



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**по г. Москве**

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1  
107078, г. Москва,  
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29  
факс (495) 607-42-92, e-mail: [to77@fas.gov.ru](mailto:to77@fas.gov.ru)

штамп  
регистрации

№ \_\_\_\_\_

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

ФАС России

Садовая-Кудринская ул., д. 11, Д-242, ГСП-3,  
г. Москва, 125993  
[delo@fas.gov.ru](mailto:delo@fas.gov.ru)

ГБУ «Жилищник Ивановского района»

ул. Чечулина, 11, корп. 1, г. Москва, 105568  
[gbu-ivanovskoe@mail.ru](mailto:gbu-ivanovskoe@mail.ru),  
[contract.iv@mail.ru](mailto:contract.iv@mail.ru)

ИП Кудрина С.К.

ул. Омская, д. 16, 75, г. Красноярск,  
Красноярский край, 660028  
[doc.pks@bk.ru](mailto:doc.pks@bk.ru),  
[Pk-snab@bk.ru](mailto:Pk-snab@bk.ru),  
[yabloko@mail.ru](mailto:yabloko@mail.ru),  
[sonyapashchenko@gmail.com](mailto:sonyapashchenko@gmail.com)

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**по делу № 077/10/5-11072/2023 о проверке сведений необходимости включения  
в реестр недобросовестных поставщиков**

**24.08.2023**

**г. Москва**

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего Комиссии Управления:

А.С. Алексеевой — ведущего специалиста-эксперта отдела проверок государственных закупок;

Членов Комиссии Управления:

К.А. Щенковой — специалиста 1 разряда отдела проверок государственных закупок,

И.А. Полякова — специалиста-эксперта отдела проверок государственных закупок,

в присутствии уполномоченного представителя ГБУ «Жилищник Ивановского района»: В.А. Ануфриева (доверенность № 21 от 21.11.2022), а также в присутствии уполномоченного представителя ИП Кудрина С.К.: С.А. Куркина (доверенность № б/н



2023-40969

от 21.08.2023),

рассмотрев обращение о проведении проверки факта уклонения ИП Кудрина С.К. (далее — Победитель) от заключения договора с ГБУ «Жилищник Ивановского района» (далее — Заказчик), поданное в соответствии со ст. 5 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 №1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Обращение),

### **УСТАНОВИЛА:**

В Московское УФАС России поступило обращение ГБУ «Жилищник Ивановского района» (далее — Заказчик) о проведении проверки факта уклонения ИП Кудрина С.К. (далее — Победитель) от заключения договора по результатам запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку герметика и скотча малярного (реестровый № 32312588932) (далее — Запрос котировок).

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений ч. 3 ст. 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В ч. 2 ст. 2 Закона о закупках установлено, что положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее — формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в ч. 3.1 и 3.2 ст. 3 Закона о закупках, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Изучив материалы дела, проверив обоснованность доводов, приведенных в заявлении, возражениях на них, Комиссия установила следующее.

В единой информационной системе в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее - ЕИС; Официальный сайт) Заказчиком размещено Положение о закупке товаров, работ, услуг (далее - Положение о закупках).

17.07.2023 Заказчиком на Официальном сайте размещено извещение о проведении Запроса котировок.

В соответствии с итоговым протоколом №32312588932-01 от 25.07.2023 Победителем Закупки признан ИП Кудрина С.К.

Согласно п. 46.1 ст. 46 Положения о закупках в течение трех рабочих дней с даты размещения в ЕИС, на официальном сайте, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Положением, протокола, составленного по итогам проведения конкурентной закупки в электронной форме, или протокола, составленного в ходе проведения конкурентной закупки в электронной форме в случае признания закупки несостоявшейся по причине признания только одной заявки участника соответствующей требованиям извещения и (или) документации о конкурентной закупке, Заказчик размещает на ЭП без своей подписи проект договора, который составляется путем включения в проект договора, прилагаемый к документации о конкурентной закупке или извещению о закупке, цены договора, предложенной участником закупки, с которым заключается договор, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), предложения участника конкурентной закупки о качественных, функциональных и об экологических характеристиках объекта закупки. При заключении договора его цена не может превышать начальную (максимальную) цену договора, указанную в извещении о проведении конкурентной процедуры в электронном виде.

27.07.2023 Заказчик направил в адрес Победителя проект договора.

В соответствии с п. 46.2 ст. 46 Положения о закупках в течение пяти дней с даты размещения Заказчиком на ЭП проекта договора победитель конкурентной процедуры в электронной форме подписывает усиленной электронной подписью указанный договор, размещает на ЭП подписанный проект договора, документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения договора, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о конкурентной закупке, а также документы во исполнение требований, предусмотренных разделом 42 настоящего Положения (при соответствии указанным условиям), либо в случае наличия разногласий по проекту договора, размещенного Заказчиком, победитель конкурентной процедуры в электронной форме составляет протокол разногласий с указанием замечаний к положениям проекта договора, не соответствующим извещению, документации о конкурентной закупке в электронной форме и своей заявке, с указанием соответствующих положений данных документов.

30.07.2023 Победителем направлен протокол разногласий.

Протокол разногласий направляется победителем конкурентной процедуры в электронной форме Заказчику с использованием программно-аппаратных средств ЭП не более чем один раз.

Согласно п. 46.3 ст. 46 Положения о закупках в течение трех рабочих дней с даты направления победителем конкурентной процедуры в электронной форме протокола разногласий Заказчик рассматривает протокол разногласий и направляет участнику процедуры закупки доработанный проект договора либо повторно направляет проект

договора с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания.

06.08.2023 Заказчиком направлен доработанный проект договора.

07.08.2023 Победителем повторно направлен протокол разногласий.

10.08.2023 Заказчиком направлен доработанный проект договора.

10.08.2023 Победителем повторно направлен протокол разногласий и в этот же день Заказчиком направлен доработанный проект договора.

В силу п. 46.4 ст. 4 Положения о закупках в течение трех рабочих дней с даты направления Заказчиком документов, предусмотренных пунктом 46.3 настоящего Положения, победитель закупки в электронной форме на ЭП подписывает усиленной электронной подписью договор, а также размещает на ЭП подписанный договор и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения договора, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, а также документы во исполнение требований, предусмотренных разделом 42 настоящего Положения (при соответствии указанным условиям).

Комиссией Управления установлено, что 14.08.2023 Победителем со своей стороны подписан проект договора, а также представлено обеспечение исполнения договора в виде независимой гарантии № 9991-4S1/1345919 от 11.08.2023, выданной ПАО «БАНК УРАЛСИБ».

Согласно п. 41.5 ст. 41 Положения о закупках Победитель конкурентной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного пунктом 41.6 настоящего Положения) признается уклонившимся от заключения договора в случае, если в сроки, предусмотренные разделами 41 и 46 настоящего Положения, он не направил Заказчику проект договора, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, обеспечение исполнения договора или не исполнил требования, предусмотренные разделом 42 настоящего Положения.

На заседании Комиссии Управления представитель Победителя пояснил, что 14.08.2023 Победителем со своей стороны подписан проект договора и представлено обеспечение исполнения договора в виде независимой гарантии № 9991-4S1/1345919 от 11.08.2023, выданной ПАО «БАНК УРАЛСИБ». Однако Победителем представлена независимая гарантия, не соответствующая требованиям документации, а именно сумма независимой гарантии составляла 6 149,83 руб. вместо 6 149,93 руб.

В связи с вышеизложенным Победителем были проведены мероприятия по внесению изменений в независимую гарантию, а именно Победителем в адрес ПАО «БАНК УРАЛСИБ» (далее — Банк) направлено письмо с требованием перевыпустить обеспечение исполнения договора. От Банка было получено предварительное согласие на перевыпуск независимой гарантии.

В целях заключения договора Победителем представлено обеспечение исполнения договора в виде независимой гарантии № ЭГ-1185697/23 от 18.08.2023, выданной АО «Трансстройбанк» на сумму 6 149,93 руб., а также закуплен необходимый для исполнения обязательств по договору товар, что подтверждается платежным поручением

№ 61 от 13.04.2023 на сумму 60115,39 руб.

Комиссия Управления отмечает, что участник закупки выполнил действия, предусмотренные закупочной документацией для заключения договора, а именно: подписал проект договора и представил обеспечение исполнения договора в установленный Положением о закупках срок.

По общему правилу при привлечении лица к публично-правовой ответственности государственным органом должна быть установлена вина этого лица в нарушении закона.

Включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков по существу является санкцией за недобросовестное поведение данного лица, выразившееся в уклонении от заключения договора.

Таким образом, в рассматриваемом случае, включение сведений в отношении ИП Кудрина С.К. в реестр недобросовестных поставщиков не может рассматриваться в качестве необходимой меры ответственности.

Комиссия Управления, рассмотрев представленные документы и сведения, приходит к выводу, что факт уклонения ИП Кудрина С.К. от заключения договора, а равно наличие в действиях последнего признаков недобросовестности, не подтверждены.

Учитывая изложенное и руководствуясь ст. 5 Закона о закупках, Комиссия Управления

### **ЗАКЛЮЧИЛА:**

Не рекомендовать включение сведений об ИП Кудрина С.К. в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках.

Председательствующий  
Комиссии Управления

**Место для подписи:**  
**Алексеева А. С.**

А.С. Алексеева

Члены Комиссии Управления:

**Место для подписи:**  
**Щенкова К. А.**

К.А. Щенкова

**Место для подписи:**  
**Поляков И. А.**

И.А. Поляков