



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы  
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008  
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82  
e-mail: to02@fas.gov.ru

19.10.2020 № 2114640

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Заявитель:**

ООО «Континент»  
610002, Кировская область,  
г.Киров, ул. Орловская, д.14, кв.19  
[conte77@yandex.ru](mailto:conte77@yandex.ru)

**Заказчик:**

Государственное автономное  
учреждение культуры и искусства  
Республики Башкортостан Башкирская  
государственная филармония имени  
Хусаина Ахметова  
450052, Республика Башкортостан,  
г. Уфа, ул. Гоголя, д.58  
[bgf-reklama@yandex.ru](mailto:bgf-reklama@yandex.ru)  
[bgf-tender@mail.ru](mailto:bgf-tender@mail.ru)

**РЕШЕНИЕ №ТО002/07/3-2730/2020**

**по результатам рассмотрения жалобы**

**ООО «Континент» на действия (бездействие) организатора торгов при  
закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от  
18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами  
юридических лиц»**

14.10.2020

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе:

**Председатель Комиссии:**

– заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

**Члены Комиссии:**

– заместитель начальника отдела антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

– ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

при участии представителей:

от Государственного автономного учреждения культуры и искусства Республики Башкортостан государственная филармония имени Хусаина Ахметова – \_\_\_\_\_ (доверенность от 17.09.2020 б/н),

рассмотрев жалобу ООО «Континент» в соответствии со статьей 18.1

0190888

Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

### УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступила жалоба ООО «Континет» (610002, Кировская область, г.Киров, ул. Орловская, д.14, кв.19) от 06.10.2020 вх. №19020 на действия Государственного автономного учреждения культуры и искусства Республики Башкортостан государственная филармония имени Хусаина Ахметова (450052, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Гоголя, д.58) при проведении конкурентного отбора в электронной форме на аренду сценического комплекса звукового, светового и светодиодного оборудования (извещение 32009549977).

Из жалобы следует, что в п.24 раздела 1 документации о закупке «Информационная карта закупки» указано, что договор по результатам закупки заключается не позднее чем через 20 (двадцать) дней со дня подведения итогов закупки.

Заявитель указывает, что подобная формулировка дает право Заказчику заключить договор ранее, чем через 10 (десять) дней после проведения итогов закупки, что является прямым нарушением требований Положения о закупках Заказчика и действующего законодательства (п.15 ст. 3.2. Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»).

Также заявитель считает, что п.19 раздела 1 документации о закупке «Информационная карта закупки», где указано «Участник закупки обязательно должен быть собственником оборудования, предоставляемого в аренду», ограничивает число потенциальных участников закупки и создает преимущество для отдельных лиц.

Заказчик с доводами, изложенными в жалобе не согласен, представил письменные возражения от 13.10.2020.

Изучив все представленные документы и материалы, заслушав и исследовав доказательства, пояснения лиц, участвующих в заседании, Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических

лиц» (далее – Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п.1 ч. 10 ст. 3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях, осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Согласно ч. 11 ст. 3 Закона о закупках в случае, если обжалуемые действия (бездействие) совершены заказчиком, комиссией по осуществлению закупок, оператором электронной площадки после окончания установленного в документации о конкурентной закупке срока подачи заявок на участие в закупке, обжалование таких действий (бездействия) может осуществляться только участником закупки, подавшим заявку на участие в закупке.

Заявитель обжаловал действия Заказчика до окончания срока подачи заявки. Тем самым, в силу п.1 ч.10 ст. 3 Закона о закупках Заявитель вправе обжаловать действия организатора торгов.

Согласно ч. 2 ст. 2 Закона о закупках, положение о закупке это документ, который регламентирует закупочную деятельность заказчика, должен

содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения является Положение о закупках.

При проведении закупок действия Заказчика регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ГАУКиИ Республики Башкортостан Башкирская государственная филармония имени Хусаина Ахметова в редакции от 20.09.2020 (далее – Положение о закупке).

05.10.2020 Государственное автономное учреждение культуры и искусства Республики Башкортостан Башкирская государственная филармония имени Хусаина Ахметова на официальном сайте в сети «Интернет» - [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) разместило извещение №32009549977 о проведении конкурентного отбора в электронной форме на аренду сценического комплекса звукового, светового и светодиодного оборудования.

Согласно извещению о закупке, начало подачи заявок - 05.10.2020, окончание подачи заявок - 09.10.2020 18:00.

Заявитель указывает, что формулировка п.24 раздела 1 документации о закупке «Информационная карта закупки» не соответствует Положению о закупке и законодательству.

Согласно п. 24 раздела 1 Документации о конкурентном отборе в электронной форме «Аренда сценического комплекса, звукового, светового и светодиодного оборудования», договор по результатам закупки заключается не позднее чем через 20 (двадцать) дней со дня проведения итогов закупки.

Частью 15 статьи 3.2 Закона о закупках установлено, что договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки.

Пунктом 13.1.1. Положения о закупках Заказчика установлено, что договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через 10 (десять) дней и не позднее чем через 20 (двадцать) дней.

Комиссия отмечает, что Положением о закупке предусмотрены следующие способы закупок:

- 1) конкурс в электронной форме;
- 2) аукцион в электронной форме;
- 3) запрос предложений в электронной форме;
- 4) закрытые закупки в электронной форме (закрытый конкурс в электронной форме, закрытый аукцион в электронной форме, закрытый запрос котировок в электронной форме, закрытый запрос предложений в электронной форме);
- 5) запрос котировок в электронной форме;
- 6) конкурентный отбор в электронной форме;
- 7) закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Согласно п. 4.2. Положения о закупке, закупки, указанные в подпунктах 1-5 пункта 4.1 настоящего Положения, являются конкурентными закупками.

Таким образом, способ закупки - конкурентный отбор в электронной форме не является конкурентной закупкой.

В этой связи, изложение п. 24 раздела 1 Документации о конкурентном отборе в электронной форме не противоречит Положению о закупке и ч. 15 статьи 3.2 Закона о закупках.

В данной части довод Заявителя является необоснованным.

Доводы заявителя о том, что п.19 раздела 1 документации закупке «Информационной карты заказчика», устанавливающий требование о том, что участник закупки обязательно должен быть собственником оборудования, предлагаемого в аренду, ограничивают число потенциальных участников закупки, что создает преимущество для отдельных лиц, Комиссия считает несостоятельными, исходя из следующего.

Предметом закупки является аренда оборудования.

Статьей 608 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, что право сдачи имущества в аренду принадлежит его собственнику. Арендодателями могут быть также лица, управомоченные законом или собственником сдавать имущество в аренду.

В пункте 10 Постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ от 17.11.2011 N 73 "Об отдельных вопросах практики применения правил Гражданского кодекса Российской Федерации о договоре аренды" указано, что по смыслу названной статьи арендодатель, заключивший договор аренды и принявший на себя обязательство по передаче имущества арендатору во владение и пользование либо только в пользование, должен обладать правом собственности на него в момент передачи имущества арендатору. С учетом этого, договор аренды, заключенный лицом, не обладающим в момент его заключения правом собственности на объект аренды (договор аренды будущей вещи), не является недействительным на основании статей 168 и 608 ГК РФ.

Также Комиссия отмечает, что в соответствии с п. 7 Обзора судебной практики по вопросам, связанным с применением Закона о закупках, утвержденного Президиумом Верховного Суда РФ 16.05.2018, при проведении закупочных процедур заказчик не ограничен в вопросах формирования системы закупок, позволяющей выявить участника закупки, способного своевременно и качественно удовлетворить потребности заказчика в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания,



предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

На основании вышеизложенного, жалоба ООО «Континет» (610002, Кировская область, г.Киров, ул. Орловская, д.14, кв.19) от 06.10.2020 вх. №19020 на действия Государственного автономного учреждения культуры и искусства Республики Башкортостан государственная филармония имени Хусаина Ахметова (450052, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Гоголя, д.58) при проведении конкурентного отбора в электронной форме на аренду сценического комплекса звукового, светового и светодиодного оборудования (извещение 32009549977), является необоснованной

В соответствии с частью 3 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании изложенного и в соответствии с положениями статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия

#### **РЕШИЛА:**

Признать жалобу ООО «Континет» (610002, Кировская область, г.Киров, ул. Орловская, д.14, кв.19) от 06.10.2020 вх. №19020 на действия Государственного автономного учреждения культуры и искусства Республики Башкортостан государственная филармония имени Хусаина Ахметова (450052, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Гоголя, д.58) при проведении конкурентного отбора в электронной форме на аренду сценического комплекса звукового, светового и светодиодного оборудования (извещение 32009549977), необоснованной.

Председатель комиссии

Члены комиссии