



Акционерное общество
«Газпром энергосбыт Тюмень»
(АО «Газпром энергосбыт Тюмень»)

проспект Мира, д. 43, г. Сургут.
Ханты-Мансийский автономный округ - Югра.
Тюменская область, Российская Федерация, 628403
тел.: +7 (3462) 77-77-77, факс: +7 (3462) 93-57-05
e-mail: gesbt@energosaes.ru, www.gesbt.ru
ОКПО 76848715, ОГРН 1058602102415, ИНН 8602067215, КПП 860201001

05.08.2019 № ИД009/545

на № _____ от _____

Руководителю Управления ФАС по городу Москве
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1
Телефон/факс: 8 (495) 784-75-05 (доб. 100/105);
8 (495) 607-49-29; E-mail: to77@fas.gov.ru

Акционерное общество «Газпром энергосбыт
Тюмень»,
ИНН 8602067215; ОГРН 1058602102415
628403, Ханты-Мансийский автономный округ,
г. Сургут, проспект Мира, дом 43,
Тел. (3462) 77-77-77 (доб. 14077)

Жалоба на действия организатора торгов

Настоящим Акционерное общество «Газпром энергосбыт Тюмень» (далее - АО «Газпром энергосбыт Тюмень», Участник) сообщает о нарушениях Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», допущенных Публичным акционерным обществом «Межрегиональная распределительная сетевая компания Центра» (далее ПАО «МРСК Центра», Заказчик) (ИНН 6901067107, ОГРН 1046900099498), адрес: 127018 г. Москва, 2-я Ямская ул., д. 4, тел.: +7 (495) 747-92-92, факс: +7 (495) 747-92-95, официальный сайт: www.mrsk-1.ru.

15.03.2019 на сайте Единой информационной системы в сфере закупок (zakupki.gov.ru) размещено извещение о закупке № 31907646107 о проведении конкурса в электронной форме на право заключения Договора на оказание услуг, направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности использования энергетических ресурсов (снижение потерь электроэнергии при ее передаче в электрических сетях) для нужд ПАО «МРСК Центра» (филиала «Белгородэнерго») (далее – Конкурс).

Согласно параметров конкурса в соответствии с техническим заданием (Приложение 1 к Конкурсной документации): необходимо исполнить следующий **объем выполняемых работ** (в соответствии с Приложением 2 к техническому заданию):

Вид выполняемых работ	Единица измерения	Количество
Проектно-изыскательские работы	ед. оборуд.	7944
1-фазный учет электроэнергии на ГБП(Split)	шт.	4337
3-фазный учет электроэнергии прямого включения на ГБП(Split)	шт.	1156

Вид выполняемых работ	Единица измерения	Количество
1-фазный учет электроэнергии на ГБП БиЗ (PLC/RF-технология) опора	шт.	929
3-фазный учет электроэнергии прямого включения на ГБП БиЗ (PLC/RF-технология) опора	шт.	536
3-х фазные прямого включения (PLC/RF-технология) на потребит.ТП(6-10)/ВРУ 0,4	шт.	3
3-х фазные полукосвенного включения (PLC/RF-технология) на потребит.ТП(6-10)/ВРУ 0,4 (PLC/RF-технология)	шт.	252
Средства измерения на ТП МРСК (технический учет) 3-х фазные прямого включения (PLC/RF-технология)	шт.	1
Интеллектуальный прибор учета электроэнергии в трехфазных трехпроводных электрических сетях переменного тока с изолированной нейтралью, напряжением 6/10 кВ	шт.	16
трансформаторы тока 100/5	КОМПЛ.	89
трансформаторы тока 150/5	КОМПЛ.	33
трансформаторы тока 200/5	КОМПЛ.	115
трансформаторы тока 300/5	КОМПЛ.	74
трансформаторы тока 400/5	КОМПЛ.	68
трансформаторы тока 500/5	КОМПЛ.	18
трансформаторы тока 600/5	КОМПЛ.	12
трансформаторы тока 800/5	КОМПЛ.	14
трансформаторы тока 1000/5	КОМПЛ.	27
трансформаторы тока 1500/5	КОМПЛ.	2
Шкаф АСКУЭ с функцией диспетчеризации в комплекте: 3ф. электросчетчик (GSM-технология), модуль ввода-вывода, испытательная коробка на однотрансформаторных ТП Общества с количеством питаемых точек поставки потребителей не более 20 и количеством отходящих фидеров не более 2.	шт.	51
Шкаф АСКУЭ с функцией диспетчеризации в комплекте: 3ф. электросчетчик (RS-485), модуль ввода-вывода, испытательная коробка, УСПД/контроллер с GSM-модемом, внешний модем для опроса счетчиков (PLC/RF-технология), источник резервного питания на однотрансформаторных ТП Общества с количеством питаемых точек поставки потребителей более 20 и количеством отходящих фидеров не более 6 .	шт.	178
Шкаф АСКУЭ с функцией диспетчеризации в комплекте: 3ф. электросчетчик (RS-485), модуль ввода-вывода, испытательная коробка, УСПД/контроллер с GSM-модемом, внешний модем для опроса счетчиков (PLC/RF-технология), источник резервного питания на двухтрансформаторных ТП Общества с количеством питаемых точек поставки потребителей более 20 и количеством отходящих фидеров не более 6 .	шт.	28
Шкаф АСКУЭ с функцией диспетчеризации в комплекте: 3ф. электросчетчик (RS-485), модуль ввода-вывода, испытательная коробка, УСПД/контроллер с GSM-модемом, внешний модем для опроса счетчиков (PLC/RF-технология), источник резервного	шт.	2

Вид выполняемых работ	Единица измерения	Количество
питания на двухтрансформаторных ТП Общества с количеством питаемых точек поставки потребителей более 20 и количеством отходящих фидеров от 7 до 12.		
Шкаф АСКУЭ с функцией диспетчеризации в комплекте: 3ф. электросчетчик (RS-485), модуль ввода-вывода, испытательная коробка, УСПД/контроллер с GSM-модемом, внешний модем для опроса счетчиков (PLC/RF-технология), источник резервного питания на двухтрансформаторных ТП Общества с количеством питаемых точек поставки потребителей более 20 и количеством отходящих фидеров от 13 до 24.	шт.	3
Пусконаладочные работы	ед. оборуд.	7944

Сроки оказания данных услуг (в соответствии с пунктом 4 части IV. Информационная карта закупки конкурсной документации): 01.06.2019 - 01.10.2019.

Таким образом на выполнение работ, в соответствии предполагаемым объемом, отводилось **122** календарных дня.

Дата окончания подачи заявок при этом была установлена: **22.04.2019 г.**

Впоследствии в конкурсную документацию неоднократно вносились изменения, в результате чего в соответствии с пунктом 2.3.2 конкурсной документации сроки подачи заявок на участие в закупке продлевались.

Так, согласно Уведомления № 7 от 15.05.2019 г. срок окончания подачи заявок был смещён до **03.06.2019 г.**, при этом срок окончания работ так и остался 01.10.2019г., а объемы работ остались неизменными. Данный факт существенно сократил срок проведения работ, в следствие чего АО «Газпром энергосбыт Тюмень» 28.05.2019 г. был направлен запрос на ЭТП организатору с запросом о переносе сроков окончания работ. В ответ Организатор закупочной процедуры 28.05.2019 г. сообщил, что вопрос был направлен на рассмотрение в конкурсную комиссию.

В последствии сроки подачи заявок переносились ещё трижды. При этом объем работ не изменялся.

26.06.2019 г. АО «Газпром энергосбыт Тюмень» повторно направило на ЭТП запрос о продлении сроков окончания работ, на что был получен ответ «Вопрос находится в работе у Заказчика».

В итоге, на сегодняшний день, согласно Уведомления № 10 от 22.07.2019 г. внесены изменения в конкурсную документацию, дата и время подачи заявок перенесены на **07.08.2019 г.** сроки поставки товаров, проведения работ, оказания услуг сместили на: 30.08.2019 - 01.10.2019 г., что сократило общий срок выполнения работ до **33** календарных дней при неизменном объеме подлежащих выполнению работ (Приложение 2 к техническому заданию).

Таким образом, общий срок выполнения работ сократился на 89 дней по сравнению с первоначально указанным в конкурсной документации сроком.

23.07.2019 г. со стороны АО «Газпром энергосбыт Тюмень» на ЭТП Организатору был направлен уточняющий запрос о сокращенных сроках выполнения работ.

В частности, как было указано в запросе, согласно пункта 4.23 приложения № 1 к Уведомлению № 10, начало опытной эксплуатации устанавливается после **72 часов** непрерывной работы системы учета электроэнергии в условиях работающего основного электротехнического оборудования подстанции и продолжительность опытной эксплуатации составляет **не менее 1 месяца**.

Таким образом, нормативный минимальный срок только опытной эксплуатации составляет 33 календарных дня, что полностью совпадает с периодом поставки товаров, проведения работ, оказания услуг (30.08.2019-01.10.2019).

Вместе с тем конкурсной документацией предусматриваются и иные этапы выполнения работ, а именно:

- проектно-изыскательные работы;
- поставка оборудования и материалов;
- строительно-монтажные работы;
- пусконаладочные работы;
- испытания и ввод системы в эксплуатацию (кроме опытной эксплуатации).

Учитывая, что установленный уведомлением № 10 от 22.07.2019 г. срок выполнения работ в количестве 33 дней (с 30.08.2019 г. по 01.10.2019 г.) явно недостаточен для выполнения предусмотренных конкурсной документацией (ТЗ) работ, АО «Газпром энергосбыт Тюмень» попросило уточнить сроки выполнения отдельных этапов работ, предусмотренных конкурсной документацией.

Организатор конкурса до настоящего времени ответа на указанный запрос не предоставил, что согласно **п. 2.2.2. конкурсной документации является нарушением условий проведения конкурса и ограничивает право АО «Газпром энергосбыт Тюмень» на участие в данном конкурсе.** Так, согласно указанному пункту, «в течение трех рабочих дней с даты поступления запроса, Организатор осуществляет разъяснение положений документации о закупке и размещает их в ЕИС с указанием предмета запроса, но без указания участника такой закупки, от которого поступил указанный запрос. Организатор вправе не осуществлять такое разъяснение в случае, если указанный запрос поступил позднее чем за 3 (три) рабочих дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке».

Пунктом 2 части 1 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 определены принципы, которыми руководствуются заказчики при закупке товаров, работ, услуг. К числу таких принципов относятся: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Частью 1 статьи 17 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» (далее – ФЗ о защите конкуренции) установлено, что при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

При этом, частью 5 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» установлено, положения части 1 настоящей статьи распространяются в том числе и на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Учитывая, что текущая редакция конкурсной документации имеет существенные недостатки и ограничивает участие в конкурсе заинтересованных лиц, содержит заведомо невыполнимые условия выполнения работ (оказания услуг), на основании вышеизложенного, согласно п.2, ч.1, ст. 3 Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», части 1, ст. 17 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции», АО «Газпром энергосбыт Тюмень» обращается за защитой прав и законных интересов и

ПРОСИТ:

1. Приостановить проведение конкурса на право заключения Договора на оказание услуг, направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности использования энергетических ресурсов (снижение потерь электроэнергии при ее передаче в электрических сетях) для нужд ПАО «МРСК Центра» (филиала «Белгородэнерго») (номер извещения на ЕИС: 31907646107) до рассмотрения настоящей жалобы по существу;

2. Признать действия Организатора конкурса о переносе и сокращения сроков оказания услуг (в соответствии с пунктом 4 части IV. Информационная карта закупки

конкурсной документации и уведомления №10 от 22.07.2019 г.) нарушением п. 2 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;

3. Выдать Организатору конкурса обязательное для исполнения предписание о необходимости внести изменения в конкурсную документацию и устранить выявленные нарушения.

Приложение:

1. Документация о закупке по конкурсу в электронной форме на право заключения Договора на оказание услуг, направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности использования энергетических ресурсов (снижение потерь электроэнергии при ее передаче в электрических сетях) для нужд ПАО «МРСК Центра» (филиала «Белгородэнерго») с приложениями (редакция от 15.03.2019);

2. Уведомление №1 об изменении условий извещения и конкурсной документации открытого одноэтапного конкурса;

3. Уведомление №2 об изменении условий извещения и конкурсной документации открытого одноэтапного конкурса;

4. Уведомление №3 об изменении условий извещения и конкурсной документации открытого одноэтапного конкурса;

5. Уведомление №4 об изменении условий извещения и конкурсной документации открытого одноэтапного конкурса;

6. Уведомление №5 об изменении условий извещения и конкурсной документации открытого одноэтапного конкурса;

7. Уведомление №6 об изменении условий извещения и конкурсной документации открытого одноэтапного конкурса;

8. Уведомление №7 об изменении условий извещения и конкурсной документации открытого одноэтапного конкурса;

9. Уведомление №8 об изменении условий извещения и конкурсной документации открытого одноэтапного конкурса;

10. Уведомление №9 об изменении условий извещения и конкурсной документации открытого одноэтапного конкурса;

11. Уведомление №10 об изменении условий извещения и конкурсной документации открытого одноэтапного конкурса;

12. Документация о закупке по конкурсу в электронной форме на право заключения Договора на оказание услуг, направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности использования энергетических ресурсов (снижение потерь электроэнергии при ее передаче в электрических сетях) для нужд ПАО «МРСК Центра» (филиала «Белгородэнерго») с приложениями (редакция от 22.07.2019);

13. Скриншот, подтверждающий внесение изменений по Конкурсу;

14. Текст запросов «о внесении изменений в техническое задание для смещения срока окончания работ»;

15. Скриншот, подтверждающий факт запросов на площадку b2b-energo по Конкурсу;

16. Доверенность на представителя.

Представитель по доверенности



Галуза С.Н.