

Управление Федеральной
антимонопольной службы по
Оренбургской области
460046, г. Оренбург, ул. 9 Января, 64.

Заявитель: ООО "ПСБ"
ИНН: 5638065199
460532, область Оренбургская, район
Оренбургский, село имени 9 Января, улица
Полигонная, дом 36
Тел.: +79033600445, 200-445
psb56@list.ru

ЖАЛОБА

на отклонение заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме

1. Сведения о Заказчике, действия которого обжалуются: ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ "ОРЕНБУРГСКИЙ КОЛЛЕДЖ ЭКОНОМИКИ И ИНФОРМАТИКИ"

Место нахождения: 460058, Оренбургская область, г. Оренбург, ул. Чкалова, 11

Почтовый адрес: 460058, Оренбургская область, г. Оренбург, ул. Чкалова, 11

Номер контактного телефона: +7 (3532) 317239

Адрес электронной почты: oksei@esoo.ru.

Ответственное лицо:

2. Сведения о размещаемом заказе:

Номер извещения: 31908364389

Наименование объекта закупки: Капитальный ремонт автоматической пожарной сигнализации и системы оповещения и управления эвакуацией общежития ГАПОУ «ОКЭИ», расположенного по адресу г. Оренбург, ул. Чкалова, д. 7

3. Сведения об операторе электронной торговой площадки, на которой осуществляется проведение открытого аукциона в электронной форме: ЭТП "ОТС.ru"

Наименование электронной площадки в информационно-коммуникационной сети:

Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <http://ots.ru>

4. Обжалуемые действия заказчика, нарушающие права заявителя и нормы Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее по тексту – Федеральный закон № 223), и доводы жалобы:

Доводы жалобы.

02.10.2019 на электронной площадке ЭТП "ОТС.ru" была размещена закупка № 31908364389 на Капитальный ремонт автоматической пожарной сигнализации и системы оповещения и управления эвакуацией общежития ГАПОУ «ОКЭИ», расположенного по адресу г. Оренбург, ул. Чкалова, д. 7.

22.10.2019 ООО "ПСБ" подало заявку на участие.

23.10.2019 состоялось заседание единой комиссии по рассмотрению заявок на участие в электронном аукционе.

9533 24 ОКТ 2019

В отношении заявки поданной ООО ООО "ПСБ" было принято решение отказать в допуске со следующим основанием:

1. Не представление сведений требуемых разделом 38 АД – пп 1-22 сведений о материалах.
2. Не представлены конкретные показатели пп. 5,6 требований к материалам.
3. Не соответствие показателя требованиям АД – п. 19.

В приложении к итоговому протоколу указано, что:

1. пп 1 – 22 – не указана страна происхождения товара
2. В требуемых параметрах указано:
 - а. п.5 Контроллер двухпроводной линии связи: Длина двухпроводной линии связи не более
 - б. п.6 Контрольно-пусковой блок с 6 исполнительными реле: Размеры, не более
3. п.19 Блок речевого оповещения - Напряжение питания от внешнего аккумулятора 20...28 В – 24 В.

Согласно ст. 3 Федерального закона № 223 заказчик должен руководствоваться принципом отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Действия комиссии были направлены на отклонение заявки незаконно с целью ограничения конкуренции и количества участников.

В результате рассмотрения заявок из 4 заявок три были отклонены по одинаковым пунктам, а именно п.5,6,19, одна заявка допущена и из-за допуска только одной заявки контракт будет заключен по начальной максимальной цене, что привело к ограничению конкуренции и **трате бюджетных денежных средств в большем размере из-за отсутствия аукциона.**

Подтверждением намеренных действий комиссии по дискриминации участников является **составление аукционной документации и инструкции по заполнению заявки с нарушением требований законодательства, выражающихся в противоречивости документации и указании характеристик не соответствующих действительности.**

ООО ООО "ПСБ" отклонение заявки считает незаконным и не обоснованным в связи со следующим:

1. Первой причиной отказа являлось основание – «пп 1 – 22 – **не указана страна происхождения товара**».

Согласно п. 38 Документации с изменениями от 14.10.2019 «**Отсутствие в заявке на участие в закупке указания (декларирования) страны происхождения поставляемого товара, работ, услуг не является основанием для отклонения заявки** на участие в закупке.

Заказчик в аукционной документации сам указал на то, что в заявке не обязательно указывать страну происхождения товаров, так как не указание не является основанием для отклонения заявки.

Таким образом, Заказчик незаконно отклонил заявку по основаниям, не предусмотренным в утвержденной им же документации.

2. Причиной отказа являлось основание – «Не представлены конкретные показатели пп. 5,6 требований к материалам.»

2.1. Заказчик в приложении к протоколу указал, что ООО «ПСБ» в требуемых параметрах указало: «п.5 Контроллер двухпроводной линии связи: Длина двухпроводной линии связи не более», то есть, не представлен конкретный показатель из-за слов «не более».

п.5 Сведения о материалах: Контроллер двухпроводной линии связи	Длина двухпроводной линии связи не более 1200	Длина двухпроводной линии связи не более 1200	заявки Не предоставлен конкретный показатель
--	---	---	---

Однако в форме требований заказчика к сведениям о материалах имеется 6 столбец «Значение, предлагаемое участником», из названия которого следует, что данная графа заполнялась участниками закупки.

Приложение №1 к Техническому заданию

Форма требований заказчика к качественным характеристикам (потребительским свойствам) и иным характеристикам товара, используемого при выполнении работ, и инструкции по созданию видео

№ п/п	Наименование товара	Указание на товарный знак (модель, производитель)	Технические характеристики			Ед. изм.	Сведения о сертификации
			Требуемый параметр	Требуемое значение	Значение, предлагаемое участником		
1	2	3	4	5	6	7	8
			Тип	адресно-аналоговый оптико-электронный			
			Цвет корпуса	белый			
			Чувствительность соответствует заданности окружающей среды с оптической плотностью	[0,05...0,2]		дБ м	
			Инерционность срабатывания при дос-				

Ни в инструкции, ни в аукционной документации не было указано, что участник имеет право редактировать такие столбцы в форме как «Требуемый параметр», который заполнялся Заказчиком с учетом их необходимости.

ООО «ПСБ» указало конкретный показатель в заявке в п. 5 Сведений о материалах «Контроллер двухпроводной линии связи» Длина двухпроводной линии связи – 1200, согласно техническим характеристикам товара:

		Количество подключаемых считывателей Touch Method, Proximity-арт, PIN-кода	1	1		
		Емкость памяти кодов ключей Touch Method (Proximity-арт, PIN-кодов)	не менее 512	512		
		Буфер событий	от 512*	512		
		Длина двухпроводной линии связи, не более	1200	1200	м	
		Масса контроллера	не менее 0.3	0.3	кг	
		Расстояние от контроллера до считывателя	до 100*	100	м	
		Время готовности к работе	не более 1s	1s	с	
		Диапазон рабочих температур	[-30...+55]	-30...+55	°C	
		Напряжение питания DC	[10.2...28.4]	10.2...28.4	В	
		Количество вводов питания	не менее 2	2		
		Ток потребления (без учета исполнительных устройств), не более	100	100	мА	
		Количество выходов	не менее 6	6		
		Масса блока	не более 0.3	0.3	кг	Сертифицирован
		Коммутируемое напряжение	[10.2...28.4]	10.2...28.4	В	

При этом в столбце «Значение, предлагаемое участником» отсутствовало выражение «Не более», ООО «ПСБ» указало конкретное значение «1200».

Таким образом, Заказчик, отклонив три заявки участников из-за не указания конкретного показателя, несмотря на то, что участники закупки указали конкретные

показатели в столбце «Значение, предлагаемое участником», ограничил конкуренцию, так как Заказчиком был не правильно указан требуемый параметр и в инструкции отсутствовала информация о том, что участники закупки вправе редактировать требуемые параметры, которые установлены Заказчиком.

2.2. Заказчик в приложении к протоколу указал, что ООО «ПСБ» в требуемых параметрах указало: «п.6 Контрольно-пусковой блок с 6 исполнительными реле: Размеры, не более», то есть, не представлен конкретный показатель из-за слов «не более».

п.6 Сведения о материалах: Контрольно-пусковой блок с 6 исполнительными реле	Размеры, не более 156x107x39	Размеры, не более 156x107x39	Не представлен конкретный показатель.
--	------------------------------	------------------------------	---------------------------------------

Однако в форме требований заказчика к сведениям о материалах имеется 6 столбцов «Значение, предлагаемое участником», из названия которого следует, что данная графа заполнялась участниками закупки.

Приложение №1 к Техническому заданию

Форма требований заказчика к качественным характеристикам (потребительским свойствам) и иным характеристикам товара, используемого при выполнении работ, и инструкция по заполнению.

№ п/п	Наименование товара	Указание на товарный знак (модель, производитель)	Технические характеристики			Ед. изм.	Сведения о сертификации
			Требуемый параметр	Требуемое значение	Значение, предлагаемое участником		
1	2	3	4	5	6	7	8
			Тип	адресно-аналоговый опτικο-электронный			
			Цвет корпуса	белый			
			Чувствительность соответствует запыленности окружающей среды с оптической плотностью	[0,05...0,2]		дБ м	
			Инерционность срабатывания при дос-				

Ни в инструкции, ни в аукционной документации не было указано, что участник имеет право редактировать такие столбцы в форме как «Требуемый параметр», который заполнялся Заказчиком с учетом их необходимости.

ООО «ПСБ» указало конкретный показатель в заявке в п. 6 в столбце «Значение, предлагаемое участником» Сведений о материалах «Контрольно-пусковой блок с 6 исполнительными реле» размеры 156x107x39, согласно техническим характеристикам товара:

6	Контрольно-пусковой блок с 6 исполнительными реле	Напряжение питания DC	[10.2...28.4]	10.2...28.4	В
		Количество вводов питания	не менее 2	2	
		Ток потребления (без учета исполнительных устройств), не более	100	100	мА
		Количество выходов	не менее 6	6	
		Масса блока	не более 0.3	0.3	кг
		Коммутируемое напряжение	[10.2...28.4]	10.2...28.4	В
		Коммутируемый ток выхода	до 2.5*	2.5	А
		Размеры, не более	156x107x39	156x107x39	мм
Диапазон рабочих температур, °С	[-30...+55]	-30...+55	°С		

При этом в столбце «Значение, предлагаемое участником» отсутствовало выражение «Не более», ООО «ПСБ» указало конкретное значение «156x107x39».

В п. 6 также Заказчик указал в столбце «Требуемый параметр» Ток потребления (без учета исполнительных устройств), не более, и в столбце «Значение, предлагаемое участником» ООО «ПСБ» указало конкретный показатель, и Заказчик не отклонил по данному основанию заявку.

Таким образом, Заказчик, отклонив три заявки участников из-за не указания конкретного показателя, несмотря на то, что участники закупки указали конкретные показатели в столбце «Значение, предлагаемое участником», ограничил конкуренцию, так как Заказчиком был не правильно указан требуемый параметр и в инструкции отсутствовала информация о том, что участники закупки вправе редактировать требуемые параметры, которые установлены Заказчиком.

Кроме того, Заказчик допустил неправильное указание «Требуемого параметра» и в иных пунктах, по которым не отклонил заявки участников:

- п. 7 «Ток потребления в дежурном режиме» выражение «не более» находится в столбце 4 «Требуемый параметр», а не в № 5 «Требуемое значение»;
- п. 15 «Липкость (скорость расклеивания) до и после старения» выражение «не более» находится в столбце 4 «Требуемый параметр», а не в № 5 «Требуемое значение»;
- п. 15 «Разрывная нагрузка» выражение «не менее» находится в столбце 4 «Требуемый параметр», а не в № 5 «Требуемое значение»;
- п. 16 «Коэффициент затухания на частоте 1000 ГЦ» выражение «не более» находится в столбце 4 «Требуемый параметр», а не в № 5 «Требуемое значение»;
- п. 21 «Ток потребления» выражение «не более» находится в столбце 4 «Требуемый параметр», а не в № 5 «Требуемое значение».

При этом согласно итоговому протоколу заседания комиссии Заказчика, были отклонены две другие заявки участников также по п. 5, 6 Сведений о материалах и товарах, и только одного участника допустили до участия.

Исходя из текста инструкции не только ООО «ПСБ» заполняло только один столбец «Значение, предлагаемое участником», но и все остальные участники, которых отклонили, за исключением одного участника.

3. Также причиной отказа являлось основание – Не соответствие показателя требованиям АД – п. 19. Согласно приложению к протоколу «п.19 Блок речевого оповещения - Напряжение питания от внешнего аккумулятора 20...28 В – 24 В.».

п.19 Сведений о материалах. Блок речевого оповещения	Напряжение питания от внешнего аккумулятора 20...28 В	Напряжение питания от внешнего аккумулятора 24 В	Не соответствие параметра требованиям АД, так как согласно требованиям АД в инструкции «Свойство «минимальное значение напряжения питания» указывается в диапазоне 20...28 В, что не соответствует требуемому значению 24 В.
--	---	--	--

Однако согласно техническим характеристикам Блока речевого оповещения напряжение питания от внешнего аккумулятора составляет 24 В, то есть он работает только при 24 В и не может работать в диапазоне от 21 до 27 В или каком ином диапазоне, что подтверждается скриншотами технических характеристик Блока речевого оповещения.

Световые табло

Оповещатели

Речевое оповещение

Источники питания

Светодиодные светильники

СКУД

Прочее

АРИЯ-ТС-БРО-PM-2-120



omelta.com

Описание товара:

Двухзональный блок речевого оповещения с выходом для подключения АКБ и возможностью трансляции музыки

АРИЯ-ТС – система речевого оповещения трансформаторного типа. В нее входят:

- Блок речевого оповещения – центр системы. Сюда поступает сигнал о возникновении чрезвычайной ситуации, затем блок формирует нужное сообщение и передает его для трансляции речевым оповещателям. Здесь же расположены кнопки управления оповещением: включение тестового и тревожного режимов, сброс оповещения и сброс неисправностей.
- Блок расширения – вспомогательный элемент. Он усиливает мощность аудиосигнала, переданного от блока речевого оповещения, и расширяет сеть подключаемых речевых оповещателей.
- Речевые оповещатели – трансляторы звука. Управляются блоками речевого оповещения и блоками расширения.

Блоки речевого оповещения АРИЯ-ТС оснащены высоковольтным выходом 120 Вт, 100 В, что позволяет устанавливать трансформаторные речевые оповещатели на расстоянии 200–400 м от БРО.

Блок предполагает разделение площади охвата на две независимые зоны.

На основе одного трансформаторного БРО можно полностью построить систему оповещения и управления эвакуацией 3-го типа. Он совмещает функции блока управления, усилителя мощности и блока трансляции.

Полное соответствие ГОСТ Р 53325-2012

Рекомендованная розничная цена: 42500 руб

Технические характеристики

[Сертификаты](#)

[Скачать](#)

- Трансляция сообщений от оборудования служб ГО и ЧС.
- Трансляция сообщений с микрофона МК-12 и микрофонной панели АРИЯ-МКП-4.
- Память устройства рассчитана на пять сообщений общей длительностью до 100 секунд. При изготовлении уже записаны три: 1) тестовое «Производится проверка системы оповещения!», 2) тревожное для первой зоны оповещения: «Внимание! Пожарная тревога! Всем срочно покинуть помещение!» 3) тревожное для второй зоны оповещения: «Внимание! Пожарная тревога! Всем срочно покинуть здание!». Сообщение для персонала записывается самостоятельно. Предусмотрена возможность перезаписи всех сообщений.
- Программирование алгоритма работы.
- Автоматический контроль целостности линий оповещения и управления каждые 1,5–2 секунды.
- Ручной сброс тревожного режима и режима неисправности.
- Электронная самовосстанавливающаяся защита от перегрузки и короткого замыкания в нагрузке.

Напряжение питания от сети переменного тока	220 В
частотой 50 Гц, В	
Напряжение питания от внешнего аккумулятора, В	24
Мощность, потребляемая от сети переменного тока, В·А,	400

Заказчик не правильно указал в п. 19 символ для обозначения требуемого параметра напряжения питания от внешнего аккумулятора товара, составив документацию не соответствующую нормативным документам и инструкцию, не позволяющую предоставить информацию о товарах в соответствии с их техническими характеристиками.

Из-за составления запутанной некорректной документации и инструкции по заполнению заявки был допущен только один участник закупки, и три участника отклонены **по одинаковым пунктам сведений о материалах**, что свидетельствует о намеренном составлении Заказчиком такой документации с целью допущения только

одного необходимого участника, который будет выполнять работы по начальной максимальной цене контракта.

Таким образом, в п. 5,6 и 19 Сведений о материалах Заказчиком намеренно была составлена такая документация, которая привела к ограничению конкуренции и отклонению заявок участников, несмотря на то, что ими представлены показатели соответствующие действительным характеристикам товаров.

На основании вышеизложенного, руководствуясь Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"

ПРОШУ:

1. Признать жалобу обоснованной.
2. Приостановить процедуру заключения контракта по открытому аукциону в электронной форме (номер извещения: 31908364389 объект закупки: Капитальный ремонт автоматической пожарной сигнализации и системы оповещения и управления эвакуацией общежития ГАПОУ «ОКЭИ», расположенного по адресу г.Оренбург ,ул. Чкалова, д.7) до рассмотрения настоящей жалобы по существу.
3. Признать в действиях единой комиссии нарушение требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" в части принятия решения о несоответствии заявки Общества с ограниченной ответственностью "ПСБ" по основаниям, не предусмотренным законом.
4. Выдать предписание единой комиссии об устранении нарушений.
5. Провести внеплановую проверку аукционной документации по закупке номер извещения: 31908364389 (объект закупки: Капитальный ремонт автоматической пожарной сигнализации и системы оповещения и управления эвакуацией общежития ГАПОУ «ОКЭИ», расположенного по адресу г.Оренбург ,ул. Чкалова, д.7)

Приложение:

1. Копия приказа на директора.

Директор ООО "ПСБ"

Подписано электронно-цифровой подписью.



