



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной  
службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: to66@fas.gov.ru

\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_  
На № от \_\_\_\_\_

ГАУЗ СО «Тугулымская ЦРБ»  
623650, Свердловская область, п.  
Тугулым, ул. Школьная, 30

ООО «Энерго»  
620075, г. Екатеринбург, ул. Розы  
Люксембург, д. 22, оф. 1014

АО «Сбербанк-АСТ»  
119435, г. Москва, пер. Большой  
Саввинский, д. 12, стр. 9

**РЕШЕНИЕ**

по жалобе № 066/01/18.1-1732/2021

г. Екатеринбург

14.05.2021г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

\*

рассмотрев жалобу ООО «Энерго» (620075, г. Екатеринбург, ул. Розы Люксембург, д. 22, оф. 1014) с информацией о нарушении организатором торгов в лице ГАУЗ СО «Тугулымская ЦРБ» (623650, Свердловская область, п. Тугулым, ул. Школьная, 30), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок на оказание услуг по вывозу и утилизации опасных медицинских отходов для нужд ГАУЗ СО "Тугулымская ЦРБ" на 1 полугодие 2021 год. (извещение № 32110183581) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**У С Т А Н О В И Л А:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Энерго» (вх. № 01-12237 от 23.04.2021 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУЗ СО «Тугулымская ЦРБ», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок на оказание услуг по вывозу и утилизации опасных медицинских отходов для нужд ГАУЗ СО "Тугулымская ЦРБ" на 1 полугодие 2021 год. (извещение № 32110183581), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что закупочной комиссией нарушена процедура рассмотрения заявок, а также обжалует положения закупочной документации в части не

установления заказчиком требований о наличии лицензии у участников закупки, ввиду чего, просит признать жалобу обоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения,

порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц (далее – Положение о закупках) и размещенного в единой информационной системе в версии 7 от 31.03.2021 г.

12.04.2021 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 32110183581 на оказание услуг по вывозу и утилизации опасных медицинских отходов для нужд ГАУЗ СО "Тугулымская ЦРБ" на 1 полугодие 2021 год.

Начальная (максимальная) цена договора 257 414,00 руб.

19.04.2021г. закупочной комиссией была проведена процедура подведения итогов, по ее итогам составлен протокол итогов запроса котировок в электронном виде на оказание услуг по вывозу и утилизации опасных медицинских отходов для нужд ГАУЗ СО "Тугулымская ЦРБ" на 1 полугодие 2021 год № 32110183581-01, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом победителем закупки признан ООО «Утилитсервис».

В соответствии с ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

- 1) способ осуществления закупки;
- 2) наименование, место нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона заказчика;
- 3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона (при необходимости);
- 4) место поставки товара, выполнения работы, оказания услуги;
- 5) сведения о начальной (максимальной) цене договора, либо формула цены и максимальное значение цены договора, либо цена единицы товара, работы, услуги и максимальное значение цены договора;
- 6) срок, место и порядок предоставления документации о закупке, размер, порядок и сроки внесения платы, взимаемой заказчиком за предоставление данной документации, если такая плата установлена заказчиком, за исключением случаев предоставления документации о закупке в форме электронного документа;
- 7) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов конкурентной закупки (этапов конкурентной закупки);
- 8) адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (при осуществлении конкурентной закупки);
- 9) иные сведения, определенные положением о закупке.

В соответствии с п. 207 (7) Положения о закупках извещение о проведении запроса котировок помимо информации, указанной в пункте 86 настоящего положения, должно содержать следующие сведения:

- 7) требование о представлении участником закупки в составе заявки на участие в запросе котировок копий документов, подтверждающих соответствие участника закупки обязательным единым требованиям, указанным в главе 73 настоящего положения.

В соответствии с п. 73 (1) Положения о закупках к участникам закупок заказчик обязан предъявить следующие единые требования:

- 1) соответствие участников закупки требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки.

Требования к участнику закупки установлены в п. 16 извещения о проведении запроса котировок.

Требования к составу заявки на участие в закупке установлены в п. 25 извещения о проведении запроса котировок.

В п. 1 ст. 49 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, что в случаях, предусмотренных законом, юридическое лицо может заниматься отдельными видами деятельности только на основании специального разрешения (лицензии), членства в саморегулируемой организации или выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к определенному виду работ.

В силу п. 30 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» в соответствии с настоящим Федеральным законом лицензированию подлежат следующие виды деятельности: деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности.

Согласно п. 157 СанПиН 2.1.3684-21 «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий» сбор, использование, обезвреживание, размещение, хранение, транспортировка, учет и утилизация медицинских отходов должны осуществляться с соблюдением требований Санитарных правил в зависимости от степени их эпидемиологической, токсикологической и радиационной опасности, а также негативного воздействия на человека и среду обитания человека:

отходы, не подлежащие последующему использованию (**токсикологически опасные отходы 1 - 4 классов опасности, далее - класс Г**), в том числе: ртутьсодержащие предметы, приборы и оборудование; лекарственные (в том числе цитостатики), диагностические, дезинфекционные средства; отходы от эксплуатации оборудования, транспорта, систем освещения, а также другие токсикологически опасные отходы, образующиеся в процессе осуществления медицинской, фармацевтической деятельности, деятельности по производству лекарственных средств и медицинских изделий, при производстве, хранении биомедицинских клеточных продуктов, деятельности в области использования возбудителей инфекционных заболеваний и генно-инженерно-модифицированных организмов в медицинских целях.

В силу указанного, отходы класса Г являются отходами 1-4 классов опасности. Таким образом, при оказании услуг по вывозу и утилизации отходов класса «Г» исполнитель должен обладать лицензией согласно п. 30 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».

В Приложении № 2 к извещению о запросе котировок установлено техническое задание, где, в п. 3 содержатся сведения об объеме оказываемых услуг: оказание услуг по вывозу и утилизации опасных медицинских отходов класса «Б», «В» и «Г» из ГАУЗ СО «Тугулымская ЦРБ» и его структурных подразделений в следующем объеме:

№ п/п	Наименование объекта закупки	ед. изм.	Кол-во
1	Ртутные термометры, отработанные и брак	шт	20
2	Ртутные лампы, люминесцентные ртутьсодержащие трубки, отработанные и брак	шт	150
3	Транспортировка отходов класса «Г»	рейс	1
4	Сбор, транспортировка и утилизация опасных медицинских отходов класса «Б»	кг	2100
5	Сбор, транспортировка и утилизация опасных медицинских отходов класса «Г» (просроченные лекарственные препараты, с истекшим сроком годности)	кг	10
6	Сбор, транспортировка и утилизация опасных медицинских отходов класса «В»	кг	1

Таким образом, закупка осуществляется, в том числе, на оказание услуг по сбору, транспортировке и утилизации отходов класса «Г».

Вместе с тем, заказчиком в извещении о проведении котировок не установлено требование к участнику закупки о наличии лицензии на осуществлении деятельности по сбору, транспортированию, утилизации отходов I - IV классов опасности, что нарушает положения п. 73 (1) Положения о закупках, п. 9 ч. 9 ст. 4, ч. 2 ст. 2 Закона о закупках, а также заказчиком не установлено требование о предоставлении участником закупки данной лицензии в составе заявки, что нарушает п. 207 (7) Положения о закупках, п. 9 ч. 9 ст. 4, ч. 2 ст. 2 Закона о закупках.

Таким образом, заказчиком утверждено извещение о проведении запроса котировок с нарушением требований действующего законодательства. В данных действиях заказчика содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Относительно довода заявителя о неправомерных действиях закупочной комиссии при признании победителем запроса котировок ООО «Утилитсервис» Комиссией Свердловского УФАС России установлено нижеследующее.

В силу ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. **Не допускается** предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и **осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке**. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Требования к участнику закупки установлены в п. 16 извещения о проведении запроса котировок.

Требования к составу заявки на участие в закупке установлены в п. 25 извещения о проведении запроса котировок.

Проанализировав положения п. 16, п. 25 извещения о проведении запроса котировок, Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что заказчиком к участникам закупки **не предъявлялось требование о наличии лицензии**, предусмотренной п. 30 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».

Таким образом, независимо от содержания лицензии, предоставленной ООО «Утилитсервис», закупочная комиссия не вправе отклонить заявку ООО «Утилитсервис» по основанию несоответствия лицензии требованиям извещения о проведении запроса котировок, так как заказчиком не предъявлялось требование о наличии лицензии к участникам закупки.

Таким образом, в действиях комиссии по признанию заявки ООО «Утилитсервис» соответствующей требованиям извещения о проведении запроса котировок отсутствуют нарушения требований Закона о закупках.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

## Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Энерго» признать обоснованной.

2. В действиях заказчика в лице ГАУЗ СО «Тугулымская ЦРБ» выявлено нарушение ч. 2 ст. 2, п. 9 ч. 9 ст. 4 Закона о закупках.

3. В действиях закупочной комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.

4. Заказчику в лице ГАУЗ СО «Тугулымская ЦРБ», закупочной комиссии выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.

5. Обязать заказчика обеспечить явку должностного лица, ответственного за разработку/утверждение извещения № 32110183581, с документами, удостоверяющими личность и подтверждающими полномочия на совершение указанных действий на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта,5/Химиков,3, 4 с объяснением по факту выявленного нарушения \_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_ 2021 г. в \_\_\_\_\_.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

\*

\*

\*

\*

\*



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПРЕДПИСАНИЕ № 066/01/18.1-1732/2021**

**о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации,  
проведения закупки**

г. Екатеринбург

14.05.2021

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

\*

на основании своего решения № 066/01/18.1-1732/2021 от 14.04.2021 г.,

**ПРЕДПИСЫВАЕТ:**

1. Заказчику в лице ГАУЗ СО «Тугулымская ЦРБ», его комиссии **в срок до 15 июня 2021 года** устранить нарушение Закона о закупках установленные решением № **066/01/18.1-1732/2021** от 14.05.2021г., (извещение № 32110183581), путем отзыва карточки договора, если проект договора был направлен победителю закупки, отмены протоколов, составленных в ходе проведения закупки, внесения изменений в извещение о проведении запроса котировок, продления сроков подачи заявок на участие в закупке, завершения процедуры проведения закупки в соответствии с требованиями Закона о закупках.

2. Оператору электронной площадке, единой информационной системе в сфере закупок обеспечить исполнение п. 1 настоящего предписания.

3. Заказчику в лице ГАУЗ СО «Тугулымская ЦРБ» в срок **20 июня 2021 года** представить в Свердловское УФАС России копию документа, подтверждающего выполнение пункта 1 настоящего предписания, в том числе посредством факсимильной связи: (343) 377-00-84 или на адрес электронной почты: [to66@fas.gov.ru](mailto:to66@fas.gov.ru).

Комиссия Свердловского УФАС России обращает внимание, что частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях за невыполнение в установленный срок предписания предусмотрена административная ответственность.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

\*

\*

\*

\*

\*