



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Республике Башкортостан

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008  
тел. (347) 273-34-05, факс (347) 272-58-82  
e-mail: to02@fas.gov.ru

19.06.2023 № ИВ/6767/23

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Определение о назначении дела №  
002/01/16-1110/2023 о нарушении  
антимонопольного законодательства  
к рассмотрению

Общество с ограниченной  
ответственностью торговый дом  
"Башлайт"  
452681, Республика Башкортостан,  
г. Нефтекамск, ул. Сюткина, д. 22

Администрация ГО город Нефтекамск  
452680, Республика Башкортостан,  
город Нефтекамск,  
Комсомольский проспект, д. 25  
adm55@bashkortostan.ru

#### ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о назначении дела № 002/01/16-1110/2023  
о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению

19.06.2023

г. Уфа, ул. Пушкина, д. 95

Я, председатель комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан (далее – Управление) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия), на основании приказа Управления № 113/23 от 09.06.2023 года о создании Комиссии и возбуждении дела по признакам нарушения Администрацией ГО город Нефтекамск, Республика Башкортостан и Обществом с ограниченной ответственностью торговый дом "Башлайт" п.4 ст.16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), выразившегося в заключении соглашения, которое привело или могло привести к ограничению конкуренции и созданию преимущественных условий ООО торговый дом «Башлайт» при поставке светодиодных уличных светильников для г.Нефтекамска

#### УСТАНОВИЛ:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан (далее – Управление) поступили сведения, по итогам рассмотрения которых установлено следующее.

Согласно п.4 ст. 16 Закона о защите конкуренции запрещаются соглашения



2023-7230



между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности, к ограничению доступа на товарный рынок.

В силу статьи 16 Закона о защите конкуренции установленный данной нормой запрет ориентирован на органы публичной власти и распространяется на акты и действия указанных органов в публичной сфере. Данный запрет преследует цель предотвращения административного влияния органов власти на конкурентную среду с помощью административных, властных полномочий, в том числе путем соглашений с хозяйствующими субъектами.

Администрацией городского округа г.Нефтекамск Республики Башкортостан (452680, Респ. Башкортостан, г. Нефтекамск, Комсомольский пр-кт, д. 25, далее — Администрация, Заказчик) с использованием электронной торговой площадки «Агрегатор торгов малого объема» (далее — АТМО) 08 апреля 2022 года размещены 20 извещений о проведении закупок и уже 11 апреля заключены 20 контрактов на приобретение для установки на территории г.Нефтекамск светильников светодиодных уличных модель VL-M-COBRA – 54 (далее — Светильники, Товар) в количестве 950 ед. по цене 11356 рублей за штуку на общую сумму 10 788 671 рубль.

Цена каждого из контрактов составила от 317 982 до 590 538 рублей. Контракты на поставку товара заключены с ООО торговый дом "Башлайт" (Республика Башкортостан г. Нефтекамск ул. Сюткина Д. 22) в лице директора (далее — Общество, Поставщик).

По условиям контрактов Общество обязуется поставить Товар по адресу г.Нефтекамск, Комсомольский проспект, д.25 согласно графика поставки (приложение №2 к контрактам) в период с апреля 2022 года по ноябрь 2023 года.

Согласно сведениям, представленным Обществом, ООО ТД «Башлайт» не является производителем Товара, в штате организации числится один сотрудник, светильники, являющиеся предметом закупки Администрации, приобретены Обществом 08.04.2022г. у ООО «Башлайт» (г.Нефтекамск, ул. Тракторная, 33), являющегося производителем светильников VL-M-COBRA – 54 по цене 7 258 рублей за единицу (универсальный передаточный документ от 08.04.2022г.).

Начальная максимальная цена контракта сформирована Администрацией в сумме 11 356 рублей за единицу Товара на основании коммерческих предложений, полученных Заказчиком от трех хозяйствующих субъектов. Коммерческие предложения поступили в Администрацию от ООО ТД «Башлайт» в размере 9 369 рубль за единицу, ООО «Ральф» (г.Нефтекамск, ул. Магистральная 9) в размере 12 041 рубль за единицу товара, а также ООО «Элитасвет» (г.Москва, проезд Одоевского д.2а) в размере 12 031,30 рублей за единицу товара.

На направленный запрос ООО «Элитасвет» в ответе от 11.04.2023 года отрицает факт предоставления Администрации коммерческих предложений по поставке



«светильников светодиодных уличных» и наличие с ней переписок. В своем ответе Администрация указала на отсутствие сведений, официально подтверждающих направление запросов и получение коммерческих предложений от организаций по предмету закупки, согласно полученной информации коммерческие предложения были запрошены по средствам телефонных переговоров.

Таким образом, может быть сделан вывод о притворном характере формирования Администрацией начальной максимальной цены контракта с определенной целью.

Все извещения размещены 08.04.2022 года в течении трех минут в период времени с 15.45 до 15.48 часов, по каждому из размещенных Администрацией извещений установлена «срочная» закупочная сессия продолжительностью 2 часа. При этом уже через 13 минут в 16.01 часов по размещенным извещениям Общество приступило к подаче заявок, общий период подачи заявок составил с 16.01 по 16.34 часов 08.04.2022 года (тридцать три минуты).

В соответствии с ответом ООО «АТМО» от 19.05.2023 извещение пользователей, зарегистрированных в качестве поставщиков, по средствам рассылки уведомлений о публикации новых извещений по выбранным предметам закупки на email не осуществляется, уведомление реализуется исключительно по средствам телеграмм — бота, при условии наличия у пользователя соответствующей подписки. При этом ООО ТД «Башлайт» не подписано на рассылку (получение) уведомлений о публикации новых извещений по выбранным предметам закупки.

В представленных Администрацией ответах отсутствуют пояснения и обоснования принятого решения о закупке Товара в формате «срочной закупки», отсутствие срочной необходимости также подтверждается графиком поставки Товара, установленным Администрацией, в котором предусмотрено завершение поставок в ноябре 2023 года, т.е. спустя более 18 месяцев после заключения Договоров.

Названные обстоятельства могут свидетельствовать о достигнутой заранее договоренности между Обществом и Администрацией и о предварительном информировании Общества со стороны Администрации о времени размещения извещений, и их содержании с целью заключения Договоров с конкретным хозяйствующим субъектом в лице ООО ТД «Башлайт».

Документы, свидетельствующие о дате и обстоятельствах возникновения потребности приобретения уличных светильников в количестве 950 единиц со стороны Администрации не представлены.

Установлено, что в срок до 15.06.2022 года Поставщиком исполнено 16 заключенных с Администрацией Договоров, в рамках которых поставлено 770 светильников, а также 4 договора исполнены в январе 2023 года (180 светильников). Также установлено, что в отсутствие в предмете заключенных договоров работ по установке светильников, согласно актам приема — передачи Товара Общество безвозмездно выполнило установку приобретенных светильников на территории ГО г.Нефтекамск. Согласно ответу Администрации решения о безвозмездном выполнении Обществом работ по установке приобретенных светильников, достигнуты по устной договоренности между сторонами, подтверждающие документы отсутствуют.



ООО ТД «Башлайт» в подтверждение доводов о безвозмездном характере выполненных работ по установке светильников на территории ГО г.Нефтекамск представлены договоры со сторонними организациями на выполнение работ по монтажу светильников уличного освещения.

В частности договоры с ИП Ахтямов А.Р. от 08.04.2022 и 05.05.2022г. на установку светильников в период до 16.05.2022г (при этом место установки светильников не определено), а также договор с ГУП «Региональные электрические сети» от 23.05.2022г. на установку 336 светильников в период до 31.12.2022г по 7 улицам ГО г.Нефтекамск.

В настоящее время, согласно представленным документам, обязательства Общества по поставке светильников выполнены, Администрацией проведены расчеты с Поставщиком в полном объеме.

Указанное позволяет сделать вывод, что в данных случаях имеет место наличие общего шаблона проектов документов и совершение действий органами власти в пользу определенных лиц, таких как ООО торговый дом «Башлайт».

В соответствии с распоряжением Главы Республики Башкортостан от 01.10.2020г. №РГ-264 в целях повышения эффективности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности, экономии средств бюджета при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Республики Башкортостан, осуществляемых в случаях, установленных пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» реализуется проект по использованию информационной подсистемы осуществления закупок малого объема для обеспечения нужд Республики Башкортостан, оператором информационной подсистемы определено общество с ограниченной ответственностью «Агрегатор торгов малого объема».

Таким образом, несмотря на то, что осуществление закупок в соответствии с п.4 ч.1 ст.93 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» позволяет осуществить закупки у единственного поставщика, использование подсистемы АТМО, позволяет и в таких случаях обеспечить доступ неограниченного круга лиц, желающих выступить поставщиком (подрядчиком, исполнителем) определенных товаров (работ, услуг), что соответствует преследуемой цели как законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, так цели создания подсистемы Агрегатор торгов малого объема.

В рассматриваемом случае совместные действия Администрации и Общества в преддверии и в период проведения закупки, а также в период исполнения Договоров могут свидетельствовать о имевших место сложившихся отношениях между сторонами помимо определенных Договорами, а также о достигнутой заранее договоренности между Обществом и Администрацией и предварительном информировании Общества со стороны Администрации о времени размещения извещений, и их содержании с целью заключения Договоров с конкретным хозяйствующим субъектом в лице ООО ТД «Башлайт».

Согласно пункту 7 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О



защите конкуренции», под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общих условиях обращения товаров на соответствующем товарном рынке. Согласно правовой позиции Верховного Суда Российской Федерации, изложенной в пункте 9 Обзора по вопросам судебной практики, возникающим при рассмотрении дел о защите конкуренции и дел об административных правонарушениях в указанной сфере, факт наличия антиконкурентного соглашения может быть доказан в том числе с использованием совокупности иных доказательств, в частности фактического поведения хозяйствующих субъектов. О наличии соглашения может свидетельствовать совокупность установленных антимонопольным органом обстоятельств, в том числе единообразное и синхронное поведение участников, и иных обстоятельств в их совокупности и взаимосвязи.

Заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков или осуществляют закупки у единственного поставщика (ч.1 ст.24 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»). В статье 93 этого же закона предусмотрены случаи осуществления закупки у единственного поставщика без использования конкурентных способов определения поставщиков, при этом такая процедура носит исключительный характер. Данная норма применяется в случаях отсутствия конкурентного рынка, невозможности либо нецелесообразности применения конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) для удовлетворения нужд заказчика.

Случаи, когда возможно осуществление закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) без использования конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), предусмотрены статьей 93 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». По своему содержанию указанная норма предусматривает для заказчика возможность заключения закупок «малого объема» в случаях, когда проведение процедур конкурентного отбора нецелесообразно ввиду несоответствия организационных затрат на проведение закупки и стоимости закупки. Искусственное дробление единой закупки на множество закупок в целях исключения публичных процедур не соответствует целям ведения такой возможности заключения контракта без проведения конкурентных процедур.

При квалификации нескольких, совершенных последовательно договоров как единой сделки подлежит учету период совершения указанных сделок, идентичность либо однородность приобретаемых товаров, выполняемых работ, а также цель заключения таких договоров - обеспечение деятельности субъекта, обязанного руководствоваться положениями Закона о контрактной системе, направленность на достижение единого результата приобретения. Согласно пункту 13 статьи 22 Закона о контрактной системе идентичными товарами, работами, услугами признаются товары, работы, услуги, имеющие одинаковые характерные для них основные признаки.



Согласно пункту 14 указанной статьи однородными товарами признаются товары, которые, не являясь идентичными, имеют сходные характеристики и состоят из схожих компонентов, что позволяет им выполнять одни и те же функции и (или) быть коммерчески взаимозаменяемыми. При определении однородности товаров учитываются их качество, репутация на рынке, страна происхождения.

Принимая во внимание единую направленность осуществленных Администрацией закупок, дробление указанных закупок на множество (20) с целью формального соблюдения требований п.4 ст.1 ст.93 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», учитывая отсутствие необходимости в срочности осуществления данных закупок (срок исполнения договоров является достаточно продолжительным - 1 год и 7 месяцев), оценив все имеющиеся в сведения, можно прийти к выводу, что имеется наличие признаков заключения между Обществом и органом местного самоуправления (Администрацией) антиконкурентного соглашения, которое было направлено на ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов, ограничение конкуренции.

Таким образом, исследованием необходимых документов и сведений Управлением установлен признаки нарушения антимонопольного законодательства, выразившиеся в заключении между Обществом и Администрацией антиконкурентного соглашения с целью заключения Договоров с конкретным хозяйствующим субъектом.

Руководствуясь ч.13 ст.44 Закона о защите конкуренции,

### **ОПРЕДЕЛИЛ:**

1. Назначить дело №002/01/16-1110/2023 к рассмотрению на 29 июня 2023 в 10 часов 00 минут по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, 95, каб.517.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве ответчиков Общество с ограниченной ответственностью торговый дом "Башлайт" (452681, Республика Башкортостан, г. Нефтекамск, ул. Сюткина, д. 22) и Администрацию ГО город Нефтекамск (452680, Республика Башкортостан, город Нефтекамск, Комсомольский проспект, д. 25).

3. Ответчикам в срок до 28 июня 2023 в адрес Башкортостанского УФАС России необходимо представить письменное нормативное обоснование позиции по изложенным в настоящем определении обстоятельствам, в том числе с приложением копий подтверждающих документов.

4. Сторонам заполнить форму (расписку о выборе способа получения), приложенную к настоящему определению и направить заполненный, подписанный вариант в адрес Управления заблаговременно до начала рассмотрения дела.

Уведомляем Вас о том, что заседание состоится в дистанционном режиме. Дистанционное заседание обеспечивается путем проведения видеоконференцсвязи по ссылке:

Полномочия представителей сторон должны быть подтверждены

соответствующими документами. Письменные пояснения, заявления, ходатайства, иные документы необходимо заблаговременно направить по адресу электронной почты: to02@fas.gov.ru. В случае неявки лиц, участвующих в деле, дело может быть рассмотрено в отсутствие указанных лиц.

Председатель Комиссии

Исп.  
тел.

2023-7230

