

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Москве

Заявитель (участник закупки): ООО «Средства индивидуальной защиты»

Место нахождения: 192236, Санкт-Петербург, пр. Елизарова, д. 34, лит. А, пом. 3-Н

Адрес электронной почты: sizspb98@gmail.com

Телефон: +7 (812) 904-23-52

Исх.№ 26/11-1А от 26.11.2019

ЖАЛОБА

на действия заказчика при проведении Запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку самоспасателей изолирующих

Наименование, место нахождения, почтовый адрес, контактное лицо и контактный телефон заявителя: ООО «Средства индивидуальной защиты»

Место нахождения: 192236, Санкт-Петербург, пр. Елизарова, д. 34, лит. А, пом. 3-Н

Почтовый адрес: 192236, Санкт-Петербург, пр. Елизарова, д. 34, лит. А, пом. 3-Н

Адрес электронной почты: sizspb98@gmail.com

Телефон: +7 (812) 904-23-52

Контактное лицо: Гимазисламова Полина Рашитовна

Наименование, место нахождения, почтовый адрес и контактный телефон заказчика, действия которого обжалуются:

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ЦЕНТР НЕДВИЖИМОСТИ ОТ СБЕРБАНКА" (Заказчик)

Место нахождения заказчика: 121170, ГОРОД МОСКВА, ПРОСПЕКТ КУТУЗОВСКИЙ, дом ДОМ 32, корпус КОРПУС 1

Почтовый адрес заказчика: 121170, ГОРОД МОСКВА, ПРОСПЕКТ КУТУЗОВСКИЙ, дом ДОМ 32, корпус КОРПУС 1

Ответственное должностное лицо заказчика: Борисов Вадим Евгеньевич

Номер контактного телефона: +7 (985) 8263202

Адрес электронной почты:

zakupki@domclick.ru

Сведения о закупке:

Извещение № **31908552739** опубликовано на официальном сайте Единой информационной системе в сфере закупок по адресу в сети «Интернет» zakupki.gov.ru и на сайте электронной площадки ЗАО «СБЕРБАНК - АВТОМАТИЗИРОВАННАЯ СИСТЕМА ТОРГОВ» по

адресу <http://www.sberbank-ast.ru> в сети «Интернет» (Адрес 127055, г. Москва, ул. Новослободская, д. 24, стр. 2 E-mail: info@sberbank-ast.ru Телефон: **(495) 787-29-98**.
Наименование закупки: Поставка самоспасателей изолирующих
Начальная (максимальная) цена закупки: рублей: 862 500,00 руб.
Дата начала срока подачи заявок: 22.11.2019
Дата и время окончания подачи заявок: 28.11.2019 в 09:00

Указание на обжалуемые действия Заказчика:

ООО «Средства индивидуальной защиты» (далее по тексту – Заявитель), настоящим обжалует действия заказчика при проведении запроса котировок в электронной форме, нарушающие требования п. 2 ч. 1 ст. 3 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ (далее – Закон № 223-ФЗ).

Доводы жалобы

1) В Техническом задании документации по запросу котировок установлено требование ко времени защитного действия в режиме ожидания помощи в состоянии покоя закупаемых изолирующих самоспасателей.

Требуемый показатель «Время защитного действия в режиме ожидания помощи в состоянии покоя - не менее 75 минут» обязывает участников закупки проводить испытания для участия в запросе котировок, что является чрезмерным и дискриминационным требованием.

Обязательные требования к изолирующим самоспасателям установлены в Техническом регламенте Таможенного Союза 019/2011 «О безопасности средств индивидуальной защиты» и в ГОСТ Р 53260-2009. Техника пожарная. Самоспасатели изолирующие с химически связанным кислородом для защиты людей от токсичных продуктов горения при эвакуации из задымленных помещений во время пожара. Общие технические требования. Методы испытаний.

Указанные нормативно-правовые акты не предусматривают такого показателя как «время защитного действия режиме ожидания помощи в состоянии покоя».

ГОСТ Р 53260-2009 оперирует характеристикой номинальное время защитного действия самоспасателя. Согласно п.3.3 ГОСТ Номинальное время защитного действия (номинальное ВЗД): период, в течение которого сохраняется защитная способность самоспасателя при испытании на стенде-имитаторе внешнего дыхания человека в режиме выполнения работы средней тяжести (легочная вентиляция 35 дм³/мин) при температуре окружающей среды (25 +/- 2) °С.

Согласно п.5.1.3 ГОСТ Р 53260-2009 номинальное время защитного действия самоспасателя общего назначения должно быть не менее 15 мин. При этом указано, что испытания по данному показателю проводятся в соответствии с положениями п.8.12 указанного ГОСТ.

То есть в обязательных технических регламентах установлено, что номинальное время защитного действия самоспасателя общего назначения должно быть не менее 15 минут. При этом сам стандарт устанавливает методику, по которой проводятся испытания.

ГОСТ Р 53260-2009 в силу положений Федерального закона от 22.07.2008 N 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности" носит обязательный характер¹, и все изолирующие самоспасатели, применяемые для эвакуации при пожаре, должны ему соответствовать, поэтому все изолирующие самоспасатели прошли сертификационные испытания, в том числе по п.5.1.3 ГОСТ Р 53260-2009 и имеют соответствующие сертификаты.

В отличие от показателя «номинальное время защитного действия» показатель «время защитного действия в режиме ожидания помощи в состоянии покоя» не предусмотрен ни одним обязательным техническим регламентом или стандартом. Соответственно, не существует общепринятой методики испытаний по данному показателю. Установленное Заказчиком требование фактически обязывает участников закупки самостоятельно разрабатывать методику испытаний по данному показателю, чего поставщик, не являющийся производителем, делать не может, и проходить испытания.

Более того, поскольку показатель «время защитного действия в состоянии покоя» не предусмотрен техническими регламентами, он не может быть однозначно истолкован. Не существует легальной дефиниции понятия «время защитного действия в режиме ожидания помощи в состоянии покоя» Так называемое «состояние покоя» не выражено в конкретных показателях, не названы условия, в которых должны проводиться испытания, требования к лаборатории, оборудованию и материалам, которые используются при испытаниях.

Таким образом, Заказчиком допущено установление чрезмерного дискриминационного требования к характеристикам поставляемого товара, а также нарушения п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона №223-ФЗ, выразившиеся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также в установлении ненадлежащих требований, допущенные при организации и проведении процедуры Закупки.

2) Установленные Заказчиком характеристики требуемого к поставке товара ограничивает круг участников закупки, поскольку совокупности установленных требований к товару по п. «Самоспасатель изолирующий общего назначения»: «время защитного действия в режиме ожидания помощи в состоянии покоя – не менее 75», соответствует товар единственного производителя ООО «Южно-Уральский завод спасательного оборудования», что, по сути, указывает на то, что свободное приобретение такого товара является невозможным, поскольку в случае обратного, у потенциальных участников закупки, в том числе у Заявителя, не возникли бы трудности при формировании своего предложения в первой части заявки, следовательно, отсутствовала бы необходимость обжалования установления Заказчиком требований к такому товару, что подтверждается Решением Московского УФАС по делу № 077/06/57-14535/2019 от 15.11.2019 (Приложение № 1).

¹ Согласно ч.4 ст.145 Федерального закона от 22.07.2008 N 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности" обязательному подтверждению соответствия требованиям пожарной безопасности подлежат объекты защиты (продукция) общего назначения и пожарная техника, требования пожарной безопасности к которым устанавливаются настоящим Федеральным законом и (или) техническими регламентами, принятыми в соответствии с Федеральным [законом](#) "О техническом регулировании", содержащими требования к отдельным видам продукции.

Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 3 июня 2019 № 1317 ГОСТ Р 53260-2009 включен в перечень стандартов, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона от 22.07.2008 N 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности"

В отсутствие легальной дефиниции понятия «время защитного действия в режиме ожидания помощи в состоянии покоя», а также утвержденной методики испытаний, конкретных показателях режима ожидания помощи установление Заказчиком требования по данному показателю необоснованного сужает круг участников закупки до дилеров ООО «Южно-Уральский завод спасательного оборудования».

Следует отметить, что любой самоспасатель, имеющий сертификат пожарной безопасности, обеспечивает возможность эвакуации при возникновении пожара. В том случае, если Заказчик хотел отступить от показателей ГОСТ Р 53260-2009 по времени защитного действия в большую сторону, он так или иначе должен был руководствоваться дефинициями технических регламентов и стандартов и исходить из утвержденных методик испытаний, которые предусматривают конкретные показатели, по которым проводится оценка соответствия товара.

ООО «Средства индивидуальной защиты» (далее – Заявитель) требует устранить нарушения федерального законодательства, допущенные при размещении извещения о проведении запроса котировок (номер извещения -№ 31908552739).

На основании изложенного и руководствуясь ч.11 ст.3 ФЗ-223,

прошу:

- 1) Приостановить определение поставщика до рассмотрения настоящей жалобы;
- 2) Отменить принятые в рамках процедуры № 31908552739 протоколы;
- 3) Выдать предписание Заказчику об устранении нарушений законодательства.

Приложения:

- 1) Решение Московского УФАС по делу № 077/06/57-14535/2019 от 15.11.2019;
- 2) Техническое задание Извещения.

Генеральный директор

ООО «Средства индивидуальной защиты» _____ Д. А. Злобин