



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной  
службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: to66@fas.gov.ru

\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_  
На № от \_\_\_\_\_

Открытое акционерное общество  
«Межрегиональная распределительная сетевая  
компания Урала»  
(ОАО «МРСК Урала»)  
620026, г. Екатеринбург, ул. Мамина-  
Сибиряка, 140

ООО «Максимум-М»  
454014, г. Челябинск, Комсомольский, д. 86В,  
дом. 25

АО «ЕЭТП»

**РЕШЕНИЕ**

по жалобе № 066/01/18.1-4759/2020

г. Екатеринбург

26.11.2020г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

\*

рассмотрев жалобу ООО «Максимум-М» (454014, г. Челябинск, Комсомольский, д. 86В, дом. 25) с информацией о нарушении заказчиком в лице ОАО «МРСК Урала» (620026, Свердловская обл., г. Екатеринбург, ул. Мамина-Сибиряка, д. 140), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на право заключения договора на оказание услуг по физической охране объектов филиала ОАО «МРСК Урала» - «Челябэнерго» (извещение № 32009641772) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Максимум-М» (вх. № 01-30641 от 18.11.2020) с информацией о нарушении организатором закупки в лице ОАО «МРСК Урала», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении закупки путем осуществления конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на право заключения договора на оказание услуг по физической охране объектов филиала ОАО «МРСК Урала» - «Челябэнерго» (извещение № 32009641772), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что закупочная документация составлена с нарушением требований Закона о закупках, ввиду чего, просит признать жалобу обоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье – заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Единый стандарт закупок ПАО «РОССЕТИ» (далее – Положение о закупках), утвержденное решением Совета директоров ПАО «Россети» и размещенное в единой информационной системе в версии 32 от 09.08.2020 г.

02.11.2020 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 32009641772 и закупочная документация на право заключения договора на право заключения

договора на оказание услуг по физической охране объектов филиала ОАО «МРСК Урала» - «Челябэнерго».

Начальная (максимальная) цена договора 252 000 000,00 руб.

В соответствии ч. 9 ст. 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

В силу ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны, в том числе:

- 2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;
- 9) требования к участникам такой закупки;
- 13) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;
- 14) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;
- 16) иные сведения, определенные положением о закупке.

В соответствии с п. 8.1.1.1 (г). раздела 8 Положения о закупках конкурентные закупки проводятся в следующей последовательности:

г) разработка извещения о закупке и, при необходимости, документации о закупке в соответствии с требованиями, установленными п. 7.4 настоящего Стандарта и их утверждение в порядке, установленном настоящим Стандартом.

В силу п. 7.4.4. раздела 7 Положения о закупках документация о закупке должна содержать информацию, необходимую и достаточную для того, чтобы участники закупки могли принять решение об участии в закупке, подготовить и подать заявки таким образом, чтобы Закупочная комиссия могла оценить их по существу и выбрать наилучшую заявку. В документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные настоящим Стандартом, в том числе:

б) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, порядок и срок отзыва заявок на участие в закупке, порядок внесения изменений в такие заявки;

з) требования к участникам такой закупки;

м) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

н) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

у) иные сведения, установленные в соответствии с действующим законодательством, настоящим Стандартом и требованиями Заказчика.

В силу п. 8.1.7.2. раздела 8 Положения о закупках в документации должны быть установлены требования к участникам закупок, к документам, предоставляемым в составе заявок, должен быть указан порядок критериев оценки заявок и точная относительная значимость (весовые коэффициенты) каждого такого критерия, установлены требования к форме и порядку оформления заявок участников.

Согласно п. 4.2.1 (д) Положения о закупках организатор закупки вправе: устанавливать требования к участникам закупки, закупаемой продукции, условиям ее поставки и определить необходимые документы, подтверждающие (либо декларирующие) соответствие этим требованиям.

В п. 13 Приложения 1 к «Типовым требованиям к участникам закупок, критериям и порядку оценки заявок участников закупок (далее Приложение № 2 к Положению о закупках) установлен критерий (отборочный/оценочный) о наличии опыта выполнения аналогичных работ, оказания аналогичных услуг, а также установлены документы, содержащие сведения для рассмотрения и оценки по критерию: Справка о выполнении за последние 3 года договоров, аналогичных по предмету, видам, объему выполняемых работ/оказываемых услуг и суммам с приложением копий договоров и копий актов выполненных работ/оказанных услуг. Справка о сроке деятельности организации на рынке продукции (товаров, работ, услуг), являющейся предметом закупки (в случае установления подкритерия по количеству лет деятельности участника на рынке) с приложением копий договоров и копий актов выполненных работ/оказанных услуг, копий документов о государственной регистрации участника.

В Приложении № 3 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» закупочной документации установлены обязательные требования (отсекающие условия) к Участникам закупки, в том числе:

1.14. Обладать профессиональными знаниями и опытом выполнения аналогичных работ по оказанию охранных услуг на объектах электроэнергетики, (далее – аналогичные работы) иметь за последние 36 месяцев (отсчет производится с даты объявления данной закупки) исполненные договоры по выполнению аналогичных работ, подтвержденные копиями договоров и актов выполненных работ по каждому договору, заявленному в Справке о перечне и годовых объемах выполнения аналогичных договоров, указанной в настоящей документации.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что требование о наличии у участника закупки опыта выполнения аналогичных работ по оказанию охранных услуг на объектах электроэнергетики, а также требование о предоставлении участником закупки в составе заявки документов, подтверждающих опыт оказания услуг установлено в соответствии с п. 13 Приложения № 2 к Положению о закупках, при этом согласно ч. 2 ст. 2 Закона о закупках заказчик осуществляет свою закупочную деятельность согласно положениям Положения о закупках, в силу чего установленные требования являются правомерными.

Таким образом, довод заявителя не находит своего подтверждения.

В Приложение № 1 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» закупочной документации установлены критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, величины их значимости и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, в том числе:

№ п/п	Наименование критерия	Ед. изм.	Весовое либо максимально значение	Правила подсчёта баллов по критерию
2.	Квалификация и надежность участника, в том числе:		30	
2.1.	Опыт выполнения аналогичных работ по оказанию охранных услуг на объектах электроэнергетики за последние 36 месяцев (отсчет производится с даты объявления данной закупки).	Руб.	25	Заявка, в которой представлены договоры на большую сумму признается лучшей, ей присваивается наивысший балл. Остальным заявкам баллы присваиваются пропорционально в соответствии с формулой: $B_i = (Z_i / Z_1) * B_m$

Согласно доводам жалобы, заказчиком неправомерно не установлено предельное значение по критерию «Опыт выполнения аналогичных работ по оказанию охранных услуг на объектах электроэнергетики», которое будет подлежать оценке при рассмотрении заявок.

Вместе с тем, Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что в Приложение № 1 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» закупочной документации установлены критерии оценки, которые не являются отборочным. При этом, установленное содержания критерия «Опыт выполнения аналогичных работ по оказанию охранных услуг на объектах» помогает выявить заказчику лучшие условия исполнения контракта путем предоставления участниками закупки любого количества договоров, подтверждающих опыт выполнения работ.

Кроме того, положения Закона о закупках, Положения о закупках не обязывают заказчика указывать предельные значение для оценки по критериям.

Таким образом, довод заявителя не находит своего подтверждения.

Согласно ч. 1 ст. 3 Закона РФ «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» от 11.03.1992 N 2487-1 частная детективная и охранная деятельность осуществляются для сыска и охраны.

В ч. 2 ст. 3 Закона РФ «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» предусмотрены виды охранных услуг, которые разрешается предоставлять в виде охраны.

При этом в ч. 3 ст. 11 Закона РФ «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» от 11.03.1992 N 2487-1 указано, что частная охранная деятельность не распространяется на объекты государственной охраны и охраняемые объекты, предусмотренные Федеральным законом от 27.05.1996 N 57-ФЗ «О государственной охране», а также на объекты, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации.

Таким образом, сфера деятельности частных охранных организаций законодателем ограничена, при этом Правительству Российской Федерации предоставлено право определения объектов, подлежащих государственной охране, услуги по охране которых частные охранные организации оказывать не могут.

Соответствующий перечень объектов, на которые частная охранная деятельность не распространяется, утвержден Постановлением Правительства РФ от 14.08.1992 № 587 (ред. от 25.07.2017) «Вопросы частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности» (приложение № 1 к этому постановлению).

Согласно пункту 21 этого перечня к объектам, на которые частная охранная деятельность не распространяется, относятся объекты электроэнергетики – гидроэлектростанции, государственные районные электростанции, тепловые электростанции, гидроаккумулирующие электростанции, электрические подстанции, геотермальные станции, объекты передачи электрической энергии, оперативно-диспетчерского управления в электроэнергетике и сбыта электрической энергии, объекты нефтяной и нефтехимической промышленности, газовой и газохимической промышленности, отнесенные к опасным производственным объектам, за исключением объектов, которые предназначены для добычи, переработки, транспортирования, хранения продукции, поставляемой по государственному контракту, а также стратегических предприятий, стратегических акционерных обществ и их дочерних обществ.

Таким образом, из буквального толкования указанного пункта Постановлением № 587 следует, что государственной охране подлежат только те объекты электроэнергетики, которые отнесены к опасным производственным объектам.

В силу ч. 2 ст. 2 Федерального закон от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» Опасные производственные объекты подлежат регистрации в государственном реестре в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации.

На заседании Комиссии представители заказчика пояснили, что объекты сетевых компаний, передающиеся под охрану частной охранной организации, не являются опасными производственными и не зарегистрированы в государственном реестре опасных производственных объектов, следовательно, на них может распространяться частная охранная деятельность ранее, чем с 2019 года.

Таким образом, в закупочной документации правомерно установлено требование к участникам закупки, а также критерий оценки и сопоставления заявок – наличие опыта выполнения аналогичных работ по оказанию охранных услуг на объектах электроэнергетики за последние 36 месяцев (отсчет производится с даты объявления данной закупки).

В п. 14 Приложения № 2 к Положению о закупках установлен критерий (отборочный/оценочный) о наличии квалифицированных кадровых ресурсов.

В Приложение № 1 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» закупочной документации установлены обязательные требования (отсекающие условия) к Участникам закупки, в том числе:

1.12. Иметь в штате охранной организации 42 работника с группой по электробезопасности не ниже второй (в соответствии с Приказом от 24.07.2013 № 328 н «Об утверждении Правил по охране труда при эксплуатации электроустановок»). Указанная группа электробезопасности является минимально необходимой. В качестве подтверждения соответствия требованиям Участник может подтвердить наличие кадровых ресурсов, имеющих более высокую группу электробезопасности.

В силу п. 2.2.10. Приложение № 1 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» закупочной документации участник закупки в составе второй части заявки должен предоставить:

Копии действующих удостоверений о проверке знаний норм и правил работы в электроустановках, подтверждающие присвоение группы по электробезопасности не ниже второй (согласно п. 1.12 настоящего приложения № 3 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ»). Копии приказов о назначении постоянно действующей комиссии Участника по проверке знаний норм и правил работы в электроустановках, в случае наличия такой комиссии. Копии документов, подтверждающих обучение и прохождение проверки знаний всех членов постоянно действующей комиссии Участника, в том числе в комиссии Ростехнадзора, либо документы о привлечении к работе в постоянно действующей комиссии Участника представителей Ростехнадзора.

На заседании Комиссии представители заказчика предоставили письмо от Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (Уральское управление Ростехнадзора) № 13-00-10/20868 от 10.12.2015 г. в соответствии с которым установлено требования, предусмотренные п. 1.12, 2.2.10 Приложения № 1 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» закупочной документации.

В вышеуказанном письме установлено следующее: «Сотрудники охранного предприятия (включая группы быстрого реагирования), осуществляющие охрану электросетевых объектов, в данном случае электросетевых объектов (ПС, РП, ТП), находящихся в эксплуатационной зоне ОАО «ЕЭСК» и являющихся действующими электроустановками, для выполнения самостоятельных (при отсутствии оперативного персонала) действий по осмотру территории вышеуказанных электроустановок должны пройти обучение безопасным методам и приемам выполнения работ в электроустановках, а также оказанию первой медицинской помощи пострадавшему на производстве, иметь III (и выше) группу по электробезопасности с соответствующими подтверждающими документами и являться электротехническим (электротехнологическим) персоналом согласно квалификационным требованиям к персоналу, указанным в разделе II Правил «Требования к работникам, допускаемым к выполнению работ в электроустановках».

В силу вышеизложенного, довод заявителя относительно неправомерности включения заказчиком в закупочную документацию требований, предусмотренных п. 1.12, 2.2.10 Приложения № 1 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» закупочной документации, не находит своего подтверждения.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Максимум-М» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ОАО «МРСК Урала», его комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице ОАО «МРСК Урала», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

\*