

Исх. № Исх. № 1510 от 15.10.2019
дата: 15 октября 2019г.

Куда: В Управление Федеральной
антимонопольной службы по г. Москве
Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4,
стр. 1
Телефон/факс: 8 (495) 784-75-05
E-mail: to77@fas.gov.ru

От кого: ООО «АВАНГАРД-СТРОЙ»
Место нахождения юридического лица
Россия,117418,город Москва, улица Зюзинская,
дом 6, корпус 2, эт 2, пом XV,ком 16

**Жалоба на действия (бездействия) юридического лица, организатора торго,
комиссии по осуществлению закупок**

- Заказчик:** Государственное унитарное предприятие города Москвы "Финансово-хозяйственное управление Комплекса архитектуры, строительства, развития и реконструкции города" Адрес: 125009, г Москва, пер Никитский, дом 4, строение 2, тел: +7 (495) 3566565. kolesnikova@gupfhu.ru
- Участник закупки (заявитель):** Общество с ограниченной ответственностью «АВАНГАРД-СТРОЙ» (ООО «АВАНГАРД-СТРОЙ»), ИНН 7727335330 Место нахождения юридического лица Россия,117418,город Москва, улица Зюзинская, дом 6, корпус 2, эт 2, пом XV,ком 16 Почтовый адрес 111024 Москва 2-я улица Энтузиастов владение 5 кор. 40 стр.6 тел.: 8-495-236-89-82 Эл.почта: info@terramall.ru **контактное лицо:** Прохоров Дмитрий Александрович
- Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:** www.zakupki.gov.ru
- Номер извещения:** № 31908384275
Дата опубликования извещения о проведении закупки: 09.10.2019.
- Наименование закупки:** Поставка строительных и отделочных материалов (штукатурка, шпатлевка, клей и пр.) для нужд ГУП «Финансово-хозяйственное управление Комплекса архитектуры, строительства, развития и реконструкции города» во 2 полугодии 2019г.
- Обжалуемые действия с указанием норм федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) которые, по мнению Заявителя нарушены:**

В нарушение п.2 Ч.1 Ст.3 и п.1 Ч. 10 Ст. 3 Закона о закупках, а так же п.1.3 Положения о закупках Заказчиком допущено ограничение конкуренции при проведении вышеуказанной Закупки.



Ваш поставщик стройматериалов

Юридический адрес: 117418 Москва, улица Зюбинская, дом 6, корпус 2, эт 2, пом XV,ком 16
Фактический адрес: 111024 Москва 2-я улица Энтузиастов владение 5 кор. 40 стр.6
ИНН/КПП: 7727335330/772701001,
р/с 4070 2810 7380 0013 4025 в ПАО Сбербанк Москва
к/с 3010 1810 4000 0000 0225
БИК 044525225
ООО «АВАНГАРД-СТРОЙ»

7. **Доводы жалобы:** Заказчиком произведен расчет Начальной максимальной цены контракта (далее-НМЦК) на основе трех предложений Поставщиков. Одно из Предложений (КП №1) содержит цены БЕЗ НДС по ставке согласно действующему законодательству РФ. Таким образом средняя цена по каждой закупочной позиции получилась ниже, реализуемой производителями, т.к. Товар подлежит налогообложению. На основе вышеизложенного Заказчиком допущено необоснованное ограничение конкуренции среди Поставщиков, применяющих общую систему налогообложения. Заявителем в адрес заказчика был направлен запрос о разъяснении, с указанием на приведенное нарушение, 14.10.19 был размещен ответ, в том числе содержащий следующие пояснения Заказчика: В расчет следует включать конечные, отпускные цены поставщиков, включающие в себя все налоги, предусмотренные применяемым поставщиком налоговым режимом, в том числе НДС. Так как в соответствии с п.1.14. определение НМЦК производится с учетом налога на добавленную стоимость в полученной сумме НМЦК необходимо выделить сумму НДС по ставкам, установленным для соответствующего вида товаров, работ и услуг, за исключением случаев, когда уплата НДС в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах не производится.

Закупаемый Заказчиком Товар отпускается на территории Российской Федерации с учетом НДС.

На основе вышеизложенного считаем, что Заказчиком допущено нарушение Положения о закупках в части расчета НМЦК. При этом документация содержит недостоверные сведения в части начальной цены п. 1.5. Ч. 2 Аукционной документации: Лот №1 – 394 712,40 (Триста девяносто четыре тысячи семьсот двенадцать) рублей 40 коп., в т.ч. НДС.

п. 1.5. Ч. 2 Аукционной документации так же содержит следующую информацию: Начальная (максимальная) цена договора включает в себя все уплачиваемые и взимаемые на территории РФ налоги и пошлины, которые должен будет оплатить Участник в случае победы в аукционе.

На основе вышеизложенного Заявителем сделан вывод о том, что Заказчику на момент публикации закупки известен победитель.

Просим рассмотреть настоящую жалобу по существу, осуществить проверку действий Заказчика при проведении закупки и выдать предписание об устранении допущенных нарушений.

8. Приложения:

- 1) Расчет НМЦК
- 2) Разъяснения Заказчика.

Генеральный директор ООО «АВАНГАРД-СТРОЙ»
(действует на основании Устава)



Прохоров Д.А.

Текст запроса:

Добрый день, уважаемый Заказчик обращаем Ваше внимание, что в файле расчет НМЦ, цена определена как средняя на основе трех предложений, одно из которых (КП№1) содержит цены без НДС. Таким образом итоговый расчет произведен без приведения цен к общему виду (либо с НДС либо без НДС). В настоящий момент опубликованная таким образом закупка является неконкурентной и нарушает права и законные интересы участников закупок среди субъектов малого предпринимательства. Просим внести изменения в документацию.

Ответ на запрос:**Уважаемый участник закупки!**

Определение НМЦК осуществлено в соответствии с требованиями Распоряжения Правительства Москвы от 16.05.2014 № 242-РП (ред. от 11.12.2018) "Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)".

В соответствии с п. 1.13. Методических рекомендаций к № 242-РП при выборе метода определения НМЦК заказчики города Москвы руководствуются принципом эффективности расходования бюджетных средств, предусматривающим, что при осуществлении закупок заказчики города Москвы должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств или достижения наилучшего результата с использованием определенного объема средств.

В соответствии с пунктами 2.2 и 2.5 заказчик при определении НМЦК на поставку товаров, оказание работ, услуг производит анализ цен на товары разных производителей или действующих цен на оказание закупаемых услуг и работ.

Определение НМЦК с применением метода анализа рыночной стоимости закупаемых товаров, работ, услуг производится на основании усредненных цен, рассчитанных как среднее арифметическое единичных цен.

Из вышеизложенного можно сделать вывод, что целью анализа рынка является установление среднерыночных отпускных цен на товары, работы, услуги. При этом сведения о ценах могут быть получены от поставщиков, применяющих различные налоговые режимы, в том числе, и упрощенную систему налогообложения (УСНО), освобождающую предприятие от необходимости уплаты НДС.

В расчет следует включать конечные, отпускные цены поставщиков, включающие в себя все налоги, предусмотренные применяемым поставщиком налоговым режимом, в том числе НДС.

В ряде случаев в одной таблице расчета могут оказаться цены как с начисленным НДС, так и без НДС. Полученная в результате расчета сумма и будет являться НМЦК, определенной с применением метода анализа рыночной стоимости закупаемых товаров, работ, услуг.

Так как в соответствии с п. 1.14. определение НМЦК производится с учетом налога на добавленную стоимость в полученной сумме НМЦК необходимо выделить сумму НДС по ставкам, установленным для соответствующего вида товаров, работ и услуг, за исключением случаев, когда уплата НДС в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах не производится.

Стоит особо отметить, что в случае, когда используются сведения о ценах, полученные от поставщиков на УСНО, НДС следует именно выделять в полученной сумме НМЦК, несмотря на то, что в расчет включены сведения о ценах без НДС. В противном случае, если НДС будет начислен на полученную сумму НМЦК, это приведет

к превышению НМЦК по сравнению со среднерыночными отпускными ценами, что нарушит принцип эффективности расходования бюджетных средств.

Также следует отметить, что в соответствии с Приложением 1 к Методическим рекомендациям в протоколе начальной (максимальной) цены контракта (цены лота) указывается сумма начальной (максимальной) цены контракта, включающая в себя расходы на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей.

Таким образом, можно сделать вывод о допустимости включения в расчет предложений с НДС и без НДС в одной таблице.

Вышеизложенная позиция подтверждена сложившейся практикой ФАС и иных контролирующих органов.

С учетом изложенного, правовые основания, для внесения изменений в аукционную документацию, отсутствуют.

Спасибо!

РАСЧЕТ НАЧАЛЬНОЙ (МАКСИМАЛЬНОЙ) ЦЕНЫ КОНТРАКТА

Объект закупки:		Поставка строительных и отделочных материалов (позолоченная шпателька, клей и др.) для нужд ГУП «Бийское жилищно-коммунальное управление» Коммунального предприятия «Строительство, развитие и реконструкция города» по адресу: г. Бийск.												
Способ определения поставщика:		Судьба в электронной форме (с/з-ФЗ)												
№ п/п	Наименование	Единица измерения	Потребность	КПЭ № 1			КПЭ № 2			КПЭ № 3			Среднее значение за ед. в т.ч. НДС	Среднее значение
				Цена за ед. в т.ч. НДС	НДС	Общая стоимость	Цена за ед. в т.ч. НДС	НДС	Общая стоимость	Цена за ед. в т.ч. НДС	НДС	Общая стоимость		
1	Смесь сухая цементно-песчаная, универсальная для общестроительных и структурных работ, марка М-300, «Камешный песок» 50 кг или эквивалент	ушж	750	194,50	0%	194 185,00	175,50	20%	133 875,00	170,00	20%	127 500,00	170,00	127 500,00
2	Клей для плитки Ceresit CM 11 Flex 25 кг или эквивалент	шт	40	290,00	0%	11 600,00	290,00	20%	11 750,00	290,00	20%	11 500,00	290,00	11 500,00
3	Клей для керамогранита Ceresit CM 12 Flex 25 кг или эквивалент	ушж	70	457,55	0%	28 028,50	450,45	20%	31 534,50	439,00	20%	30 030,00	439,00	30 030,00
4	Затирка для заполнения швов Ceresit CE 40 или эквивалент	кг	20	151,00	0%	3 024,00	144,40	20%	3 688,00	135,00	20%	3 250,00	135,87	3 397,40
5	Шпателька гипсовая для поклейки в сети Бюфанд Клейф 30кг или эквивалент	шт	50	396,00	0%	19 800,00	399,00	20%	19 950,00	380,00	20%	19 000,00	380,00	19 000,00
6	Наливной пол, Бетонит 1000 или эквивалент	шт	125	357,75	0%	44 718,75	354,25	20%	45 184,25	345,00	20%	43 125,00	345,00	43 125,00
7	Смесь шпательная, гипсовая универсальная «Фугит» 25 кг или эквивалент	шт	15	440,00	0%	6 600,00	444,00	20%	5 360,00	440,00	20%	5 355,00	443,00	5 445,00
8	Шпателька гипсовая высокопрочная «Клейф Ультра», 25 кг или эквивалент	шт	45	150,00	0%	6 750,00	146,00	20%	6 625,00	143,00	20%	6 435,00	145,00	6 955,00
9	Клей в изотермной для клеящих ПП-бетонный Мокш шпатель 25 кг или эквивалент	шт	10	357,75	0%	3 577,50	354,25	20%	3 642,50	345,00	20%	3 450,00	345,00	3 450,00
10	Шпателька Шпенюк ведро по 28кг или эквивалент	шт	25	1 140,00	0%	28 500,00	1 150,00	20%	34 300,00	1 100,00	20%	30 000,00	1 100,00	30 000,00
11	Фасадная штукатурка цементная Старатели 55 кг/меш или эквивалент	ушж	15	240,00	0%	3 600,00	206,00	20%	3 075,00	200,00	20%	3 000,00	205,00	3 075,00
12	Фасадная шпательная Старатели 20 кг/меш или эквивалент	ушж	15	149,70	0%	2 245,50	139,20	20%	1 684,50	135,00	20%	1 590,00	135,00	1 590,00
13	Шпателька фасадно-финишная Старатели, 20 кг или эквивалент	шт	15	338,20	0%	5 073,00	373,80	20%	5 605,00	356,00	20%	5 340,00	356,00	5 340,00
14	Водостой гидроизоляция обмазочная цементная 20 кг или эквивалент	кг	450	30,00	0%	13 500,00	32,00	20%	14 400,00	34,00	20%	15 300,00	32,00	14 400,00
15	Наливной пол Бетонит Платер Экспресс 20 кг или эквивалент	шт	15	247,00	0%	3 705,00	272,00	20%	4 095,00	260,00	20%	3 950,00	260,00	3 900,00
16	Клей плиточный УПН+ 25 кг или эквивалент	шт	15	289,35	0%	3 890,25	286,66	20%	4 094,75	273,00	20%	4 095,00	273,00	4 095,00
17	Затирка для швов 2 кг Марс шпатель или эквивалент	ушж	10	229,45	0%	2 294,50	242,55	20%	2 915,50	230,00	20%	2 340,00	230,00	2 340,00

Итого: 394794,00

18	Поставка клея для внутренних работ Старатели 25 кг или эквивалент	шт	15	290,70	0%	4 360,50	283,20	20%	4 694,20	276,00	20%	4 590,00	276,00	4 590,00
19	Шпателька финишная Старатели 20 кг или эквивалент	шт	15	277,40	0%	4 161,00	306,50	20%	4 599,00	290,00	20%	4 380,00	290,00	4 380,00
20	Клей для стеклоблоков Клео Ультра Клео Пляш 50кг или эквивалент	шт	10	543,40	0%	5 434,00	600,50	20%	6 005,00	570,00	20%	5 700,00	570,00	5 700,00
21	Шпателька гипсовая КНАУФ Фугенфюллер 50кг или эквивалент	шт	15	264,20	0%	3 963,00	289,80	20%	4 247,00	275,00	20%	4 140,00	275,00	4 140,00

1. КПЭ № 1 - ООО «СГС-Сфера» - 630007 НОВОСИБИРСКАЯ ОБЛАСТЬ ГОРОД НОВОСИБИРСК УЛИЦА СЕРГЕЕВНИКОВСКАЯ ДОМ 13/1 ОФИС 208
 2. КПЭ № 2 - ООО «Реддизмастер» - 630004 НОВОСИБИРСКАЯ ОБЛАСТЬ ГОРОД НОВОСИБИРСК УЛИЦА ЛЕНИНА ДОМ 51 ОФИС 803.
 3. КПЭ № 3 - ИП Комов В.М. - 410071 МОСКОВСКАЯ ОБЛАСТЬ ГОРОД КОРОЛЕВ УЛИЦА СТРАВИНА ДОМ 4 КВАРТИРА 34

Руководитель контрактной службы ГУП «ФКУ Комлексная архитектура, строительство, развитие и реконструкция города» _____ Е.Н.Калесникова