

# ИНГОССТРАХ

Страховое публичное акционерное общество  
(СПАО «Ингосстрах»)

117997, Россия, Москва, ГСП-7, ул. Пятницкая, д. 12, стр. 2  
Тел./Факс: 8 (495) 956 55 55  
Факс: 8 (495) 641 41 14  
www.ingos.ru  
E-mail: ingos@ingos.ru  
ОКПО 02250942, ОГРН 1027739362474  
ИНН/КПП 7705042179 / 770501001

02.07.2020 № 14-3231

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**В Управление Федеральной  
антимонопольной службы по городу Москве**  
Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1  
г. Москва, 107078

**Заказчик: Федеральное государственное  
унитарное предприятие «Главный центр  
специальной связи» (ФГУП ГЦСС)**  
Место нахождения/почтовый адрес: ул. 1-я  
Мытищинская, д.17, г. Москва, 129626  
Тел. +7 (495) 747-09-08 доб. 18-23  
Адрес электронной почты: [zakupki@cccb.ru](mailto:zakupki@cccb.ru)

**Специализированная организация:  
Общество с ограниченной  
ответственностью «СЕКТОР УСПЕХА»**  
Место нахождения: Ленинский пр-т, д. 111,  
корп. 1, ком. 115, г. Москва, 119421  
Почтовый адрес: Ленинский пр-т, д. 111, корп.  
1, ком. 115 (офис 211), г. Москва, 119421  
Адрес электронной почты: [ls-cccb@mail.ru](mailto:ls-cccb@mail.ru)  
Номер контактного телефона: +7 (495) 984-40-  
49

**Заявитель: СПАО «Ингосстрах»**  
ул. Пятницкая, д. 12, стр. 2  
г. Москва, 117997  
Телефон: 7 (495) 956 7777  
Адрес электронной почты: [ingos@ingos.ru](mailto:ingos@ingos.ru)  
[Pavel.Saganov@ingos.ru](mailto:Pavel.Saganov@ingos.ru)

## **Жалоба**

**на действия Закупочной комиссии при организации и проведении конкурса в  
электронной форме на оказание услуг обязательного страхования гражданской  
ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО) для нужд ФГУП  
ГЦСС**

25 мая 2020 года на официальном сайте в сети Интернет для размещения информации о закупках (<http://zakupki.gov.ru>) было опубликовано извещение о проведении конкурса в электронной форме на оказание услуг обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО) для нужд ФГУП ГЦСС (номер извещения 32009179136) (далее – Конкурс). 09.06.2020 в Конкурсную документацию были внесены изменения.

Заказчик - Федеральное государственное унитарное предприятие «Главный центр специальной связи» (ФГУП ГЦСС).

Специализированная организация - Общество с ограниченной ответственностью «СЕКТОР УСПЕХА».

Начальная максимальная цена контракта составляет 16 000 000,00 рублей.

Полагаем, что при проведении Конкурса Закупочной комиссией допущены нарушения положений Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров,

работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), выразившиеся в следующем.

Коллективной заявке СПАО «Ингосстрах», САО «ВСК» и ПАО СК «Росгосстрах» незаконно отказано в допуске к участию в Конкурсе.

08 июня 2020 года была подана коллективная заявка СПАО «Ингосстрах», САО «ВСК» и ПАО СК «Росгосстрах» (далее – коллективная заявка).

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в конкурсе в электронной форме № 32009179136-1 от 22.06.2020 (далее – Протокол) коллективная заявка была отклонена в связи с несоответствием документации.

В качестве обоснования отклонения коллективной заявки в Протоколе указано следующее: *«В соответствии с пп. 1-2 статьи 2 Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Заказчик при проведении закупок товаров, работ, услуг руководствуется Положением о закупках товаров, работ, услуг ФГУП ГЦСС № 295 от 30.08.2018 (далее - Положение).*

*В соответствии с п. 9.13 и 13.7 Положения, закупочная комиссия рассматривает заявки участников закупки на соответствие требованиям, установленным документацией о закупке.*

*В соответствии с подпунктом 2 п. 13.6.4 раздела 2 документации конкурса в электронной форме (Информационная карта конкурса в электронной форме), участник закупки представляет в составе заявки на участие в закупке документы, подтверждающие соответствие участника требованиям, установленным в Приложении № 2 к разделу 2. «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА» конкурсной документации.*

*В соответствии с п. 1.6 Приложения № 2 к разделу 2. «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА» конкурсной документации, в случае если несколько юридических лиц (несколько индивидуальных предпринимателей либо несколько физических лиц) выступают на стороне одного участника, то заявка должна содержать копию договора простого товарищества (договора о совместной деятельности) либо иного соглашения, соответствующего нормам ГК РФ, в котором определены права и обязанности сторон (нескольких участников настоящего конкурса в электронной форме), связанных с участием в конкурсе и порядком исполнения договора, заключаемого по итогам конкурса, и установлено лицо, уполномоченное представлять интересы такого коллективного участника.*

*В составе заявки коллективного участника представлено Соглашение о совместной деятельности от 05.06.2020 между Страховым акционерным обществом «ВСК», Страховым публичным акционерным обществом «Ингосстрах» и Публичным акционерным обществом Страховая Компания «Росгосстрах» (файл «03.1\_Соглашение о совместной деятельности между САО ВСК и ОСАО Ингосстрах\_ГЦСС.pdf»), далее – «Соглашение о Консорциуме».*

*Согласно п. 14 Соглашения о Консорциуме «Настоящий Договор вступает в силу с даты его подписания всеми Сторонами и подлежит нотариальному заверению».*

*Конкурсной документацией не установлено требование о нотариальном заверении договоров (соглашений) лиц, выступающих на стороне одного участника, при этом по смыслу требования п. 1.6 Приложения № 2 к разделу 2. «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА» конкурсной документации такие договоры (соглашения), предоставленные в составе заявок на участие в закупке, должны быть заключенными надлежащим образом и соответствовать ГК РФ.*

*Согласно п. 1 ст. 163 ГК РФ, нотариальное удостоверение сделки означает проверку законности сделки, в том числе наличия у каждой из сторон права на ее совершение, и осуществляется нотариусом или должностным лицом, имеющим право совершать такое нотариальное действие, в порядке, установленном законом о нотариате и нотариальной деятельности.*

*В соответствии с п. 13.1.3 раздела 2. «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА» конкурсной документации, документы, входящие в состав заявки на участие в конкурсе, должны быть представлены в электронной форме в виде электронных документов (документов на бумажном носителе, преобразованных в электронную форму путем их сканирования с сохранением их реквизитов).*

*В нарушение п. 13.1.3 раздела 2. «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА» конкурсной документации, предоставленное в составе заявки коллективного участника Соглашение о Консорциуме не содержит реквизитов о нотариальном удостоверении данного документа.*

*Другие документы и информация, подтверждающие нотариальное заверение Соглашения о Консорциуме в составе заявки также не предоставлены.*

*Согласно п. 2 ст. 162 ГК РФ в случаях, прямо указанных в законе или в соглашении сторон, несоблюдение простой письменной формы сделки влечет ее недействительность.*

*В соответствии с п. 1 ст. 160 ГК РФ законом, иными правовыми актами и соглашением сторон могут устанавливаться дополнительные требования, которым должна соответствовать форма сделки (совершение на бланке определенной формы, скрепление печатью и тому подобное), и предусматриваться последствия несоблюдения этих требований. Если такие последствия не предусмотрены, применяются последствия несоблюдения простой письменной формы сделки.*

*Статьей 163 ГК РФ предусмотрено, что нотариальное удостоверение (заверение) сделок обязательно, если такое удостоверение (заверение) предусмотрено соглашением сторон, хотя бы по закону для сделок данного вида эта форма не требовалась.*

*В соответствии с п. 3 ст. 163 ГК РФ, несоблюдение сторонами Соглашения о Консорциуме условия о нотариальном удостоверении сделки, о котором стороны договорились в указанном соглашении, влечет правовые последствия несоблюдения письменной формы соглашения в виде его ничтожности. В силу ст. 167 ГК РФ недействительная сделка не влечет юридических последствий, за исключением тех, которые связаны с ее недействительностью, и недействительна с момента ее совершения.*

*В связи с изложенным, предоставленное в составе заявки коллективного участника Соглашение о Консорциуме является ничтожной сделкой и не подтверждает соответствие коллективного участника обязательному требованию к участникам закупки, предусмотренному п. 1.6 Приложения № 2 к разделу 2. «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА» конкурсной документации.*

*Поскольку Соглашение о Консорциуме требуется в первую очередь для оценки и сопоставления заявок (порядок оценки заявок, установленный конкурсной документацией, предусматривает сложение показателей лиц, входящих в состав коллективного участника), Заказчик не вправе допустить для оценки заявку коллективного участника закупки, соответствующий статус которого не подтвержден документами в составе заявки на участие в закупке.*

*Информация и документы в составе заявки предоставлены не в соответствии с закупочной документацией (подпункт 2 п. 13.6.4 раздела 2 «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА»; п. 1.6 Приложения № 2 к разделу 2. «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА»; п. 13.1.3 раздела 2. «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА»), а также ст. 163 ГК РФ.*

*Участник не соответствует требованиям к участникам закупки, установленным закупочной документацией (п. 1.6 Приложения № 2 к разделу 2. «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА»).*

*Таким образом, позиция Закупочной комиссии сводится к тому, что представленное в составе заявки соглашение о совместной деятельности от 05.06.2020 между САО «ВСК», СПАО «Ингосстрах» и ПАО СК «Росгосстрах» (далее – Соглашение) является ничтожным в силу ст. 163 ГК РФ, поскольку в соглашении указано на то, то оно подлежит нотариальному заверению. Закупочная комиссия толкует это как требование к форме*

соглашения, что соглашение требует нотариального удостоверения. В силу того, что нотариального удостоверения соглашения в составе коллективной заявки не представлено соглашение, по мнению Закупочной комиссии, является ничтожным, что равнозначно его непредставлению. Непредставление соглашения о совместном участии в закупке между лицами, входящими в состав коллективного участника, противоречит требованиям документации.

Однако, в соответствии с пунктом 14 Соглашения данное оно вступает в силу с даты его подписания всеми Сторонами, то есть с 05.06.2020. Также установлено, что Соглашение подлежит нотариальному заверению.

В соответствии со статьей 431 ГК РФ при толковании условий договора судом принимается во внимание буквальное значение содержащихся в нем слов и выражений. Буквальное значение условия договора в случае его неясности устанавливается путем сопоставления с другими условиями и смыслом договора в целом. Если правила, содержащиеся в части первой настоящей статьи, не позволяют определить содержание договора, должна быть выяснена действительная общая воля сторон с учетом цели договора. При этом принимаются во внимание все соответствующие обстоятельства, включая предшествующие договору переговоры и переписку, практику, установившуюся во взаимных отношениях сторон, обычаи, последующее поведение сторон.

Толкование Закупочной комиссии пункта 14 Соглашения, что «нотариальное заверение Соглашения», указанное в пункте 14 Соглашения и послужившее основанием для отклонения коллективной заявки, тождественно требованию о нотариальном удостоверении Соглашения, предусмотренном частью 2 статьи 163 ГК РФ, не соответствует буквальному толкованию Соглашения, а также противоречит воле сторон Соглашения с учетом цели договора. Нотариальное заверение не тождественно нотариальному удостоверению.

Как видно из содержания Соглашения и непосредственно пункта 14 Соглашения – отсутствует прямое указание на необходимость нотариального удостоверения Соглашения.

На это указывает, в частности, отсутствие указания, что Соглашение вступает в силу после его нотариального удостоверения, а также то, что Стороны установили конкретный момент вступления Соглашения в силу – с момента его подписания, а не с момента его нотариального заверения.

Во избежание неверного толкования Соглашения при процедуре оценки заявок, САО «ВСК», СПАО «Ингосстрах» и ПАО СК «Росгосстрах» 22.06.2020 уведомили Заказчика, что фраза из пункта 14 Соглашения «подлежит нотариальному заверению» не означает, что соглашение требует нотариального удостоверения в порядке 163 ГК РФ. Речь в данной фразе идет об изготовлении нотариально заверенных копий заключенного и действующего с 05.06.2020 соглашения для его сторон, а не о нотариальном удостоверении факта заключения Соглашения. Стороны Соглашения подтвердили заключение договора САО «ВСК», СПАО «Ингосстрах» и ПАО СК «Росгосстрах» с 05.06.2020, а также его действительность.

В Соглашении отражены все требования документации к соглашению о совместной деятельности по существу, что соответствует пункту 13.6 Информационной карты Конкурсной документации.

Стороны фактически исполняли Соглашение после его заключения 05.06.2020 как действительное и обязывающее его Стороны. В частности, стороны предоставили САО «ВСК» как лидеру необходимые для подготовки заявки документацию и информацию, САО «ВСК» подготовило и подало коллективную заявку на участие в полном соответствии с содержанием договоренностей, содержащихся в Соглашении, направило необходимое обеспечение.

При этом, Конкурсная документация и действующее законодательство не требуют нотариального удостоверения соглашений о совместной деятельности.

Следовательно, выводы Закупочной комиссии о ничтожности Соглашения являются неправомерными, не соответствуют содержанию Соглашения, воле и поведению его Сторон.

Какое-либо право Заказчика в связи с отсутствием нотариального удостоверения Соглашения не нарушается.

Согласно ст. 3 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

На основании п. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», при проведении торгов, запроса котировок цен на товары запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

- 1) координация организаторами торгов, запроса котировок или заказчиками деятельности его участников;
- 2) создание участнику торгов, запроса котировок или нескольким участникам торгов, запроса котировок преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;
- 3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок;
- 4) участие организаторов торгов, запроса котировок или заказчиков и (или) работников организаторов торгов, запроса котировок или работников заказчиков в торгах, запросе котировок.

В силу ч. 2 ст. 17 Закона о защите конкуренции наряду с установленными ч. 1 ст. 17 запретами при проведении торгов, если организаторами или заказчиками торгов являются федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, а также при проведении торгов на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах.

Таким образом, в действиях Закупочной комиссии усматривается нарушение ст. 17 Закона о защите конкуренции и ст.ст. 1, 2, 3, 4 Закона о закупках.

Согласно ч. 10 ст. 3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

- осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика (п. 1 ч. 10 ст. 3 Закона о закупках);

- предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке (п. 4 ч. 10 ст. 3 Закона о закупках).

На основании вышеизложенного и, в соответствии со ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», прошу:

1. Рассмотреть жалобу СПАО «Ингосстрах» на действия Закупочной комиссии при организации и проведении конкурса в электронной форме на оказание услуг обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО) для нужд ФГУП ГЦСС (номер извещения 32009179136);

2. Выдать Закупочной комиссии обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений Закона о закупках путем отмены протоколов и проведении процедуры рассмотрения и оценки заявок заново;

3. До рассмотрения жалобы по существу приостановить определение поставщика на основании п. 11 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

Приложения в 1 экз. на 194 л.:

1. Копия извещения о проведении Конкурса;
2. Копия документации о проведении Конкурса;
3. Копии протоколов;
4. Копия Соглашения о консорциуме;
5. Копия письма коллективного участника Заказчику от 22.06.2020;
6. Копия Устава СПАО «Ингосстрах»;
7. Копия свидетельства о государственной регистрации;
8. Копии документов, подтверждающих полномочия Генерального директора СПАО «Ингосстрах»;
9. Копия доверенности представителя СПАО «Ингосстрах».

С уважением,

Представитель СПАО «Ингосстрах»  
по доверенности



П.Н. Саганов