

**Общество с ограниченной
ответственностью
«Торговый Дом»
(ООО «Торговый Дом»)**

143090, Российская Федерация, Московская
область, г. Краснознаменск, ул. Краснознаменная,
дом 16, кв. 42

ИНН 5006014961, ОГРН 1165032052338

КПП 421701001

E-mail: zakaz@best-engineering.ru.

22.10.2021 № 02-21/ГИЗ

**Управление Федеральной
антимонопольной службы по г. Москве**

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом
4, стр. 1

Московское УФАС
Рег. номер 94316/21
зарегистрирован 28.10.2021



ЖАЛОБА

на действия Заказчика

1. **Заказчик: Общество с ограниченной ответственностью «Диталех»,** ИНН 9725008010, ОГРН 1197746263274, юридический адрес: 115407, г. Москва, Кленовый бульвар, д. 13, пом. 2, ком. 24., e-mail: ooditalex@gmail.com., тел.: +7 (916) 0966228, контактное лицо: Денисова А.

Участник размещенного заказа (заявитель по настоящей жалобе): Общество с ограниченной ответственностью «Торговый Дом», ИНН: 5006014961, адрес: 143090, Московская область, г. Краснознаменск, ул. Краснознаменная, дом 16, кв. 42, телефон: 8(800)600-39-84, e-mail: zakaz@best-engineering.ru, контактное лицо: Мальшев Сергей.

1. Адрес официального сайта на котором размещена информация о размещении заказа: <https://zakupki.gov.ru>.
2. Номер извещения: 32110586453.
3. Наименование запроса котировок: поставка чугунных задвижек.
4. Дата опубликования извещения о проведении запроса котировок: 26.08.2021 года.
5. Обжалуемые действия Заказчика, с указанием норм Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 № 223-ФЗ: неправомерный отказ Заявителю (Участнику) в заключении Контракта на поставку чугунных задвижек на условиях, предусмотренных закупочной документацией в соответствии с первоначальными контрактными условиями (реестровый номер извещения № 32110586453).

26.08.2021 г. на официальном сайте <https://zakupki.gov.ru> размещено извещение № 32110586453 о проведении закупки в форме запроса предложений на поставку чугунных задвижек. Конкурсная процедура проводилась в соответствии Федеральным законом от

18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – «Закон о закупках») Начальная (максимальная) цена договора – 4 424 000,00 рублей. Организатором закупки («Заказчиком») выступает Общество с ограниченной ответственностью «Диталех» (ИНН 9725008010).

Протоколом подведения итогов открытого запроса предложений в электронной форме на право заключить договор на поставку чугуновых задвижек от 30.09.2021 г. победителем закупки признан субъект малого предпринимательства – Общество с ограниченной ответственностью «Торговый Дом» (ИНН 5006014961), далее именуемое «Участник» / «Поставщик».

Участник, во исполнение положений ст. 3.4 Закона о закупках, приступил к заключению Контракта на поставку чугуновых задвижек («Контракт»), однако получил отказ Заказчика в заключении контракта на первоначальных условиях – условиях, предусмотренных закупочной документацией. Электронными письмами в адрес Поставщика Заказчиком предложено заключение Контракта на условиях поэтапной оплаты товара с первоначальным исполнением (поставкой товара) от Поставщика. Так, письмом от 29.09.2021 г. Заказчиком предложено Поставщику «разбить поставку на три части - первая партия стоимостью 1 222 721,63 рублей, с учетом постоплаты в течение 10 дней после поставки товара». Намерения Заказчика заключить Контракт на условиях, отличных от тех, что содержатся в закупочной документации идут вразрез с требованиями Закона о закупках.

В соответствии с частью 29 статьи 3.4 Закона о закупках договор по результатам конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства заключается на условиях, которые предусмотрены проектом договора, документацией о конкурентной закупке, извещением об осуществлении конкурентной закупки и заявкой участника такой закупки, с которым заключается договор.

Пункт 2.7 проекта Контракта на поставку чугуновых задвижек (в составе закупочной документации) предусматривает, что предоплата товара по Контракту осуществляется Заказчиком по безналичному расчету на расчетный счет Поставщика в размере 100% стоимости товара.

В силу п. 43. Постановления Пленума Верховного Суда РФ № 49 от 25.12.2018 г. «О некоторых вопросах применения общих положений Гражданского кодекса Российской Федерации о заключении и толковании договора» условия договора подлежат толкованию в системной взаимосвязи с основными началами гражданского законодательства, закрепленными в статье 1 ГК РФ, другими положениями ГК РФ, законов и иных актов,

содержащих нормы гражданского права (статья 3, 422 ГК РФ). При толковании условий договора в силу абзаца первого статьи 431 ГК РФ судом принимается во внимание буквальное значение содержащихся в нем слов и выражений (буквальное толкование). Такое значение определяется с учетом их общепринятого употребления любым участником гражданского оборота, действующим разумно и добросовестно (пункт 5 статьи 10, пункт 3 статьи 307 ГК РФ), если иное значение не следует из деловой практики сторон и иных обстоятельств дела. Условия договора подлежат толкованию таким образом, чтобы не позволить какой-либо стороне договора извлекать преимущество из ее незаконного или недобросовестного поведения (пункт 4 статьи 1 ГК РФ). Толкование договора не должно приводить к такому пониманию условия договора, которое стороны с очевидностью не могли иметь в виду. Значение условия договора устанавливается путем сопоставления с другими условиями и смыслом договора в целом (абзац первый статьи 431 ГК РФ). Условия договора толкуются и рассматриваются судом в их системной связи и с учетом того, что они являются согласованными частями одного договора (системное толкование). Толкование условий договора осуществляется с учетом цели договора и существа законодательного регулирования соответствующего вида обязательств.

Исходя из буквального смысла пункта 2.7 проекта Контракта на поставку чугунных задвижек (в составе закупочной документации) поставка товара (чугунных задвижек) по Контракту осуществляется Поставщиком при условии и после авансирования цены поставки товара в размере 100 %. Данные условия оплаты поставки товара являются для Участника существенными, а также являются одной из весомых причин проявленного Участником интереса к данной закупке (запрос предложений, реестр. № 32110586453). У Участника не вызвало бы интерес участие в данной закупке, если изначально, согласно закупочной документации, условия контрактных обязательств предусматривали бы поэтапную оплату товара (с первоначальным исполнением со стороны Поставщика).

В нарушение вышеуказанного положения Заказчик предлагает заключение Контракта на условиях поэтапной «постоплаты».

Пункт 1 ст. 422 Гражданского кодекса Российской Федерации («ГК РФ») определяет императивно обязательное правило: договор должен соответствовать обязательным для сторон правилам, установленным законом и иными правовыми актами (императивным нормам), действующим в момент его заключения. Условия договора определяются по усмотрению сторон, кроме случаев, когда содержание соответствующего условия предписано законом или иными правовыми актами (ст. 422 ГК РФ). При этом в случаях, когда условие договора предусмотрено нормой, которая применяется постольку, поскольку соглашением сторон не установлено иное (диспозитивная норма), стороны

могут своим соглашением исключить ее применение либо установить условие, отличное от предусмотренного в ней.

Более того, обращаю внимание, что в силу ст. 1 ГК РФ свобода любого гражданско-правового договора при осуществлении свободной воли участников гражданских правоотношений ограничена пределами при осуществлении гражданских прав, - а именно, - принципом добросовестности. Никто не вправе извлекать преимущество из своего незаконного или недобросовестного поведения.

В силу статей 309, 310 ГК РФ обязательства должны исполняться надлежащим образом в установленный срок, односторонний отказ от исполнения обязательств недопустим.

Лицу, допустившему злоупотребление правом, должно быть отказано в удовлетворении заявленного требования по договору (Контракту).¹

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган (Управление Федеральной антимонопольной службы) рассматривает жалобы на противоправные действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, в том числе при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

На основании вышеизложенного, принимая во внимание положения статей 1, 309, 310 ГК РФ, ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», ст. 3.4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

ПРОШУ:

1. Признать действия ООО «Диталех», выразившиеся в отказе участнику/поставщику (ООО «Торговый Дом») в заключении Контракта на поставку чугунных задвижек на

¹ Согласно пункту 8 постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 14.03.2014 № 16 «О свободе договора и ее пределах» в случаях, когда будет доказано, что сторона злоупотребляет своим правом, вытекающим из условия договора, отличного от диспозитивной нормы или исключающего ее применение, либо злоупотребляет своим правом, основанным на императивной норме, суд с учетом характера и последствий допущенного злоупотребления отказывает этой стороне в защите принадлежащего ей права полностью или частично либо применяет иные меры, предусмотренные законом.

условиях, предусмотренных закупочной документацией (реестровый номер извещения № 32110586453), **незаконными**, а настоящую жалобу ООО «Торговый Дом» **обоснованной**.

2. **Выдать** ООО «Диталех» предписание об устранении нарушений Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в процедуре закупки, реестровый номер извещения № 32110586453.

3. **Восстановить** ООО «Торговый Дом» срок на обжалование перечисленных в настоящей жалобе нарушений Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в процедуре закупки (реестр. № извещения № 32110586453).

Приложения

1. Протокол подведения итогов открытого запроса предложений в электронной форме на право заключить договор на поставку чугунных задвижек от 30.09.2021 г. (по итогам запроса предложений, (реестр. № 32110586453), *копия – 2 (два) листа*.
2. Электронная переписка между ООО «Торговый Дом» и ООО «Диталех», *копия – 10 (десять) листов*.
3. Решение УФАС по Москве № ЕО/63737/21 от 18.10.2021 г. о возврате жалобы ООО «Торговый Дом», *копия – 2 (два) листа*.
4. Решение УФАС по Москве № ЕО/65099/21 от 22.10.2021 г. о возврате жалобы ООО «Торговый Дом», *копия – 2 (два) листа*.

**Генеральный директор
ООО «Торговый Дом»:**