



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347) 273-34-05, факс (347) 272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

27.01.2023 № 100/765/23

На № _____ от _____

заключение об обстоятельствах дела

Заявитель:

450077, РБ, г. Уфа,

Ответчик:

Министерство земельных и
имущественных отношений Республики
Башкортостан
450008, г.Уфа, ул.Цюрупы, 13

Заключение

об обстоятельствах дела №002/01/15-1764/2022 о нарушении антимонопольного
законодательства

27.01.2023

г. Уфа, ул. Пушкина, д. 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя комиссии:

– заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

Членов комиссии:

– начальника отдела контроля органов власти Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

– специалиста – эксперта отдела контроля органов власти Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан (далее – Комиссия), на основании приказа Управления № 248/22 от 04.10.2022 года о создании Комиссии и возбуждении дела по признакам нарушения Министерством земельных и имущественных отношений Республики Башкортостан (450008, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Цюрупы, 13, (далее – Минземимущество РБ)) ч. 1 ст. 15 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 года «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), выразившихся в непринятии мер, предусмотренных ч. 5 ст. 39.18 Земельного кодекса Российской Федерации, после отзыва своего заявления о намерении участвовать в аукционе



2023-841

на право аренды земельного участка сельскохозяйственного назначения с кадастровым номером: 02:47:000000:375:ЗУ1.

УСТАНОВИЛА:

Башкортостанским УФАС России (далее также – Управление, антимонопольный орган) рассмотрены действия Министерства земельных и имущественных отношений Республики Башкортостан.

В результате анализа документов и сведений, проведенного отделом контроля органов власти Управления, установлено следующее.

Согласно части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещается необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе, путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или к хозяйствующим субъектам, создание дискриминационных условий.

Статья 15 Закона о защите конкуренции представляет собой формальный состав правонарушения, который не требует обязательного наступления негативных последствий. Для определения в действиях субъектов, квалифицирующих признаки состава данного нарушения, достаточно выявить факт наличия действий/бездействия органа местного самоуправления, которые могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Из данного положения следует, что достаточным основанием для вывода о нарушении части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции является создание условий, возможности для наступления последствий в виде недопущения, ограничения либо устранения конкуренции.

Федеральным законом «О защите конкуренции» от 26.07.2006 № 135-ФЗ устанавливаются организационные и правовые основы защиты конкуренции, в том числе предупреждения и пресечения: монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции; недопущения, ограничения, устранения конкуренции федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации. Целями данного Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков (статья 1 Закона № 135-ФЗ).

Согласно статье 23 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган наделен рядом полномочий в целях реализации своих функций и целей данного Закона, в том числе

по недопущению действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства.

Управлением сделан запрос в Министерство земельных и имущественных отношений Республики Башкортостан о представлении дополнительной информации в связи с тем, что вышеуказанное обращение содержало недостаточно документов и сведений, позволяющих Управлению сделать вывод о наличии или отсутствии нарушений Министерства земельных и имущественных отношений Республики Башкортостан антимонопольного законодательства выразившихся в непринятии мер, предусмотренных ч. 5 ст. 39.18 Земельного кодекса Российской Федерации, после отзыва своего заявления о намерении участвовать в аукционе на право аренды земельного участка сельскохозяйственного назначения с кадастровым номером: 02:47:000000:375:ЗУ1.

По результатам анализа всех имеющихся документов и сведений, в том числе представленной информации, установлено, что в указанных выше действиях Минземимущества РБ содержатся признаки нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

На основании изложенного, в целях пресечения бездействия Министерства земельных и имущественных отношений Республики Башкортостан, содержащих признаки нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», согласно пункту 2 части 2 статьи 39 и статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Башкортостанским УФАС России органу исполнительной власти 13.07.2022 №9/7528 выдано предупреждение №002/01/15-1276/2022 о прекращении действий, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства.

В соответствии с указанным предупреждением Министерство земельных и имущественных отношений Республики Башкортостан предупреждено о необходимости прекращения указанного бездействия в течение тридцати дней со дня получения настоящего Предупреждения путем:

- отмены Приказа № М04ТО-05-38-П-99 от 27 мая 2022 об отказе в предварительном согласовании предоставления земельного участка, находящегося в государственной собственности;
- проведения мероприятий по образованию земельного участка с кадастровым номером: 02:47:000000:375:ЗУ1 и постановки его на государственный кадастровый учет;
- проведения мероприятий, предусмотренных ч. 5 ст. 39.18 Земельного кодекса Российской Федерации.

Данное предупреждение получено Министерство земельных и имущественных отношений Республики Башкортостан 18.07.2022.

По результатам рассмотрения предупреждения Министерством в адрес Башкортостанского УФАС России подготовлен ответ, согласно которому, по мнению Министерства, применение п. 5 ст. 39.18 ЗК РФ будет неверным, поскольку в период, указанный в извещении № 110522/0037866/19 в Минземимущество РБ поступило заявление о намерении участвовать в аукционе, исходя из этого

Министерством должны быть приняты меры, предусмотренные п. 7 ст. 39.18 ЗК РФ, в связи с чем мероприятия по проведению аукциона осуществлялись в рамках действующего земельного законодательства и в соответствии с нормами Земельного кодекса Российской Федерации.

Таким образом, истечение установленного срока для прекращения действий (бездействия) содержащих признаки нарушения ч.1 ст.15 Закона о защите конкуренции, пришлось на 17.08.2022. Однако в предусмотренные сроки предупреждение №002/01/15-1276/2022 не исполнено.

Согласно ч.7, 8 ст.39.1 Закона о защите конкуренции при условии выполнения предупреждения дело о нарушении антимонопольного законодательства не возбуждается и лицо, выполнившее предупреждение, не подлежит административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства в связи с его устранением.

В случае невыполнения предупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган обязан принять решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства.

В виду неисполнения Министерством земельных и имущественных отношений Республики Башкортостан данного предупреждения Управлением возбуждено настоящее дело по признакам нарушения Минземимуществом РБ части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

В ходе рассмотрения дела установлено следующее.

Согласно ст. 39.18 Земельного кодекса Российской Федерации в случае поступления заявления гражданина о предварительном согласовании предоставления земельного участка или о предоставлении земельного участка для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства в границах населенного пункта, садоводства, заявления гражданина или крестьянского (фермерского) хозяйства о предварительном согласовании предоставления земельного участка или о предоставлении земельного участка для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности уполномоченный орган в срок, не превышающий тридцати дней с даты поступления любого из этих заявлений, совершает одно из следующих действий:

1) обеспечивает опубликование извещения о предоставлении земельного участка для указанных целей (далее в настоящей статье - извещение) в порядке, установленном для официального опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов уставом поселения, городского округа, по месту нахождения земельного участка и размещает извещение на официальном сайте, а также на официальном сайте уполномоченного органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

2) принимает решение об отказе в предварительном согласовании предоставления земельного участка или об отказе в предоставлении земельного участка в соответствии с пунктом 8 статьи 39.15 или статьей 39.16 настоящего Кодекса.

Из ч. 3 указанной выше статьи следует, что граждане, крестьянские (фермерские) хозяйства, которые заинтересованы в приобретении прав на испрашиваемый земельный участок, могут подавать заявления о намерении участвовать в аукционе.

Если по истечении тридцати дней со дня опубликования извещения заявления иных граждан, крестьянских (фермерских) хозяйств о намерении участвовать в аукционе не поступили, уполномоченный орган совершает одно из следующих действий:

1) осуществляет подготовку проекта договора купли-продажи или проекта договора аренды земельного участка в трех экземплярах, их подписание и направление заявителю при условии, что не требуется образование или уточнение границ испрашиваемого земельного участка;

2) принимает решение о предварительном согласовании предоставления земельного участка в соответствии со статьей 39.15 настоящего Кодекса при условии, что испрашиваемый земельный участок предстоит образовать или его границы подлежат уточнению в соответствии с Федеральным законом "О государственной регистрации недвижимости", и направляет указанное решение заявителю. В случае, если схема расположения земельного участка, в соответствии с которой предстоит образовать земельный участок, подлежит согласованию в соответствии со статьей 3.5 Федерального закона от 25 октября 2001 года N 137-ФЗ "О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации", срок принятия указанного решения может быть продлен не более чем до сорока пяти дней со дня поступления заявления о предварительном согласовании предоставления земельного участка. Об отсутствии заявлений иных граждан, крестьянских (фермерских) хозяйств, поступивших в срок, указанный в абзаце первом настоящего пункта, и о продлении срока принятия решения о предварительном согласовании предоставления земельного участка уполномоченный орган уведомляет заявителя. (ч. 5 ст. 39.18 Земельного кодекса).

Согласно ч. 6 ст. 39.18 Земельного кодекса решение о предварительном согласовании предоставления земельного участка является основанием для предоставления земельного участка без проведения торгов в порядке, установленном статьей 39.17 настоящего Кодекса.

В случае поступления в течение тридцати дней со дня опубликования извещения заявлений иных граждан, крестьянских (фермерских) хозяйств о намерении участвовать в аукционе уполномоченный орган в недельный срок со дня поступления этих заявлений принимает решение:

1) об отказе в предоставлении земельного участка без проведения аукциона лицу, обратившемуся с заявлением о предоставлении земельного участка, и о проведении аукциона по продаже земельного участка или аукциона на право заключения договора аренды земельного участка для целей, указанных в заявлении о предоставлении земельного участка;

2) об отказе в предварительном согласовании предоставления земельного участка лицу, обратившемуся с заявлением о предварительном согласовании предоставления земельного участка. В этом случае уполномоченный орган

обеспечивает образование испрашиваемого земельного участка или уточнение его границ и принимает решение о проведении аукциона по продаже земельного участка или аукциона на право заключения договора аренды земельного участка для целей, указанных в заявлении о предварительном согласовании предоставления земельного участка (ч. 7 ст. 39.18 Земельного кодекса Российской Федерации).

11 мая 2022 года Министерством земельных и имущественных отношений Республики Башкортостан проведены мероприятия по опубликованию извещения о приеме заявлений с 12 мая 2022 года по 10 июня 2022 года граждан или крестьянских (фермерских) хозяйств о намерении участвовать в аукционе по продаже указанного выше земельного участка или аукционе на право заключения договора аренды такого земельного участка на официальном сайте уполномоченного органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://torgi.gov.ru/>), на официальном сайте Минземимущества РБ, в газете «Аргументы и факты Башкортостан» (№19), на сайте Администрации Зубовского сельсовета муниципального района Уфимский район Республики Башкортостан. В извещении, в том числе указывается информация о праве граждан или крестьянских (фермерских) хозяйств, заинтересованных в предоставлении земельного участка, подавать заявления о намерении участвовать в аукционе по продаже земельного участка или аукционе на право заключения договора аренды земельного участка.

23 мая 2022 года поступило обращение (вх. № 5375-Г) о намерении участвовать в аукционе по предоставлению земельного участка.

Также подано заявление об утверждении схемы расположения земельного участка на кадастровом плане территории с целью будущего предоставления участка, расположенного по адресу: РБ, Уфимский район, с кадастровым номером: 02:47:000000:375:ЗУ1, из категории земель: «земли сельскохозяйственного назначения», вид разрешенного использования: для сельскохозяйственного производства, площадь 159017 кв.м.

27 мая 2022 года Минземимуществом РБ принят приказ № М04ГО-05-38-П-99 от об отказе в предварительном согласовании предоставления земельного участка, находящегося в государственной собственности до разграничения. Также Минземимущество РБ указывает, что после проведения мероприятий по образованию земельного участка будет рассмотрен вопрос о проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка для целей, указанных в заявлении о предварительном согласовании предоставления земельного участка.

10 июня 2022 года от поступило обращение (вх. №6178-Г) об отзыве заявления, поданного 23 мая 2022 года № 5375-Г в соответствии с извещением от 11 мая 2022 года № 110522/0037866/19, но несмотря на отзыв заявления в настоящий момент Министерством земельных и имущественных отношений РБ не предпринято никаких действий по предоставлению вышеуказанного земельного участка в соответствии с ч. 5 ст. 39.18 Земельного кодекса Российской Федерации.

Из материалов дела видно, что иные лица, заинтересованные в приобретении прав на земельный участок с кадастровым номером 02:47:000000:375:ЗУ1 по итогам размещения Минземимуществом РБ извещения, отсутствовали.

Таким образом, несмотря на то, что по итогам размещения вышеуказанного извещения, иные лица, изъявившие намерение участвовать в аукционе на право аренды земельного участка сельскохозяйственного назначения с кадастровым номером 02:47:000000:375:ЗУ1, отсутствовали, Минземимуществом РБ не предпринято мер по предоставлению данного земельного участка единственному заинтересованному лицу – _____ в соответствии с положениями пункта 5 статьи 39.18 ЗК РФ.

Непринятие Министерством мер, предусмотренных пунктом 5 статьи 39.18 ЗК РФ, после отзыва _____ заявления о намерении участвовать в аукционе на право аренды земельного участка сельскохозяйственного назначения с кадастровым номером: 02:47:000000:375:ЗУ1, содержит в действиях Министерства земельных и имущественных отношений Республики Башкортостан нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

В виду того, что указанная процедура направлена на выявление всех лиц, заинтересованных в предоставлении земельного участка, и в случае отсутствия таких лиц, земельный участок предоставляется лицу, от которого поступило соответствующее заявление. При этом данная процедура позволяет сократить сроки для получения в аренду земельного участка для сельскохозяйственных нужд, что в свою очередь способствует развитию сельского хозяйства и конкуренции на данном рынке.

Само по себе бездействие Минземимущества РБ по принятию мер к предоставлению данного земельного участка единственному заинтересованному лицу – _____ привело к тому, что данное лицо фактически не смогло приступить своевременно к сезонным работам на данном земельном участке, что могло привести к ограничению конкуренции на соответствующем рынке.

Согласно ч.1 ст.48.1 Закона о защите конкуренции перед окончанием рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства при установлении в действиях (бездействии) ответчика по делу нарушения антимонопольного законодательства комиссия принимает заключение об обстоятельствах дела.

На основании изложенного, Комиссия Башкортостанского УФАС России усматривает в действиях Министерства земельных и имущественных отношений Республики Башкортостан, выразившихся в непринятии мер, предусмотренных ч. 5 ст. 39.18 Земельного кодекса Российской Федерации, после отзыва своего заявления о намерении участвовать в аукционе на право аренды земельного участка сельскохозяйственного назначения с кадастровым номером: 02:47:000000:375:ЗУ1, нарушения ч.1 ст.15 Закона о защите конкуренции.

Согласно ч.4 ст.48.1 Закона о защите конкуренции копия заключения об обстоятельствах дела направляется лицам, участвующим в деле, в течение пяти рабочих дней со дня вынесения определения об отложении рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства.

В соответствии с ч.5 ст.48.1 Закона о защите конкуренции лица, участвующие в деле, вправе представить комиссии пояснения, доказательства и приводить доводы в письменной форме в отношении обстоятельств, изложенных в заключении об обстоятельствах дела, до окончания рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства и оглашения резолютивной части решения по нему на заседании комиссии.

Председатель комиссии

Члены комиссии