

**Общество с ограниченной ответственностью**

**«Энергобит Трейд»**

ИНН 7715854652 | КПП 772801001 | ОГРН 1117746155141

Юридический адрес: 117574, г. Москва, улица Вильнюсская, 13, 118

Исх. № 1 от 19.01.2023 года

В Московское УФАС России

Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

Телефон/факс 8 (495) 784-75-05 (доб 077-100/077-105)

E-mail: [to77@fas.gov.ru](mailto:to77@fas.gov.ru)

**Жалоба**

на незаконные действия Заказчика, выразившиеся в отказе от заключения Договора, и Единой комиссии заказчика, выразившиеся в незаконном признании победителя аукциона уклонившимся от подписания Договора

**1. Заказчик:**

Федеральное государственное автономное учреждение «Национальный медицинский исследовательский центр «Лечебно-реабилитационный центр» Министерства здравоохранения Российской Федерации (ФГАУ «НМИЦ ЛРЦ» Минздрава России)

ИНН 7733574898

Место нахождения/почтовый адрес: 125367, Москва, Ивановское шоссе, д.3

Контактное лицо: Начальник контрактной службы: Удачина Наталья Михайловна

Контактный телефон/факс: +7 (495) 737-54-25

Адрес электронной почты: [NUdachina@med-rf.ru](mailto:NUdachina@med-rf.ru)

**Члены Единой комиссии Заказчика:**

Член Комиссии	Ф.И.О.
Председатель Комиссии	Шейна Н.Ю.
Заместитель председателя Комиссии	Семенова Е.М.
Член Комиссии	Бесихина И.А.
Член Комиссии	Ищенко М.М.
Член Комиссии	Комиссаров А.В.
Член Комиссии	Мелехина Л.М.
Член Комиссии	Сигаева В.Г.

**Общество с ограниченной ответственностью**

**«Энергобит Трейд»**

ИНН 7715854652 | КПП 772801001 | ОГРН 1117746155141

Юридический адрес: 117574, г. Москва, улица Вильнюсская, 13, 118

Член Комиссии	Слепцова Л.А.
Секретарь Комиссии	Алдохина О.Б.

**2. Форма и способ процедуры закупки:** Аукцион в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (конкурентная закупка)

**Предмет договора:** Выполнение работ по расширению существующих сегментов локально-вычислительной сети с закупкой оборудования и программного обеспечения

**Номер извещения:** № 32211920708 ОТ 05.12.2022

**Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении заказа:**  
[www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) , ЭТП <http://www.rts-tender.ru>

**3. Участник закупки заказа (заявитель):**

**Общество с ограниченной ответственностью «Энергобит Трейд»**

**ИНН 7715854652**

**Адрес (место нахождения):** 117574, г. Москва, улица Вильнюсская, д. 13, кв. 118

**Генеральный директор** Бурдина Елена Анатольевна, ИНН 773707767265

**Ответственное лицо:** специалист Бурдин Артем Юрьевич

**Электронная почта:** [sales@energobit.su](mailto:sales@energobit.su)

**Тел.** 8-495-638-0751

**Определения и сокращения:**

Положение - ПОЛОЖЕНИЕ о закупке товаров, работ, услуг для нужд федерального государственного автономного учреждения «Национальный медицинский исследовательский центр «Лечебно-реабилитационный центр» Министерства здравоохранения Российской Федерации (в ред. от 28» сентября 2022 года № 15)

Документация –ДОКУМЕНТАЦИЯ НА ПРОВЕДЕНИЕ АУКЦИОНА В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ СРЕДИ СУБЪЕКТОВ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

Протокол - Протокол № 244/3-22-А о признании победителя аукциона в электронной форме уклонившимся от заключения договора.

Участник закупки / Победитель закупки – ООО «Энергобит Трейд»

**Обжалуемые действия Заказчика – отказ от заключения Договора**

**Обжалуемые действия Единой комиссии заказчика - признание победителя аукциона в электронной форме уклонившимся от заключения договора**

## Общество с ограниченной ответственностью

### «Энергобит Трейд»

ИНН 7715854652 | КПП 772801001 | ОГРН 1117746155141

Юридический адрес: 117574, г. Москва, улица Вильнюсская, 13, 118

Согласно Протоколу № 244/3-22-А о признании победителя аукциона в электронной форме уклонившимся от заключения договора наша компания была признана уклонившейся от заключения договора.

При процедуре заключения договора Заказчик, в нарушение требований своего Положения о закупках, нарушил сроки, порядок и процедуру заключения договора и неправомерно совершил отказ от заключения договора.

1. Заказчик существенно нарушил сроки направления Победителю проекта договора, установленные пунктом 1.11.2 Положения (пункт 1.11 Порядок заключения и исполнения договора, стр. 34-35) :

*Договор по результатам проведения конкурентной закупки Заказчик заключает не ранее чем через 10 дней и не позднее чем через 20 дней с даты размещения в ЕИС итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки, в следующем порядке:*

*- в проект договора, который прилагается к извещению о проведении закупки и (или) документации, включаются реквизиты победителя (единственного участника) и условия исполнения договора, предложенные победителем (единственным участником) в заявке на участие в закупке или в ходе проведения аукциона;*

*- в течение пяти дней со дня размещения в ЕИС итогового протокола закупки Заказчик передает победителю (единственному участнику) два экземпляра заполненного проекта договора;*

*- Заказчик не ранее чем через 10 дней со дня размещения в ЕИС протокола закупки, на основании которого заключается договор, подписывает и скрепляет печатью (при наличии) оба экземпляра договора и возвращает один из них победителю закупки (единственному участнику);*

*Договор по результатам осуществления конкурентной закупки в электронной форме заключается в указанном ранее порядке и сроки с учетом особенностей документооборота в электронной форме в соответствии со статьей 3.3. Закона 223-ФЗ, с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки и подписывается электронной подписью лиц, имеющих право действовать от имени соответственно участника такой закупки, и Заказчика.*

В информационной карте аукциона, а также в указанной статье 3.3 Закона 223-ФЗ нет указания относительно сроков направления Заказчиком Победителю заполненного проекта договора, следовательно Заказчик должен следовать указанному пункту Положения, а именно - в течение пяти дней со дня размещения в ЕИС итогового протокола закупки Заказчик передает победителю (единственному участнику) два экземпляра заполненного проекта договора с учетом особенностей направления проекта договора через электронный документооборот, таким образом Заказчик должен был разместить на ЭТП проект контракта в течении 5 дней со дня размещения в ЕИС итогового протокола. Итоговый протокол в ЕИС был размещен 27.12.2022.

Заказчик разместил на ЭТП первоначально проект договора 15.01.2023 (воскресенье) в 16:19, т.е. на 19-ый день с момента размещения итогового протокола в ЕИС. Таким образом, Заказчик разместил проект договора с нарушением срока указанного в данном пункте Положения на 14 дней и лишив Победителя, предусмотренного пунктом 1.11.2 Положения разумного 5-ого дневного срока на проверку и подписания проекта договора или направления Заказчику протокола разногласий согласно пункту 1.11.4 Положения.



**Общество с ограниченной ответственностью**

**«Энергобит Трейд»**

ИНН 7715854652 | КПП 772801001 | ОГРН 1117746155141

Юридический адрес: 117574, г. Москва, улица Вильнюсская, 13, 118

**2. Согласно пункту 1.11.4. Положения (стр.35)**

*Если участник закупки, с которым заключается договор согласно настоящему Положению, получив проект договора в срок, предусмотренный для заключения договора, обнаружит в его тексте неточности, технические ошибки, опечатки, несоответствие условиям, которые были предложены в заявке этого участника закупки, оформляется протокол разногласий. Протокол разногласий составляется в письменной форме.*

*Участник закупки, с которым заключается договор, **в течение пяти дней** со дня его получения подписывает договор в окончательной редакции Заказчика, скрепляет его печатью (при наличии) и возвращает Заказчику.*

*В случае проведения конкурентной закупки в электронной форме направление протокола разногласий Заказчику и дальнейший обмен документами между поставщиком и Заказчиком в части подписания договора осуществляются с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки.*

*Участник закупки, с которым заключается договор, на следующий день после размещения проекта договора направил Заказчику протокол разногласий.*

*Заказчик согласился с указанными в протоколе разногласий замечаниями, внес соответствующие исправления в проект договора и разместил итоговый проект договора в 15:59 16.01.2023. Следует отметить, что из-за нарушения сроков первоначальной публикации проекта договора Заказчиком Победитель аукциона был лишен предусмотренных указанным пунктом Положения 5-ти дневного срока на подписание договора в окончательной редакции Заказчика.*

*Согласно пункту 24 Информационной карты*

***Конкретные (максимальные для подписания с обеих сторон) дата и время подписания договора будут указаны на ЭТП в момент размещения Заказчиком проект договора на площадке.***

*Конкретные (максимальные для подписания с обеих сторон) дата и время подписания договора указаны Заказчиком на ЭТП как до 23:59 16.01.2023, что позволяло до конца дня 16.01.2023 заключить Договор. Указанный срок подписания соответствует части 1 статьи 194 ГК РФ, согласно которой - если срок установлен для совершения какого-либо действия, оно может быть выполнено до двадцати четырех часов последнего дня срока.*

*Победитель аукциона практически сразу после опубликования Заказчиком итогового проекта контракта в 17:55 16.01.2023 подписал проект договора на ЭТП, приложив платежное поручение о перечислении обеспечения исполнения договора с отметкой банка о списании со счета денежных средств и отметкой банка об исполнении, что соответствует сроку, указанному Заказчиком на электронной площадке: до 23:59 16.01.2023 и сроку, указанному в пункте 1.11.2 Положения : не менее 10 и не более 20 дней.*

**3. Указанное Заказчиком в Протоколе основание для признания победителя аукциона уклонившимся от заключения договора не соответствует основаниям для признания Участника закупки уклонившемся, которые указаны в пункте 1.11.5 Положения (стр. 35-36):**

***1) не представил подписанный договор (отказался от заключения договора) в редакции Заказчика в срок, определенный настоящим Положением;***

**Общество с ограниченной ответственностью**

**«Энергобит Трейд»**

ИНН 7715854652 | КПП 772801001 | ОГРН 1117746155141

Юридический адрес: 117574, г. Москва, улица Вильнюсская, 13, 118

2) не предоставил обеспечение исполнения договора в срок, установленный документацией (извещением) о закупке, или предоставил с нарушением условий, указанных в документации (извещении) о закупке, – если требование о предоставлении такого обеспечения было предусмотрено документацией о закупке и проектом договора;

3) не представил сведения о цепочке собственников, включая бенефициаров (в том числе конечных), и документы, подтверждающие данные сведения, – если требование о представлении таких сведений и документов установлено документацией о закупке и проектом договора.

Участник закупки подписал проект договора, предоставил обеспечение исполнения договора и сведения о цепочке собственников в срок, указанный в Положении о закупках и на ЭТП.

Считаем, что приведенное обоснование Единой комиссии оснований уклонения победителя аукциона от заключения договора является некорректным:

(цитата из Протокола) На 16.00 16.01.2023 Участник (с номером заявки 2) **ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ЭНЕРГОБИТ ТРЕЙД"** не подписал договор и не приложил документ, подтверждающий обеспечение исполнение договора.

В документации об аукционе и в Положении отсутствует требование к участникам закупки подписать проект договора до 16.00. По всей видимости Единая комиссия неверно истолковала следующую фразу:

*“заказчик указывает на площадке максимальное время подписания договора с обеих сторон - 16.00 по московскому времени”*

Указанная фраза скорее всего является цитатой из инструкции соответствующему специалисту Заказчика или иного внутреннего документа, не опубликованного в составе документации о закупке. Тот факт, что такой специалист по своей должностной обязанности должен был указать на площадке максимальное время подписания договора с обеих сторон -16.00 по московскому времени, не означает, что этот специалист действительно указал на площадке данное время. Члены Единой комиссии обязаны были проявить должную осмотрительность, зайти на площадку и лично посмотреть, как именно Заказчиком исполнен пункт 24 Информационной карты: **Конкретные (максимальные для подписания с обеих сторон) дата и время подписания договора будут указаны на ЭТП в момент размещения Заказчиком проект договора на площадке**, т.е. до какого именно срока и времени Победитель должен был подписать договор.

В решении Московского УФАС по аналогичной жалобе на этого Заказчика (РЕШЕНИЕ по делу № 1-00-1306/77-18 о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров от 30 июля 2018 г.) в связи с признанием победителя закупки уклонившимся от заключения договора, подписавшего проект договора в последний день срока в 17:48 (При этом (цитата из Решения) *«согласно пояснениям Заказчика договор надлежало подписать не позднее 13.06.2018 в 16:00»* - полная аналогия с нашей ситуацией), Комиссия Московского УФАС признала жалобу обоснованной:

*В результате рассмотрения представленных документов, Комиссия установила следующее.*

*В Информационной карте о проведении запроса котировок закреплено, что срок заключения договора исчисляется в календарных днях, между тем, Заказчиком, в том числе в Документации о запросе котировок не регламентировано время, по истечению которого действия по заключению договора в указанную дату прекращаются.*



**Общество с ограниченной ответственностью**

**«Энергобит Трейд»**

ИНН 7715854652 | КПП 772801001 | ОГРН 1117746155141

Юридический адрес: 117574, г. Москва, улица Вильнюсская, 13, 118

*В связи с чем, согласно части 1 статьи 194 ГК РФ, если срок установлен для совершения какого-либо действия, оно может быть выполнено до двадцати четырех часов последнего дня срока.*

...

**Таким образом, Комиссия приняла решение о признании жалобы Заявителя обоснованной.**

На основании изложенного,

**ПРОСИМ:**

1. Признать жалобу обоснованной
2. Установить в действиях ФГАУ «ЛРЦ» Минздрава России нарушение пунктов 1.11.4, 1.11.5 Положения о закупках.
3. Отменить протокол № 244/3-22-А о признании победителя аукциона в электронной форме уклонившимся от заключения договора.
4. Продлить сроки заключения Договора
5. Выдать Заказчику предписание, обязывающее провести процедуру заключения Договора с победителем аукциона заново с учетом установленных новых сроков
6. Выдать ЭТП РТС Тендер предписания, обязывающее обеспечить техническую возможность заключения Договора с учетом предписания Заказчику и установленных новых сроков

Генеральный директор ООО «Энергобит Трейд»

Бурдина Елена Анатольевна

Настоящая жалоба подписана ЭЦП, выданной на имя генерального директора ООО «Энергобит Трейд» Бурдиной Елены Анатольевны.



**Приложения:**

1. Аукционная Документация
2. Скриншот страницы с договором на ЭТП.
3. Протокол № 244/3-22-А о признании победителя аукциона в электронной форме уклонившимся от заключения договора.
4. ПОЛОЖЕНИЕ о закупке товаров, работ, услуг для нужд федерального государственного автономного учреждения «Национальный медицинский исследовательский центр «Лечебно-реабилитационный центр» Министерства здравоохранения Российской Федерации (в ред. от 28» сентября 2022 года № 15

**Общество с ограниченной ответственностью**

**«Энергобит Трейд»**

---

ИНН 7715854652 | КПП 772801001 | ОГРН 1117746155141

Юридический адрес: 117574, г. Москва, улица Вильнюсская, 13, 118

5. Платежное поручение о перечислении обеспечения исполнения договора
6. Выписка из ЕГРЮЛ
7. Решение Единственного участника ООО «Энергобит Трейд», подтверждающее полномочия ЕИО
8. Официальная выгрузка информации с ЭТП rts-tender - История действий по договору № 2023.4143
9. Жалоба и РЕШЕНИЕ по делу № 1-00-1306/77-18 о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров от 30 июля 2018 г.
10. Доверенность на представителя на представление интересов и участие в заседаниях Московского УФАС