421, Московская область, г.о. Красногорск, автодорога Балтия, тер 26 км Бизнес-центр Рига-Ленд, стр. Б 3, подъезд 3, этаж 7, помещ. 2, ком. 1.

Адрес электронной почты: NekrasovaEA@mosoblenergo.ru.

Телефон: 8(495) 780-39-62 (доб. 11-64).

Наименование объекта закупки (предмет): Поставка арматуры воздушных линий для текущей деятельности и пополнения аварийного запаса.

Начальная (максимальная) цена закупки: 20 000 000 рублей 00 копеек, с учетом НДС 20%.

Способ закупки: Конкурс в электронной форме.

Место поставки товара: Поставка товара осуществляется по адресам, указанным в Техническом задании (Приложение №2 к конкурсной документации).

Наименование электронной площадки АО «ЕЭТП» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: ООО «РТС – тендер», www.rts-tender.ru.

Номер закупки в системе: 32110688256.

Дата и время окончания срока подачи заявок: 15 октября 2021 г. в 10:00 МСК.

Дата и время рассмотрения первых частей заявок: 20 октября 2021 г. в 11:00 МСК

Дата и время рассмотрения вторых частей заявок на участие в закупке, а также оценки заявок и подведения итогов закупки: 21 октября 2021 г. в 11:00 МСК.

Заявитель считает, что Заказчик своими действиями необоснованно и незаконно признал Заявку ООО «АРМАТЕХ» не соответствующей требованиям документации и отказал в допуске к участию в закупке.

ООО «АРМАТЕХ» является лицом, подавшим заявку на участие в закупке Конкурс в электронной форме, участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства. Заявка участника поступила на площадку 14.10.2021 в 09:36 МСК.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок №527/1 от 20.10.2021 АО «Мособлэнерго», заявка № 3581991, поступившая 14.10.2021 09:36 МСК, соответствует требованиям документации о закупке.

Согласно протоколу рассмотрения вторых частей заявок №527/2 от 21.10.2021 АО «Мособлэнерго», заявка ООО «АРМАТЕХ», поступившая 14.10.2021 09:36 МСК Соответствует требованиям документации о закупке. Решение Комиссии о допуске к участию в закупке и признании участником закупки: «Допустить. Признать участником закупки».

Согласно п.9.3 Итогового протокола №527/3 от 21.10.2021 АО «Мособлэнерго», заявка ООО «АРМАТЕХ» признана несоответствующей требованиям документации о закупке. Примечание: «Срок поставки товара, предложенный участником закупки, является более выгодным по сравнению со сроком, требуемым в документации о закупке. Срок предоставляемых гарантий качества, предложенный участником закупки, является более выгодным по сравнению со сроком, требуемым в документации о закупке. Участник закупки в составе заявки не предоставил обоснование снижения предлагаемой цены договора.», Решение Комиссии о допуске к участию в закупке и признании участником закупки: «Отказать в допуске к участию в закупке на основании п.п. 1.6.1 документации о закупке и п.п. 67.1.1 раздела 67 Положения о закупках товаров, работ, услуг».

Согласно п.1.6.1. Конкурсной документации «Поставка арматуры воздушных линий для текущей деятельности и пополнения аварийного запаса (электронная форма)»: В случае если по результатам конкурса цена договора (сумма цен единиц товара (работы, услуги)), предложенная участником закупки, снижена на двадцать пять и более процентов от начальной (максимальной) цены договора (начальной суммы цен единиц товара (работы, услуги)), такой участник закупки обязан в составе заявки на участие в закупке предоставить Заказчику обоснование предлагаемых цены договора (суммы цен единиц товара (работы, услуги)), которое может включать в себя **гарантийное письмо от производителя** (его официального представителя, дилера) **с указанием цены и количества поставляемого товара, материалов (оборудования), планируемых к использованию при выполнении работ, оказании услуг; документы, подтверждающие наличие товара (материалов, оборудования) у участника закупки; гарантийное письмо от правообладателя на товар; сведения о цене и условиях недавно исполненных участником закупки договоров (контрактов) из реестра договоров (контрактов), заключенных по результатам закупок в рамках Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» или Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», при этом такие договоры (контракты) должны быть заключены по ценам не более цен, предлагаемых участником закупки; а также иные документы и расчеты, подтверждающие возможность участника закупки осуществить поставку товара, выполнить работу, оказать услугу по предлагаемым цене, сумме цен единиц товара. В случае невыполнения данного требования заявка такого участника закупки отклоняется.**

Между тем, Указанные документы не могут гарантировать качество поставки товара. Участник закупки может не являться производителем товара или не иметь дилерские отношения с производителем, при этом ранее осуществлять поставки иных товаров надлежащим образом в соответствии с требованиями договора поставки.

При этом в отсутствие обязанности производителя/дилера/поставщика товара как-либо реагировать на соответствующие запросы участников закупки о представлении подтверждающих документов о том, что участник обладает правом поставки оборудования, а также учитывая сроки подачи заявок на участие в закупке, возможность участников закупки подать заявку на участие в закупке в соответствии с вышеуказанными требованиями Документации всецело зависит от волеизъявления третьих лиц —

производителя/дилера/поставщика, его официального представителя, что ограничивает возможность участия в закупке.

Верховный суд РФ в Обзоре судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», утвержденном Президиумом Верховного Суда РФ 16.05.2018, отметил наличие в подобных действиях заказчика необоснованного ограничения конкуренции, поскольку потенциальный участник закупки может не быть производителем оборудования, равным образом являясь участником рынка, осуществляющим поставку требуемого оборудования надлежащим образом.

Частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции установлены запреты на осуществление организатором закупки или заказчиком действий, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе на координацию деятельности участников закупки, создание преимущественных условий участия в закупке для отдельных ее участников (в том числе путем открытия доступа к информации), нарушение порядка определения победителя закупки.

Согласно части 1 статьи 3 Закона о закупках заказчики при закупке товаров, работ, услуг руководствуются следующими принципами: 1) информационная открытость закупки; 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика; 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления не измеряемых требований к участникам закупки.

Вместе с тем обязательное требование о предоставлении документов:

«- гарантийное письмо от производителя с указанием цены и количества поставляемого товара, материалов;

- документы, подтверждающие наличие товара (материалов, оборудования) у участника закупки;

- гарантийное письмо от правообладателя на товар;

- сведения о цене и условиях, недавно исполненных участником закупки договоров, при этом такие договоры (контракты) должны быть заключены по ценам не более цен, предлагаемых участником закупки» - все это является не обоснованным ограничением допуска к участию в закупке.

Более того, данными действиями (требованиями) Заказчик необоснованно обязывает участников заключать договоры с третьими лицами до заключения договора.

Сведения о цене и условиях недавно исполненных участником закупки договоров позволяющие заказчику допустить участника на поставку товара не относятся к техническим или функциональным характеристикам товара либо к иным характеристикам, связанным с определением соответствия поставляемого товара и требуемым к включению в документацию на основании пункта 1 части 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ.

Между тем Участник закупки ООО «АРМАТЕХ» предоставил сведения об успешном опыте поставки арматуры воздушных линий за последние 3 года до дня окончания срока подачи заявок, что было подтверждено копиями исполненных договоров и копиями УПД, подтверждающих исполнение представленных договоров в полном объеме, где также были указаны ценовые характеристики продукции.

В соответствии со ст.506 Гражданского кодекса Российской Федерации по договору поставки поставщик - продавец, осуществляющий предпринимательскую деятельность,

обязуется передать в обусловленный срок производимые или закупаемые товары покупателю для использования в предпринимательской деятельности или в иных целях, не связанных с личным, семейным, домашним и иным подобным использованием. При этом Поставщик может не являться производителем товара, а ранее осуществлять поставки товаров надлежащим образом в соответствии с требованиями договора поставки. Таким образом до момента осуществления поставки у поставщика могут отсутствовать товары и документация на эти товары.

В соответствии с п.п. 2 п.1 ст.3 Федерального закона от 18.07.2011 N223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее Закон о закупках) При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с п.п.1. п.10 ст.3 Закона о закупках: Любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях: 1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст. 3, ст.75 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" просим:

Признать не обоснованными и незаконными действия Заказчика по осуществлению закупки, не справедливом решении комиссии (итоговом протоколе) отказать в допуске к участию в закупке ООО «АРМАТЕХ» и незаконных требованиях п.п.1.6.1 конкурсной документации.

Приложения:

1. Конкурсная документация.
2. Извещение о проведении конкурса в электронной форме.
3. Извещение о внесении изменений.
4. Ценовое предложение ООО «АРМАТЕХ».
5. Сведения об успешном опыте поставки арматуры воздушных линий за последние 3 года до дня окончания срока подачи заявок Участника ООО «АРМАТЕХ».
6. Протокол рассмотрения первых частей заявок №527/1 от 20.10.2021.
7. Протокол рассмотрения вторых частей заявок №527/2 от 21.10.2021
8. Итоговый протокол №527/3 от 21.10.2021

«29» октября 2021 года

Генеральный директор ООО «АРМАТЕХ»



А.Н. Захаров