

**ООО «Охранная организация» Гектор»**  
**ИНН 7801499200 КПП 780101001**

Адрес местонахождения: 199155, г. Санкт-Петербург ул. Уральская, дом 10, лит. А

Банковские реквизиты:

Р.С. 40702810022060000993,

ФИЛИАЛ ПАО «БАНК УРАЛСИБ» ФИЛИАЛ ПАО «БАНК УРАЛСИБ»

в г. Санкт-Петербург,

к.с. 30101810800000000706

БИК 044030706

**Руководителю            Управления            Федеральной  
антимонопольной службы по Санкт-Петербургу  
Владимирову Вадиму Валерьевичу**

Адрес: 4-я линия Васильевского острова, 13, лит. А,  
Санкт-Петербург, 199004

От: Общества с ограниченной ответственностью  
«Охранная организация» Гектор»

Адрес: 199155, г. Санкт-Петербург,  
ул. Уральская, дом 10, лит. А

Телефон: +7 931 251 78 78

E-mail: oogektor@yandex.ru

СПб УФАС России  
№ 19075/19  
от 24.06.2019



**Жалоба  
на действия Заказчика по 223-ФЗ**

31.05.2019 в ЕИС размещено извещение (Реестровый номер извещения: 31907942650) и документация о проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание охранных услуг на объектах ООО «Петербургтеплоэнерго» № 895/78/2019 (далее – Извещение, Документация).

Заказчик: Общество с ограниченной ответственностью «Петербургтеплоэнерго»

Место нахождения: 190098, г. Санкт-Петербург, ул. Галерная, д. 20-22, лит. А, пом. 178Н, офис 401.

Почтовый адрес: 190900, Санкт-Петербург, ВОХ 1305

Организатор: Отдел закупок ООО «Петербургтеплоэнерго»

Контактное лицо по вопросам организации закупки: Назимок Милана Юрьевна

Адрес местонахождения Организатора: 190103, Санкт-Петербург, ул. Дровяная, д. 6-8.

Номер контактного телефона: (812) 334-50-60 (доб.5239)

Адрес электронной почты: Zakupki\_UMTS@ptenergo.ru

В Извещение и Документацию были внесены существенные изменения три раза (10.06.2019 г., 14.06.2019 г. и 19.06.2019 г.)

ООО «Петербургтеплоэнерго» при проведении указанной закупки были допущены следующие нарушения Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 г. №223-ФЗ (далее – 223-ФЗ):

1. В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются, в том числе принципом равноправия,



справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Аналогичный принцип закупочной деятельности Заказчика предусмотрен пунктом 1.1.3.3. Положения о закупке товаров, работ, услуг АО «Газпром теплоэнерго» и Дочерних обществ АО «Газпром теплоэнерго» (далее – Положение о закупках).

В нарушении этого принципа пунктом 22 раздела 3 Документации «Информационная карта запроса предложений» Заказчиком установлено квалификационные требования к участникам по наличию в штате работников, имеющих квалификацию охранника 4 разряда не менее 30 человек. Также пунктом 23 раздела 3 Документации установлен перечень документов, подтверждающих соответствие квалификационным требованиям: справка о кадровых ресурсах (Форма 10), копии документов, подтверждающих квалификацию специалистов (на каждого охранника: копии всех страниц удостоверения частного охранника; копии личной карточки охранника; копии актов о результатах проведения периодической проверки на пригодность к действиям в условиях, связанных с применением оружия и специальных средств, частных охранников и работников юридических лиц с особыми уставными задачами, по форме утвержденной Приложением № 5 к Положению о проведении органами внутренних дел Российской Федерации периодических проверок частных охранников и работников юридических лиц с особыми уставными задачами на пригодность к действиям в условиях, связанных с применением огнестрельного оружия и специальных средств, утв. Приказом МВД России от 29.06.2012 № 647).

В приложении №2 к документации о запросе предложений критерий оценки заявок, такой как наличие соответствующих работников, отсутствует, участники не соответствующие данному требованию, будут отклонены на основании пункта 2.10.7.1. за несоответствие участника закупки требованиям, установленным в документации о запросе предложений в соответствии с п. 1.5 Документации, следовательно, наличие работников является обязательным требованием к участникам закупки.

Отсутствие у участника на момент подачи заявки указанных в Документации работников, а также подтверждающих документов, указанных в пункте 23 раздела 3 Документации, не влияет на возможность надлежащего исполнения таким участником обязательств по договору, заключаемому по результатам запроса предложений, поскольку такие работники могут быть привлечены участником закупки после подведения итогов закупки в случае признания такого участника победителем закупки, а также налагает дополнительные финансовые обязательства на участника закупки для целей принятия участия в запросе предложений.

Таким образом, действия Заказчика, установившего указанное требование Документации, ограничивают количество участников закупки, противоречит пункту 2 части 1 статьи 3 223-ФЗ и пункту 1.1.3.3. Положения о закупке, а также нарушает требование части 1 статьи 2 223-ФЗ.

Кроме того, пункт 1.9.2. подпункты 1.9.2.3-1.9.2.7 Положение о закупках в нарушение пункта 2 части 1 статьи 3 223-ФЗ позволяет устанавливать в качестве обязательных требования ограничивающие конкуренцию.

2. Пунктом 18 Информационной карты запроса предложений установлены требования к содержанию, форме, оформлению, составу, сроку действия заявки на участие в запросе предложений» в соответствии с п. 2.5. и Разделом 4 Инструкция по заполнению форм. Инструкция по заполнению Формы 9 «Сведения о цепочке собственников, включая бенефициаров» содержит следующее требование: «Участник закупки в обязательном порядке подтверждает информацию в отношении всей цепочки собственников, включая бенефициаров, следующими документами: Учредительный договор\решение учредителей о создании общества; Устав; Выписка из ЕГРЮЛ; Выписка из реестра акционеров\учредителей; Другие сведения, раскрывающие информацию о цепочке



собственников (договор купли-продажи акций, договор доверительного управления, свидетельство о праве на наследство и т.д.)»).

В инструкции по заполнению Формы 4 «Согласие на обработку персональных данных» указано, что она составляется и подписывается каждым лицом, персональные данные которого предоставляются в составе Заявки на участие в запросе предложений (например, если учредителями организации являются физические лица, их данные упоминаются в протоколах учредительных собраний и т.п.).

Заявки участников, не представивших эти документы отклоняются на основании 2.10.7.3. Документации за отсутствие документов, определенных документацией о запросе предложений.

Считаем, что обязательное требование по предоставлению учредительного договора, решения учредителей о создании общества, а также договора купли-продажи акций, договора доверительного управления, свидетельства о праве на наследство и т.д. является избыточным и ограничивающим конкуренцию, т.к. соблюсти его с соблюдением Федерального закона от 27.07.2006 г. №152-ФЗ «О персональных данных» и требований документации по предоставлению персональных данных по Форме 4, для компаний, состав учредителей, которых менялся, является затруднительным, а зачастую невозможным. Лица, указанные в учредительном договоре или решении учредителей о создании общества могут не являться бенефициарами в настоящее время, а все сделки и изменения осуществляются в соответствии с законодательством и вносятся соответствующие изменения в ЕГРЮЛ. Для получения информации о цепочке собственников заказчику информация об истории изменения состава собственников необязательна, а, следовательно, требование о предоставлении данных документов является избыточным, необоснованно ограничивающим конкуренцию и противоречащим пункту 2 части 1 статьи 3 223-ФЗ.

Просим рассмотреть жалобу по существу, выдать ООО «Петербургтеплоэнерго» предписание на устранение нарушений и приведение документации о проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание охранных услуг на объектах ООО «Петербургтеплоэнерго» № 895/78/2019 в соответствии с законодательством.

Приложения:

1. Извещение о проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание охранных услуг на объектах ООО «Петербургтеплоэнерго» № 895/78/2019 на 8 листах;
2. Документация о проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание охранных услуг на объектах ООО «Петербургтеплоэнерго» № 895/78/2019 (с приложениями) - на 67 листах;
3. Положение о закупке товаров, работ, услуг АО «Газпром теплоэнерго» и Дочерних обществ АО «Газпром теплоэнерго» - на 134 листах.

«24» июня 2019 г.

Генеральный директор  
ООО «ОО «Гектор»



Заболотский Ю.Ю.

