

Руководителю Московского УФАС России
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1
Сайт: <https://moscow.fas.gov.ru/>
E-mail: to77@fas.gov.ru

Жалоба
на документацию

Исх. № ____ от _____.2020 г.

1. Заказчик: Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Национальный исследовательский технологический университет «МИСиС».

Сокращенное официальное наименование: НИТУ «МИСиС» или МИСиС.

Почтовый адрес: 119049, г. Москва, Ленинский проспект, дом 4

Место нахождения: 119049, г. Москва, Ленинский проспект, дом 4

ИНН: 7706019535

2. Заявитель: ООО «ЧОО «Сигма-Профи 2»

ИНН 7715940799

ОГРН 1127747097323

Адрес: 127322, город Москва, Огородный проезд, дом 20, строение 27, этаж 5, пом. X, комната 14В

3. Обжалуемые действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа с указанием норм Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ) и Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), которые, по мнению Заявителя, нарушены:

Согласно конкурсной документации опубликованной закупке № 32009800714 от 14.12.2020 г. на официальном сайте zakupki.gov.ru Заказчик установил требования в документации о закупке согласно положению, о закупках к группе лиц, выступающих на стороне одного участника закупки (далее – группа лиц), которые **ведут к дискриминации и ограничению круга участников** в нарушение абз. 1 п. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ и п. 1 ст. 15 Закона № 135-ФЗ, а так же лишают институту коллективной заявки юридического и фактического назначения- кумуляции ресурсов, показателей для целей оценки коллективной заявки .

4. Доводы жалобы:

Согласно п. 5 ст. 3 Закона № 223-ФЗ участником закупки является любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки.

При этом согласно п. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке **в соответствии с положением о закупке.**

Согласно п. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и **должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок** способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В частности, положение о закупке в отношении Заказчика, являющегося автономным учреждением, утверждается наблюдательным советом согласно абз. 3 п. 3 ст. 2 ФЗ № 223 О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно утвержденной редакции, протокол наблюдательного совета Заказчика от 21.08.2020 г. № 41-зг (далее – Положение), в отношении участника-группы лиц установлены следующие правила:

№ п.	Содержание
1.2.	Термины, определения и сокращения: участник закупки – любое юридическое лицо <u>или несколько юридических лиц</u> , выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки.
2.7.	Особенности участия в закупке группы лиц, а также иностранных участников закупки 2.7.1. Если несколько юридических или физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, выступают на стороне одного участника закупки (далее – группа лиц), то такая группа лиц должна соответствовать обязательным требованиям, предусмотренным пунктом 2.3. настоящего Положения, а также единым квалификационным требованиям, предусмотренным пунктом 2.4. настоящего Положения (при наличии таких требований в документации о закупке, извещении о проведении запроса котировок). 2.7.2. Заявка на участие в закупке от группы лиц подается одним лицом, действующим от имени остальных юридических или физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, на основании надлежащим образом оформленной доверенности, и с предоставлением документа, оформленного в соответствии с законодательством Российской Федерации, из которого следует, что указанные в заявке лица выступают на стороне одного участника закупки. Заявка должна содержать информацию о получателе оплаты по договору за выполненные обязательства и реквизиты, на которые она производится. В случае оплаты нескольким получателям указывается размер в отношении каждого получателя и его реквизиты. 2.7.3. Лица, выступающие на стороне одного участника закупки, не вправе участвовать в этой же закупке самостоятельно или на стороне другого участника закупки. Несоблюдение данного требования является основанием для отклонения заявок как всех участников закупки, на стороне которых выступает такое лицо, так и заявки, поданной таким лицом самостоятельно.
6.10.	Если победителем закупки признана группа лиц, договор заключается со всеми юридическими или физическими лицами, в том числе индивидуальными предпринимателями, выступающими на стороне одного участника закупки, который может быть подписан как одним лицом, действующим от имени

	<p>остальных лиц на основании надлежащим образом оформленной доверенности, так и с каждым юридическим или физическим лицом, индивидуальным предпринимателем.</p> <p>Группа лиц солидарно отвечает перед заказчиком за исполнение обязательств, предусмотренных договором, заключенным по результатам закупки.</p>
10.5.	<p>Если участником закупки или победителем закупки, с которым заключается договор, является группа лиц и заказчиком установлено требование обеспечения заявки и (или) исполнения договора, предоставление обеспечения заявки и (или) исполнения договора осуществляется одним из лиц, входящих в состав такой группы лиц.</p>
5.	<p>Приложение № 1 «Порядок оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, запросе предложений, конкурентном отборе и запросе оферт»</p> <p>5. Оценка количественных показателей деятельности (квалификации) группы лиц проводится по лучшему значению соответствующего показателя среди всех лиц, выступающих на стороне участника закупки. При этом в заявке участника закупки необходимо указать сведения о лучшем значении соответствующего показателя, которые должны использоваться заказчиком для проведения оценки заявки участника. Неколичественные показатели должны быть в наличии не менее, чем у одного лица, входящего в состав группы лиц.</p>

Заказчик установил **исключительность участия лица в составе одной группы лиц, солидарную ответственность всех лиц, входящих в такую группу.** А далее установил следующее:

1. По порядку оценки количественных показателей по квалификации установил «Оценка количественных показателей деятельности (квалификации) группы лиц **проводится по лучшему значению соответствующего показателя среди всех лиц, выступающих на стороне участника закупки.** При этом в заявке участника закупки необходимо указать сведения **о лучшем значении соответствующего показателя,** которые должны использоваться заказчиком для проведения оценки заявки участника.»

Согласно конкурсной документации по показателю «Общая обеспеченность участника закупки трудовыми ресурсами» оценивается общее количество специалистов, имеющих действующие свидетельства о присвоении квалификации частного охранника 4, 5, 6 разрядов.

При этом, минимально необходимое количество частных охранников по разрядам:

охранников 4 разряда - от 20 человек и более;

охранников 5 разряда - от 10 человек и более,

охранников 6 разряда – от 40 человек и более.

С данным требованием не согласны поскольку не позволяет выявить лучшее предложение сделанное коллективным участником закупки по следующей причине:

В случае если, у отдельных лиц, выступающих на стороне одного участника имеется 4 разряда 20 человек, 10 человек 5 разряда, **но не имеется 40 человек** охранников 6 разряда, то согласно правилам оценки, предусмотренным в документации о закупке и в положении о закупке, **показатели этих лиц складывать нельзя.** И по данному показателю по заявке коллективного участника комиссия поставит ноль «0» баллов. Однако в совокупности у коллективного участника будут в наличие все требуемые люди с указанными разрядами.

Данный подход создает дискриминационные условия для участника закупки в виде группы лиц, что противоречит основным принципам 223 ФЗ, в частности, согласно п. 1 ст. 1 указанного закона: созданию условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, эффективному использованию денежных средств, **расширению возможностей участия юридических и физических лиц** в закупке

товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулированию такого участия, **развитию добросовестной конкуренции**, обеспечению гласности и прозрачности закупки, предотвращению коррупции и других злоупотреблений.

Более того, согласно абз. 2, 8 п. 1 ст. 15 Закона № 135-ФЗ запрещается необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или к хозяйствующим субъектам; **создание дискриминационных условий**.

Согласно абз. 1, 2 и 4 п. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: информационная открытость закупки; **равноправие, справедливость**, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

Считаем, что заявка группы лиц по данной закупке должна оцениваться в совокупности, а именно должны складываться показатели по трудовым ресурсам.

Как следует из порядка оценки коллективного участника, **объединение нескольких участников Закупки становится нецелесообразным**, поскольку Заказчик не рассматривает заявку в совокупности, а лишь по лучшим показателям одного из участников группы лиц. Такой принцип оценки фактически лишает институт коллективного участника юридического и фактического назначения, а именно кумуляции ресурсов, показателей для оценки коллективной заявки.

2. По показателю «Опыт участника закупки по успешному оказанию услуг по охране объектов и (или) имущества.» Заказчик оценивает объем оказанных услуг, исчисляемый в рублях, исполненных участником закупки договоров/контрактов за период с **01.01.2016 по 01.12.2020 г. включительно без нарушений сроков и иных нарушений условий договоров (контрактов) по вине участника закупки.**

Договоры/контракты должны быть заключены в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" и/или Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

Стоимость оказанных услуг по каждому договору/контракту, подтвержденная приложенными актами оказанных услуг, **должна быть не менее 20% от начальной (максимальной) цены договора, установленной настоящей документацией.**

Оценивается по представленным в заявке копиям договоров (контрактов) с приложением актов оказанных услуг. В расчет принимаются только оказанные (завершенные) услуги, при условии соблюдения всех требований настоящего пункта.

Данный показатель так же оценивается заказчиком с учетом наличия или отсутствия договоров, где цена одного договора не менее 20% от МЦК, при этом «Количество баллов, присуждаемых по показателю (НЦБ_i) определяется по формуле:

$$\text{НЦБ}_i = \text{КЗ} \times 100 \times (\text{К}_i / \text{К}_{\text{max}}),$$

где:

КЗ – коэффициент значимости показателя = 0,35;

К_i – предложение участника закупки, заявка (предложение) которого оценивается в рублях,

К_{max} – максимальное предложение из предложений по показателю оценки, сделанных участниками закупки в рублях.

Максимальная оценка по показателю – 35 баллов.

Установив ограничивающее требование по оценке количественных показателей деятельности (квалификации) группы лиц **по лучшему значению соответствующего показателя среди всех лиц**, выступающих на стороне участника закупки, **заказчик лишает возможности коллективного участника получить максимальный балл**, путем представления соответствующих договоров всех лиц, участвующих на стороне коллективного участника. Данный подход создает дискриминационные условия для участника закупки в виде группы лиц, что противоречит основным принципам 223 ФЗ указанным в настоящей жалобе.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОШУ:

1. Провести внеплановую проверку действий Заказчика.
2. Обязать Заказчика устранить нарушение в конкурсной документации, внести изменения в документацию и в положение о закупке Заказчика.

Приложения:

1. Копия Приложения №1 Положения о закупке от 21.12.2018 г.
2. Выписка из ЕГРЮЛ
3. Критерии оценки

Генеральный директор

_____ /