

Управление Федеральной антимонопольной службы
по Санкт-Петербургу
Адрес: 199004, Санкт-Петербург
4-я линия Васильевского острова, д.13, лит.А
Телефон/факс: (812) 313-04-30 -приемная, 313-04-15 – факс
E-mail: to78@fas.gov.ru

29 апреля 2020 года.

ЖАЛОБА

на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки

ЗАКАЗЧИК:

Санкт-Петербургское государственное унитарное предприятие городского электрического транспорта (СПб ГУП «Горэлектротранс»)
Место нахождения: 196105, Санкт-Петербург, ул. Сызранская, д. 15.
Почтовый адрес: 196105, Санкт-Петербург, ул. Сызранская, д. 15.
Адрес электронной почты: mariya.zaletina@spbget.ru
Номер контактного телефона: (812) 244-18-20 (доб. 1343).
Ответственное должностное лицо: Залетина Мария Игоревна

ЗАЯВИТЕЛЬ:

Общество с ограниченной ответственностью «Балькен»
ИНН/КПП : 7736648869/772901001
Место нахождения: 119415, г. Москва, пр-кт Вернадского, д. 41, стр.1
Почтовый адрес: 119415, г. Москва, пр-кт Вернадского, д. 41, стр.1, офис 503.
Телефон: +7-499-783-61-28
Адрес электронной почты: nikitin-lev@yandex.ru

ОПЕРАТОР ЭЛЕКТРОННОЙ ТОРГОВОЙ ПЛОЩАДКИ:

Наименование: АО "ЕЭТП"
Электронный адрес: <https://etp.roseltorg.ru>
Юридический адрес: 115114, Москва, ул. Кожевническая 14, стр. 5
Фактический (почтовый) адрес: 115114, Москва, ул. Кожевническая 14, стр. 5
Телефон: +7 495 276-16-26
Факс: +7 495 730-59-07
Адрес электронной почты: info@roseltorg.ru

УКАЗАНИЕ НА ЗАКУПКУ:

Закупка № 32009030639
Извещение о проведении запроса предложений в электронной форме от 27.03.2020 № 32009030639
Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя): Аукцион в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства по 223-ФЗ
Предмет закупки: Поставка заготовок трамвайной оси и запасных частей для редуктора тележек трамвайных вагонов
Начальная (максимальная) цена контракта: 90 088 905,27 Р
Валюта: Российский рубль

27.03.2020 на официальном сайте Заказчиком размещено Извещение о проведении запроса предложений в электронной форме для закупки № 32009030639 и документация о закупке.

При рассмотрении документации и извещения Закупки № 32009030639 в целях подготовки участия выявлены следующие нарушения:

Согласно п.2 Раздела 10 Части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА АУКЦИОНА В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ»:

Наименование, вид и предмет аукциона: Поставка заготовок трамвайной оси и запасных частей для редуктора тележек трамвайных вагонов.

Согласно п. 8.2 Раздела 11 Техническое задание на поставку заготовки трамвайной оси и запасных частей для редуктора тележек трамвайных вагонов:

Приложение № 2 – Сведения о функциональных, технических и качественных, эксплуатационных характеристиках товара, является неотъемлемой частью технических требований.

Приложение №2 к Техническому заданию, содержит сведения о функциональных, технических и качественных, эксплуатационных характеристиках товара, в том числе наименование товара и требования к показателям товаров, позволяющие определить соответствие потребностям заказчика, функциональные характеристики объекта закупки, изготовление, состав, свойства, характеристики, размеры, физико-механические показатели, а так же нормативно-техническую документацию (НТД), стандарты (ГОСТ 2789-73; ГОСТ 6144-90; ГОСТ 4728-96).

Опубликованные технические характеристики, не содержит полную информацию о ТЕХНИЧЕСКИ СЛОЖНЫХ товарах, отсутствуют технические важные характеристики, необходимые для полного понимания потребностей Заказчика.

Отсутствие полных, важных характеристик, не позволяет потенциальному участнику закупки иметь понимание описания объекта закупки, поставляемых товаров, нужд и потребностей заказчика, так же не позволяет сформировать ценовое предложение, для участия в закупке, что влечет за собой прямое ограничение конкуренции:

1. Согласно п. 16 раздела 10 Части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА АУКЦИОНА В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ»:

Разъяснение положений документации:

Любой участник аукциона **не позднее, чем за 3** рабочих дня до даты окончания подачи заявок вправе направить Покупателю запрос о даче разъяснений положений извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке.

В течение 3 рабочих со дня поступления такого запроса Покупатель размещает в ЕИС разъяснения с указанием предмета запроса, но без указания участника закупки, от которого поступил запрос.

Дата начала предоставления разъяснений аукционной документации: **«25» марта 2020 года.**

Дата окончания предоставления разъяснений аукционной документации: **«16» апреля 2020 года.**

Заявитель, являясь потенциальным участником закупки, направил запрос о даче разъяснений положений извещения об осуществлении закупки и документации о закупке, 08.04.2020 г.

Согласно, положений документации, а так же Постановления Правительства Российской Федерации об утверждении особенности закупок в период нерабочих дней до 30 апреля, крайний срок размещения в ЕИС разъяснения заказчиком, **13.04.2020 г.**

По истечении крайнего срока, заказчиком не было опубликовано разъяснение.

Ответ на запрос был опубликован 16.04.2020 г.

В нарушение Заказчиком положений документации, а так же ч.3 ст. 3.2. Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 N 223-ФЗ, Порядок осуществления конкурентной закупки:

В течение трех рабочих дней, с даты поступления запроса, указанного в части 2 настоящей статьи, заказчик осуществляет разъяснение положений документации о конкурентной закупке и размещает их в единой информационной системе с указанием предмета запроса, но без указания участника такой закупки, от которого поступил указанный запрос.

просим,

привлечь должностных лиц Заказчика к административной ответственности.

2. Согласно, приложения №1 к Техническому заданию «ПЕРЕЧЕНЬ ЗАКУПАЕМОГО ТОВАРА»:

№ п/п 8, **Заготовка трамвайной оси**, 650 шт., описание товара «В соответствии с требованиями Приложения №2 к техническому заданию».

Приложение №2 к Техническому заданию, содержит сведения о функциональных, технических и качественных, эксплуатационных характеристиках товара, в том числе Заготовка трамвайной оси:

Технические и качественные характеристики объекта закупки: Размеры:

По товару заготовка трамвайной оси требуется показатель длина: **должна быть не менее 5400 мм.**

Согласно информации с официального сайта заказчика СПб ГУП «Горэлектротранс» (https://electrotrans.spb.ru/podvizhnoy_sostav) в подвижном составе предприятия находится более 20 наименований трамваев, такие как Трамвайный вагон модели 71-623, Трамвайный вагон модели 71-631, Модернизированный вагон ЛМ-68М2, Модернизированный вагон модели ЛМ-68М2 и так далее.

В связи с разными техническими характеристиками трамваев и наличием у них трамвайной оси, габаритных размеров, соответствующих лишь определенному трамваю, то и заготовки изготавливаются исходя из того, для ремонта какого трамвая, какой оси, будет использоваться данная заготовка.

Заказчик, не указывает на определенную марку трамвая, в связи с завышенными требованиями к длине заготовки: при требовании в не менее 5400 мм, длина заготовки, трамваев подвижного состава Заказчика, не более 1900 мм, увеличение требований служит для увеличения стоимости просчета себестоимости товара и ограничения конкуренции путем предоставления преференций, заведомо проинформированных участников.

Для понимания потребностей заказчика, для изготовления и поставки необходимых товаров, Заказчику необходимо предоставить чертежи трамвайных осей и минимальные припуски

В нарушение Заказчиком п.2 ч.1 ст. 3 Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 N 223-ФЗ, Принципы и

основные положения закупки товаров, работ, услуг: При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: **информационная открытость закупки.**

В нарушение Заказчиком п. 1ч.6.1 ст. 3 Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 N 223-ФЗ, Принципы и основные положения закупки товаров, работ, услуг: При описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

в описание предмета закупки **не должны включаться требования** или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, **требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки,** за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки.

просим,

внести изменение в закупку, в части сведений о функциональных, технических и качественных, эксплуатационных характеристиках товара и указать для каких конкретно трамваев из подвижного состава заказчика.

А также отразить в документации реальные потребности заказчика применительно к имеющемуся трамвайному парку и указать для каких конкретно трамваев из подвижного состава заказчика, требуются данные заготовки.

Предоставить чертежи трамвайных осей с минимальными припусками.

3. Согласно, приложения №1 к Техническому заданию «ПЕРЕЧЕНЬ ЗАКУПАЕМОГО ТОВАРА»:

№ п/п 4, Шестерня тип 4, 55 комплектов, описание товара описание товара «**ТЗМ-20-061-01/ТЗМ-20-062** В соответствии с требованиями Приложения №2 к техническому заданию», № п/п 7, Шестерня тип 7, 4 шт., описание товара описание товара «**ТЗМ-20-061-01** В соответствии с требованиями Приложения №2 к техническому заданию».

Заказчик, в перечне закупаемого товара, указывает в описании двух типов шестерни указание на их конкретную принадлежность к типу **ТЗМ-20-061-01/ТЗМ-20-062 и ТЗМ-20-061-01.**

В свою очередь, обозначение деталей типа ТЗМ, относится к деталям трамвая определённой марки, данные детали предназначены для трамвая Татра, Чешского производства.

Однако, данные трамваи, отсутствуют в подвижном составе предприятия СПб ГУП «Горэлектротранс» (https://electrotrans.spb.ru/podvizhnoy_sostav).

Данная техническая ошибка, вводит участников закупки, потенциальных поставщиков, в заблуждение, т.к. не ясны потребности заказчика, необходимы детали для подвижного состава заказчика или же данные детали необходимы вне подвижного состава, необходимы для других нужд заказчика и участник закупки должен предоставить технические характеристики именно к трамваям Татра, Чешского производства.

В нарушение Заказчиком п.2 ч.1 ст. 3 Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 N 223-ФЗ, Принципы и основные положения закупки товаров, работ, услуг: При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: **информационная открытость закупки.**

просим,

внести изменение в закупку, в части сведений о функциональных, технических и качественных, эксплуатационных характеристиках товара и указать для каких конкретно трамваев из подвижного состава заказчика.

4. Согласно, приложения №1 к Техническому заданию «ПЕРЕЧЕНЬ ЗАКУПАЕМОГО ТОВАРА»:

№ п/п 4, **Шестерня** тип 4, 55 комплектов, описание товара «ТЗМ-20-061-01/ТЗМ-20-062 В соответствии с требованиями Приложения №2 к техническому заданию».

Приложение №2 к Техническому заданию, содержит сведения о функциональных, технических и качественных, эксплуатационных характеристиках товара, содержит: тип: должна быть ведущая; ведомая гипоидная; направление линии зуба: должно быть правое; число зубьев: должно быть 52; угол спирали: должен быть 30°17'05"; количество отверстий крепления шестерни ведомой гипоидной: должно быть 16; диаметр отверстий крепления шестерни ведомой гипоидной: должен быть <18 мм, >16 мм; диаметр впадин зубьев шестерни ведущей: должен быть <51 мм, >49 мм; гарантийный срок: должен быть не менее 24 месяцев; срок службы: должен быть не менее 5 лет.

Указанные характеристики, несут лишь поверхностную информацию, не позволяют участнику закупки сформировать технологическое и ценовое предложение, ограничивают конкуренцию:

у участника закупки нет полной информации потребностей заказчика, нет полных технических характеристик, для изготовления данных товаров, отсутствуют элементарные, но технологически важные характеристики, такие как марка стали, твердость поверхности зуба, сердцевины и т.д, которые (особенно марка материала) влияют на калькуляцию себестоимости изделия.

Так же у участника закупки отсутствует возможность указания на погрешность, т.к. в приложении №2 отсутствует требования к погрешности (отклонениям) а в свою очередь станок, обрабатывающий деталь, имеет определенную погрешность, работает в определенном диапазоне.

В нарушение Заказчиком п.1 ч.1 ст. 3 Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 N 223-ФЗ, Принципы и основные положения закупки товаров, работ, услуг: При закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются следующими принципами: **информационная открытость закупки.**

В нарушение Заказчиком п. 1ч.6.1 ст. 3 Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 N 223-ФЗ, Принципы и основные положения закупки товаров, работ, услуг: При описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки

просим,

внести изменение в закупку, в части сведений о функциональных, технических и качественных, эксплуатационных характеристиках товара и предоставить всю подробную информацию, технические характеристики а так же эскизы и чертежи.

5. Согласно, п. 16 раздела 10 Части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА АУКЦИОНА В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ»:

Разъяснение положений документации:

Любой участник аукциона не позднее, чем за 3 рабочих дня до даты окончания подачи заявок вправе направить Покупателю запрос о даче разъяснений положений извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке.

В течение 3 рабочих со дня поступления такого запроса Покупатель размещает в ЕИС разъяснения с указанием предмета запроса, но без указания участника закупки, от которого поступил запрос.

Дата начала предоставления разъяснений аукционной документации: «25» марта 2020 года.

Дата окончания предоставления разъяснений аукционной документации: «16» апреля 2020 года.

Заявитель, являясь потенциальным участником закупки, направил запрос о даче разъяснений положений извещения об осуществлении закупки и документации о закупке, 01.04.2020 г.

С просьбой разъяснения отсутствия полных, важных характеристик, не позволяющих потенциальному участнику закупки иметь понимание описания объекта закупки, поставляемых товаров, нужд и потребностей заказчика а так же предоставления назначения заготовки трамвайной оси, для какого конкретно трамвая необходима заготовка.

07.04.2020 Заказчик опубликовал ответ в ЕИС:

Заказчик указывает в Приложении №2 к ТЗ документации - технические характеристики, а также в Приложении №1 к ТЗ документации - номера чертежей. Данная информация для участников является исчерпывающей.

Данный ответ не несет в себе информативный характер, не включает в себя ответ на запрос, направленный потенциальным участником закупки, а так же еще больше вводит потенциального участника закупки в заблуждение.

Согласно, ответа на запрос: Приложении №1 к ТЗ документации - номера чертежей.

Номера чертежей, на которые ссылается Заказчик: ТЗМ-20-061-01/ТЗМ-20-062, 1Т21-29А, ТЗМ-20-061-01 и др.

Данные чертежи не находятся в общем доступе, в каталогах и справочниках, опубликованных в открытых источниках.

В дополнение, данные чертежи являются разработкой предприятия ОАО «ПТМЗ», которое в 2013 было признано банкротом, в связи с чем нет возможности ознакомления техническими документами, принадлежавшими предприятию.

Заказчик нарушает п. 2 ч.6.1 ст. 3 Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 N 223-ФЗ, Принципы и основные положения закупки товаров, работ, услуг: При описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

В описание предмета закупки **не должны включаться требования** или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам **при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки**

просим,

внести изменение в закупку, в части сведений о функциональных, технических и качественных, эксплуатационных характеристиках товара и предоставить всю подробную информацию, технические характеристики а так же эскизы и чертежи.

6. Согласно, пункта 2.7. Требования к обязательному подтверждению соответствия продукции, Раздела 11. Техническое задание на поставку заготовки трамвайной оси и запасных частей для редуктора тележек трамвайных вагонов:

В соответствии с условиями Договора и **Приложением №1** к настоящему техническому заданию.

Приложение №1 к Техническому заданию «**ПЕРЕЧЕНЬ ЗАКУПАЕМОГО ТОВАРА**», включает в себя Шестерни 7-ми типов, **технические требования к ним описаны Приложении №2 к техническому заданию.**

Приложение № 2 – Сведения о функциональных, технических и качественных, эксплуатационных характеристиках товара, является неотъемлемой частью технических требований, а так же, согласно этому приложению формируется первая часть заявки (Первая часть заявки на участие в аукционе должна содержать следующие документы и сведения: наименование каждой позиции товаров с указанием страны происхождения, а также функциональные, технические и эксплуатационные характеристики предлагаемого к поставке товара (используемого для выполнения работ, оказания услуг), иные документы и сведения в случае, если таковые предусмотрены документацией аукциона в электронной форме)

Однако, в Приложении №2 установлены требования: По товару **шестерня тип** установлено требование к показателю вид сопряжений: должен быть В.

В перечне закупаемого товара отсутствуют сведения, о поставке товара шестерня тип

Указание, на необходимость предоставления характеристик, в первой части заявки, к товарам, не относящимся к предмету закупки, вводит участников закупки в заблуждение, так как у потенциального участника нет возможности сформировать техническое и ценовое предложение, так как очевидно, что требование к показателю вид сопряжений: должен быть В относится к определенному типу шестерней, но не указанному в техником задании к какому именно.

В нарушение Заказчиком п. 1ч.б.1 ст. 3 Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 N 223-ФЗ, Принципы и основные положения закупки товаров, работ, услуг: При описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки

просим

устранить требования к товарам, не относящимся к предмету закупки и внести изменение, в части сведений о функциональных, технических и качественных, эксплуатационных характеристиках товара

На основании вышеизложенного, в действиях Заказчика усматриваются нарушения ст. 3, ст. 3.2.

В целях недопущения ограничения конкуренции и пресечения нарушений требований Закона просим:

1. Приостановить проведение закупки до рассмотрения настоящей жалобы по существу
2. Провести проверку закупки и действий Заказчика.
3. Признать незаконными положения документации, указанные в настоящей жалобе.
4. Выдать обязательное предписание для Заказчика о приведении документации в соответствие с положениями Закона.
5. При наличии в действиях Заказчика признаков административного правонарушения, привлечь должностных лиц Заказчика к административной ответственности.

Приложения:

1. Решение №1 от 12.09.2012
2. Решение №4 от 12.10.2015
3. Приказ №1 от 24.09.2012
4. Разъяснение положений документации на проведение аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку заготовок трамвайной оси и запасных частей для редуктора тележек трамвайных вагонов от 07.04.2020 г.
5. Запрос о даче разъяснений положений извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке от 08.04.2020 г.

Генеральный директор
ООО «Балькен» / _____ /

Никитин Лев Борисович /