

Заявитель:

Общество с ограниченной ответственностью
«Рест-Арт»
ИНН 7801664694, ОГРН 1197847111241
199155, г. Санкт-Петербург, Реки Смоленки наб, дом
№ 3, корпус 2, литер А, кв.103.
E-mail: ooo_restart@inbox.ru
Тел.: +7(984)888-00-00

В Управление Федеральной антимонопольной службы
по Санкт-Петербургу (Санкт-Петербургское УФАС
России)
199004, г. Санкт-Петербург, 4-я линия Васильевского
острова, 13, лит. А

ЖАЛОБА**на документацию конкурса в электронной форме.**

Заказчик: Федеральное государственное бюджетное учреждение «Арктический и антарктический научно-исследовательский институт». Адрес: г. Санкт-Петербург, ул. Беринга, д. 38, литера «А».

Открытый конкурс в электронной форме № 32313153834 от 29.12.2023.

НМЦК: 18 066 391,00 руб.

Объект закупки: Выполнение работ по разработке проектно-сметной документации (стадия «Рабочая документация») по объекту: «Капитальный ремонт фасадов ФГБУ «Арктический и антарктический научно-исследовательский институт» по адресу г. Санкт-Петербург, ул. Беринга, д.38»

Обжалуемые действия Заказчика: положения конкурсной документации.

В соответствии с разделом 12.4 Документации «Оценка и сопоставление заявок по критерию «Качественные и (или) функциональные характеристики (потребительские свойства) товара, качество работ, услуг» и п.1 Раздела V Документации «Инструкция по заполнению формы «Качественные характеристики объекта закупки» Заказчиком установлено следующее:

Рейтинг заявки по критерию «Качественные и (или) функциональные характеристики (потребительские свойства) товара, качество работ, услуг» определяется по формуле:

$Rb_i = V_1^i * Kbi$, где:

Rb_i – рейтинг, присуждаемый i -й заявке по указанному критерию;

V_1^i – значение в баллах, присуждаемое комиссией i -й заявке на участие в закупке по критерию «Качественные и (или) функциональные характеристики (потребительские свойства) товара, качество работ, услуг»;

Kbi - Коэффициент значимости критерия «Качественные и (или) функциональные характеристики (потребительские свойства) товара, качество работ, услуг».

Для оценки по критерию «Качественные и (или) функциональные характеристики (потребительские свойства) товара, качество работ, услуг» Заказчиком установлен перечень свойств

объекта закупки, подлежащих оценке: осуществление своевременного контроля качества выполнения работ; технология управления рисками; обеспечение надлежащей технологии управления системой качества; обеспечение надлежащей технологии выполнения работ.

Оценка заявки участника по критерию «Качественные и (или) функциональные характеристики (потребительские свойства) товара, качество работ, услуг» определяется согласно представленному участником закупки предложению о качественных характеристиках объекта закупки, в соответствии с инструкцией по заполнению Формы 1.1 «Качественные характеристики объекта закупки».

Под обеспечением надлежащей технологии выполнения работ (второе свойство) понимаются совокупность методов для достижения желаемого результата в рамках исполнения договора, на право заключения которого проводится настоящая закупка, включая последовательность действий при выполнении работ по договору, на право заключения которого проводится настоящая закупка, мероприятия по обращению с отходами в соответствии с действующим законодательством РФ, мероприятия по охране окружающей среды в соответствии с действующим законодательством РФ, а также принятые меры по противодействию распространению новой коронавирусной инфекции (COVID-19).

Под технологией управления рисками (четвертое свойство) понимаются комплекс правил, мероприятий по идентификации, оценке рисков, реагированию на риски, а также мониторингу и контролю их уровня, включающие в себя в том числе, сведения о периодичности и задействованных лицах по выявлению и анализу рисков, а также о результатах, к которым приводит анализ выявленных рисков; информацию о дальнейшей проработке выявленных рисков (расстановка по степени их приоритета и вероятности возникновения); информацию об оценке потенциального влияния идентифицированных рисков на общие показатели; информацию о целях контроля и о лицах, осуществляющих административный и технологический контроль.

Под осуществлением своевременного контроля качества выполнения работ (третье свойство) понимаются методы, направленные на контроль качества результата выполненных работ, методы по внутреннему контролю за состоянием уровня безопасности на объекте; методы контроля за устранением недостатков при выполнении работ, указанных заказчиком, методы, направленные на контроль качества выполнения работ, и методы контроля за действиями непосредственных исполнителей (подрядчиков).

Под обеспечением надлежащей технологии управления системой качества (первое свойство) понимается перечень сведений, содержащий в том числе следующую информацию: информацию об основных функциях управления системой качества; информацию о лицах ответственных за обеспечение охраны труда, в том числе перечень обязанностей, возлагаемых на указанных лиц; информацию об основных направлениях в области охраны труда в организации; информацию о мерах личной безопасности сотрудников при возникновении чрезвычайных ситуаций; информацию о обязательствах для достижения целей в области охраны труда; информацию о лицах, уполномоченных совершать проверку объектов.

Описание свойств объекта закупки должно отвечать всем требованиям, указанным в Техническом задании и приложениях к нему, в том числе нормативно-правовым актам, содержащимся в Техническом задании, и нормативно-правовым актам, указанным в инструкции по заполнению Формы 1.1 «Качественные характеристики объекта закупки».

В рамках критерия «Качественные и (или) функциональные характеристики (потребительские свойства) товара, качество работ, услуг» под «Предложением о наличии

характеристики объекта закупки» понимается предоставление в составе заявки предложения о качественных характеристиках объекта закупки, содержащего описание всех свойств объекта закупки в соответствии с требованиями, установленными в настоящем пункте (в настоящем порядке оценки), и инструкцией по заполнению Формы 1.1 «Качественные характеристики объекта закупки»; в противном случае представленное предложение о качественных характеристиках объекта закупки трактуется как «Предложение об отсутствии характеристики объекта закупки».

Описание свойств объекта закупки должно быть конкретным, однозначным и не должно допускать двусмысленных толкований, содержать следующих слов и словосочетаний в любом роде, числе и падеже, а также с частицей “не”: «возможно», «вероятно», «должен», «должен быть», «обязан», «запрещается», «необходимо», «не допускается» и их производные (данные слова и словосочетания должны быть заменены участником на другое слово/словосочетание, исключающее двойное толкование представленной информации – например: «отсутствует»).

Непредставление описания свойств объекта закупки или предоставление описания свойств объекта закупки, несоответствующего требованиям настоящего пункта документации, и/или требованиям Технического задания, и/или требованиям приложений к Техническому заданию, и/или требованиям инструкции по заполнению Формы 1.1 «Качественные характеристики объекта закупки», трактуется как «Предложение об отсутствии характеристики объекта закупки». В случае, если участником закупки указывается, что все работы будут выполнены в соответствии со всеми требованиями, указанными в Техническом задании, и/или в соответствии с нормативными документами, и им не предлагается описание свойств объекта закупки, то такое предложение также трактуется, как «Предложение об отсутствии характеристики объекта закупки».

В рамках критерия «Качественные и (или) функциональные характеристики (потребительские свойства) товара, качество работ, услуг» соответствующие сведения считаются представленными, если такие сведения отвечают всем соответствующим требованиям, установленным в настоящем пункте документации и инструкции по заполнению Формы 1.1 «Качественные характеристики объекта закупки», вне зависимости от степени детализации таких сведений. При этом, информация, содержащаяся в рамках описания одного свойства объекта закупки, но относящаяся к другому свойству объекта закупки, не учитывается при оценке заявки участника.

Значение количества баллов по критерию «Качественные и (или) функциональные характеристики (потребительские свойства) товара, качество работ, услуг» присваивается заявке, по шкале оценки:

Значение критерия «Качественные и (или) функциональные характеристики (потребительские свойства) товара, качество работ, услуг»	Количество присваиваемых баллов
Предложение о наличии характеристики объекта закупки	100 баллов
Предложение об отсутствии характеристики объекта закупки	0 баллов

Итоговые баллы по каждому критерию определяются путем произведения количества баллов (суммы баллов по показателям) на коэффициент значимости критерия. Итоговое количество баллов, присваиваемых заявке по результатам оценки и сопоставления, определяется как сумма итоговых баллов по каждому критерию. Победителем конкурса признается участник, заявке которого присвоено наибольшее количество баллов. В случае равенства предложений двух и более участников, победителем конкурса будет признан участник конкурса, заявка которого поступила ранее других.

заявок на участие в конкурсе.

1. Инструкция по заполнению формы «Качественные характеристики объекта закупки»:

1.1. В столбце 1 формы «Качественные характеристики объекта закупки» в рамках строки № 1 участнику следует указать наименование второго свойства объекта закупки. В столбце 1 формы «Качественные характеристики объекта закупки» в рамках строки № 2 участнику следует указать наименование четвертого свойства объекта закупки. В столбце 1 формы «Качественные характеристики объекта закупки» в рамках строки № 3 участнику следует указать наименование первого свойства объекта закупки. В столбце 1 формы «Качественные характеристики объекта закупки» в рамках строки № 4 участнику следует указать наименование третьего свойства объекта закупки. В столбце 2 формы «Качественные характеристики объекта закупки» в рамках строки № 1 участнику следует указать описание свойства объекта закупки, указанного в столбце 1 формы «Качественные характеристики объекта закупки» в рамках строки № 1, в соответствии с требованиями, установленными в пункте 3 раздела «Критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке» документации. В столбце 2 формы «Качественные характеристики объекта закупки» в рамках строки № 2 участнику следует указать описание свойства объекта закупки, указанного в столбце 1 формы «Качественные характеристики объекта закупки» в рамках строки № 2, в соответствии с требованиями, установленными в пункте 3 раздела «Критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке» документации. В столбце 2 формы «Качественные характеристики объекта закупки» в рамках строки № 3 участнику следует указать описание свойства объекта закупки, указанного в столбце 1 формы «Качественные характеристики объекта закупки» в рамках строки № 3, в соответствии с требованиями, установленными в пункте 3 раздела «Критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке» документации. В столбце 2 формы «Качественные характеристики объекта закупки» в рамках строки № 4 участнику следует указать описание свойства объекта закупки, указанного в столбце 1 формы «Качественные характеристики объекта закупки» в рамках строки № 4, в соответствии с требованиями, установленными в пункте 3 раздела «Критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке» документации. В случае указания в столбце 2 формы «Качественные характеристики объекта закупки» технологии выполнения работ, необходимо в том числе описать мероприятия по охране труда (правовые, социально-экономические, организационно-технические, санитарно-гигиенические, лечебно-профилактические, реабилитационные и иные мероприятия, а также мероприятия, основанные на принципах обеспечения безопасности труда: предупреждение и профилактика опасностей и минимизация повреждения здоровья работников) во исполнение требований действующего законодательства РФ. В случае указания в столбце 2 формы «Качественные характеристики объекта закупки» сведений о порядке проведения подготовительных мероприятий перед выполнением работ, необходимо представить, в том числе, сведения о сроках проведения подготовительных мероприятий, а также сведения о подготовке необходимого оборудования для выполнения работ. В случае указания в столбце 2 формы «Качественные характеристики объекта закупки» мероприятий по контролю соответствия складирования и хранения применяемых материалов, изделий, конструкций и оборудования участнику необходимо указать, в том числе, сведения о порядке осуществления проверки сопроводительных и транспортных документов на материалы, изделия, конструкции и оборудование; порядке проведения внешнего осмотра прибывшей продукции на транспортном средстве на предмет соблюдения правил крепежа и транспортировки; порядке проверки схем выполнения погрузочно-разгрузочных работ; порядке проведения готовности грузоподъемных механизмов и приспособлений к погрузочно-разгрузочным работам; порядке контроля соблюдения требований безопасности при производстве разгрузочно-погрузочных работ; порядке осмотра продукции после разгрузки для выявления повреждений и комплектности. В случае указания в столбце 2 формы «Качественные характеристики объекта закупки» сведений по охране труда и безопасности, участнику следует также указать, в том числе, сведения о периодичности и лицах, ответственных за проведение инструктажей по охране труда и инструктажей по пожарной безопасности, а также о порядке их проведения. В случае указания в столбце 2 формы «Качественные

характеристики объекта закупки» контроля за устранением недостатков при выполнении работ, указанных заказчиком, участнику следует также указать в рамках этого же столбца и этой же строки функции и порядок осуществления такого контроля, **минимальные и максимальные сроки устранения недостатков, минимальные и максимальные сроки и порядок возмещения ущерба заказчику, причиненного при выполнении работ по контракту, на право заключения которого проводится настоящая закупка.** В случае указания в столбце 2 формы «Качественные характеристики объекта закупки» методов, направленных на контроль качества результата выполненных работ, участнику следует также описать контроль за реализацией мероприятий по охране труда, мероприятий по обращению с отходами, мероприятий по пожарной безопасности, и мероприятий по охране окружающей среды. В случае указания в столбце 2 формы «Качественные характеристики объекта закупки» какого-либо контроля, участнику следует указать периодичность такого контроля и лиц (должность), осуществляющих такой контроль. В случае указания в столбце 2 формы «Качественные характеристики объекта закупки» мероприятий по внутреннему контролю за состоянием уровня безопасности на объекте при выполнении работ, участнику следует также указать, в том числе, сведения о средствах индивидуальной защиты, которыми обеспечиваются сотрудники, включая сведения о видах и назначениях указанных средств. В случае указания в столбце 2 формы «Качественные характеристики объекта закупки» методов по внутреннему контролю за состоянием уровня безопасности на объекте, участнику необходимо указать, в том числе, перечень вредных и(или) опасных производственных факторов, влияющих на сотрудников при исполнении обязательств по Контракту, а также перечень разработанных мероприятий по противодействию каждому из указанных факторов. В перечне вредных и(или) опасных производственных факторов должны содержаться как минимум такие факторы, как: выполнение работы на высоте; недостаточная освещенность рабочей зоны; наличие движущихся машин и механизмов; нервно-психические нагрузки; повышенная запыленность и загазованность воздуха рабочей зоны; повышенное напряжение в электрической цепи; повышенный уровень шума на рабочем месте. В случае указания в столбце 2 формы «Качественные характеристики объекта закупки» контроля за действиями непосредственных исполнителей, участнику следует не только перечислить сами способы, но и описать процесс их применения в отношении каждого специалиста (сотрудника) отдельно, а также описать последовательность действий по устранению нарушений исполнения контракта, на право заключения которого проводится настоящая закупка, выявленных при контроле за действиями специалистов (сотрудников), которые будут задействованы при исполнении контракта, на право заключения которого проводится настоящая закупка, и недопущению их повторного возникновения, **с описанием видов ответственности (санкций), случаев их применения и процесса их применения к каждому специалисту (сотруднику) отдельно из числа специалистов (сотрудников), которые будут задействованы во время исполнения контракта, на право заключения которого проводится настоящая закупка.** В случае указания в столбце 2 формы «Качественные характеристики объекта закупки» сведений о порядке проведения инструктажей по охране труда, участнику следует также указать, в том числе, сведения о порядке проведения первичного, повторного и внепланового инструктажей по охране труда. В случае указания в столбце 2 формы «Качественные характеристики объекта закупки» последовательности всех действий при выполнении работ по контракту, на право заключения которого проводится настоящая закупка, участнику следует также указать режим работы и последовательность операций (от того, как приступают к выполнению работ до того, как заканчивают процесс выполнения работ). В случае указания в столбце 2 формы «Качественные характеристики объекта закупки» сведений по охране труда и безопасности, участнику следует также указать, в том числе, сведения о сроках назначения ответственного за проведение инструктажей по охране труда, пожарной безопасности с приложением проектов соответствующих приказов без указания сведений об участнике закупки. В случае указания в столбце 2 формы «Качественные характеристики объекта закупки» методов контроля за действиями непосредственных исполнителей (подрядчиков), участнику необходимо указать, в том числе, периодичность и порядок прохождения сотрудниками Участника мероприятий по повышению квалификации, которые должны подразделяться как минимум на краткосрочные и длительные. В случае указания в столбце 2 формы «Качественные характеристики объекта закупки» сведений по

охране труда, участнику следует также указать информацию в виде инструкции по охране труда для каждого специалиста (сотрудника) отдельно из числа специалистов (сотрудников), которые будут задействованы во время исполнения контракта, на право заключения которого проводится настоящая закупка, с указанием общих требований охраны труда, требований охраны труда до начала работы, охраны труда во время работы, охраны труда после окончания работы. В случае указания в столбце 2 формы «Качественные характеристики объекта закупки» сведений о порядке проведения внепланового инструктажа по охране труда, участнику следует также указать сведения об основаниях проведения внепланового инструктажа по охране труда. В случае указания в столбце 2 формы «Качественные характеристики объекта закупки» методов, направленных на контроль качества результата выполненных работ, участнику следует также указать функции и порядок осуществления такого контроля. В случае указания в столбце 2 формы «Качественные характеристики объекта закупки» методов контроля за действиями непосредственных исполнителей (подрядчиков), участнику необходимо указать, в том числе, методы, направленные на стимулирование наиболее качественного выполнения работ сотрудниками участника, которые должны подразделяться на материальные и нематериальные методы. В случае указания в столбце 2 формы «Качественные характеристики объекта закупки» технологии выполнения работ, необходимо представить, в том числе, сведения о порядке проведения подготовительных мероприятий перед выполнением работ. В случае указания в столбце 2 формы «Качественные характеристики объекта закупки» методов, направленных на контроль качества выполнения работ, участнику необходимо указать, в том числе, сведения о порядке проведения мероприятий по входному контролю используемых материалов, изделий, конструкций и оборудования при выполнении работ; о порядке проведения мероприятий по операционному контролю выполнения отдельных технологических операций при выполнении работ для обнаружения и устранения дефектов в процессе выполнения указанных работ; о порядке проведения мероприятий по контролю соответствия складирования и хранения применяемых материалов, изделий, конструкций и оборудования требованиям, установленным законодательством Российской Федерации. В случае указания в столбце 2 формы «Качественные характеристики объекта закупки» мероприятий по внутреннему контролю за состоянием уровня безопасности на объекте при выполнении работ, участнику следует также указать, описание мер, применяемых в организации с целью противодействия распространению новой коронавирусной инфекции (сovid-19), включающее следующие сведения: санитарно-гигиенические требования и порядок допуска работников; сведения о санитарной обработке помещений; сведения об организации питания работников; перечень нормативно-правовых актов, в соответствии с которыми разработаны указанные меры; алгоритм действий в случае подозрения на заболевание новой коронавирусной инфекцией; мероприятия, направленные на стимулирование сотрудников на вакцинацию от коронавирусной инфекции. В случае указания в столбце 2 формы «Качественные характеристики объекта закупки» мероприятий по внутреннему контролю за состоянием уровня безопасности на объекте при выполнении работ, участнику следует также указать срок (период) исполнения таких мероприятий при выполнении работ: конкретный срок и/или периодичность исполнения мероприятий. В случае указания в столбце 2 формы «Качественные характеристики объекта закупки» на какой-либо локальный нормативный акт/внутренний документ, принятый участником, участнику следует также указать реквизиты такого локального нормативного акта/внутреннего документа: номер (при наличии), дату принятия, наименование документа (при наличии) и его краткое содержание. В случае указания в столбце 2 формы «Качественные характеристики объекта закупки» на какой-либо нормативно-правовой акт, участнику следует указать реквизиты такого нормативно-правового акта: номер (при наличии), дату принятия, наименование документа (при наличии).

1.2. При формировании описания свойств объекта закупки участник должен не повторить требования Технического задания со всеми его приложениями и/или положения нормативной документации, а представить описание свойств объекта закупки с учетом соответствующих требований/положений и имеющихся у участника закупки конкурентных качеств. Описание свойств объекта закупки участник закупки должен разрабатывать на основе Технического задания и приложений к нему, являющимся его неотъемлемой частью, а также с учетом требований нормативно-правовых актов, в том числе Трудового кодекса Российской Федерации от 30.12.2001 №

197-ФЗ, Постановления Правительства Санкт-Петербурга от 13.03.2020 N 121 "О мерах по противодействию распространению в Санкт-Петербурге новой коронавирусной инфекции (COVID-19)" (актуального на момент подачи заявки) и иных актов, указанных в Техническом задании.

Таким образом:

1. Заказчик требует предоставить сведения о минимальных и максимальных сроках рассмотрения претензий Заказчика, а также о порядке и сроках устранения недостатков, порядке и сроках возмещения ущерба заказчику, причиненного при оказании услуг по контракту, на право заключения которого проводится настоящий конкурс.

Указать минимальные и максимальные сроки устранения недостатков участнику не представляется возможным в связи с тем, что пунктом 4.4.4 проекта гражданско-правового договора (далее – ГПД) установлено: «В случае выявления недостатков выполненных работ, в том числе после их принятия, требовать устранения недостатков за счет Подрядчика, устанавливая сроки для устранения недостатков».

Таким образом, сроки устранения недостатков является обязанностью Заказчика и любая информация в составе заявки участника с указанием конкретных сроков будет противоречить извещению.

В части порядка и сроков возмещения ущерба: эти сведения являются не свойством объекта закупки, а порядком досудебного урегулирования споров - договорным условием, содержащимся в разделе 9 проекта ГПД.

2. Кроме того, для оценки по критерию участник закупки должен представить, в том числе, информацию о видах уголовной и административной ответственности сотрудников во время исполнения контракта, на право заключения которого проводится настоящий конкурс с указанием видов нарушений и видов взысканий за соответствующие нарушения. Данная информация относится к действующему законодательству Российской Федерации и при должном оказании услуги никак не задействована при исполнении контракта.

3. Заказчик также предусматривает, что описание выполняемых работ в отношении каждой оцениваемой характеристики должно быть предоставлено на основании оцениваемых характеристик в части их взаимодополняемости и невозможности противоречия друг другу.

Дефиниции «взаимодополняемость» оцениваемых характеристик документация не содержит, то есть указанное положение может предполагать субъективное восприятие каждой заявки со стороны конкурсной комиссии заказчика с предложением участника (в части того представлена ли «взаимодополняемая» характеристика или нет).

Указанная информация для оценки по критерию не направлена на выявления наилучшего предложения в отношении условий исполнения контракта при проведении закупки, что, с учетом значимости критерия, прямо влияет на итоговую оценку.

При рассмотрении нашей жалобы просим учесть Решение Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу от 12 сентября 2023 года № 44-3715/23, Решение Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу от 17 февраля 2023 г. N 44-465/23, Решение Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу от 9 января 2023 г. N 44-8/23.

В том числе вышеуказанная практика подтверждена Арбитражным судом Санкт-Петербурга и Ленинградской области по делу А56-9711/2022 (стр. 8 судебного акта), с участием Ленинградского УФАС России.

В связи с изложенным, руководствуясь ст. 105, 106 Закона о контрактной системе,

ПРОШУ

1. Приостановить размещение закупки.
2. Признать жалобу обоснованной.
3. Выдать Заказчику, уполномоченному органу и оператору электронной площадки обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений (п. 13 и п.14 части 10 статьи 4 Закона 223-ФЗ) законодательства о размещении закупок путем внесения изменений в документацию.

Генеральный директор

ООО «Рест-Арт» _____ Смирнов Д.М.

ПОДПИСАНО С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ ЭЦП