



ДЕЛОВОЙ ЦЕНТР НЕДВИЖИМОСТИ

Общество с ограниченной ответственностью
«Деловой центр недвижимости»
ИНН 6732115748 КПП 673201001 расчетный счет
40702810843000001422 Смоленский РФ
АО «Россельхозбанк» г. Смоленск корсчет
30101810500000000776 БИК 046614776

Смоленская обл., г. Смоленск, ул. Ленина, д. 23/8
☎(4812) 647-399, (4812) 330-888
e-mail: ✉ dcnsmol@mail.ru

от 24.03.2020 г.

В Управление Федеральной антимонопольной службы
по городу Санкт-Петербургу
4-я линия Васильевского острова, 13,
г. Санкт-Петербург, 199004

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью «Деловой центр недвижимости» (ООО «Деловой центр»)
Место нахождения: ул. Ленина, д. 23/8, г. Смоленск, 214000
почтовый адрес: ул. Ленина, д. 23/8, г. Смоленск, 214000
тел. 8 (920) 669-41-07
адрес электронной почты: dcnsmol@mail.ru.

Организатор: Общество с ограниченной ответственностью «Газэнергоинформ»
Место нахождения: Петербургское ш., пос. Шушары, д. 66, коп. 2, лит. А, г. Санкт – Петербург, 196140
Почтовый адрес: Петербургское ш., пос. Шушары, д. 66, коп. 2, лит. А, г. Санкт – Петербург, 196140
тел. +7 (812) 775-00-47
адрес электронной почты: info@gazenergoinform.ru.

Заказчик: АО «Газпром газораспределение Смоленск»
Место нахождения: Трамвайный проезд, 10, г. Смоленск, 214019
почтовый адрес: Трамвайный проезд, 10, г. Смоленск, 214019
тел. +7 (4812) 55-63-36
адрес электронной почты: gro@gas-smolensk.ru,
gattuso13@yandex.ru.

Реестровый номер извещения: 32008875869

ЖАЛОБА

на Итоговый протокол Закупочной комиссии, по оценке заявок и подведению итогов №324207 от 16.03.2020г.

Акционерное общество «Газпром газораспределение Смоленск» (далее по тексту – Заказчик) на официальном сайте единой информационной системы www.zakupki.gov.ru 25 февраля 2020 размещено извещение № 32008915004 о проведении запроса предложений в электронной форме №324207 по отбору организации для выполнения работ (оказания услуг) по номенклатурной группе: работы землеустроительные и кадастровые.

Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее Закон №223-ФЗ), Документацией о закупке от 25 февраля 2020 г., на момент

размещения закупки опубликованным на официальном сайте www.zakupki.gov.ru. В Реестре опубликованных положений о закупках, документацией.

Согласно ч. 6. Ст. 3 Закона № 223-ФЗ заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке.

Согласно ч. 2 ст. 3 Закона о закупках N 223-ФЗ выигравшим торги на конкурсе признается лицо, которое предложило лучшие условия исполнения договора в соответствии с критериями и порядком оценки и сопоставления заявок, которые установлены в конкурсной документации на основании положения о закупке.

Согласно подпункта 3.30 п. 3 Информационной карте указаны критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, величины их значимости и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов. Действия (бездействие) заказчиков, комиссии по осуществлению закупок по основаниям, предусмотренным пунктами 1, 4 - 6 части 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках), обжалуются в порядке, предусмотренном статьей 18.1. Закона о защите конкуренции.

Согласно части 1 пункту 10 статьи 3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в административном порядке осуществление заказчиком закупки с нарушением требований Закона о закупках и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика. В свою очередь, Законом о закупках определены принципы, которым должны соответствовать действия заказчика при проведении закупок в порядке регулирования указанного закона. К таковым относятся принципы: информационной открытости, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

1) На официальном сайте единой информационной системы www.zakupki.gov.ru размещен итоговый протокол № 324207. На странице 4 указанного протокола размещена таблица решения по закупке с присвоением количества баллов по каждому критерию. Присвоение критериев в 0 баллов по трудовым ресурсам и 0,4 балла по опыту, однако Организатором закупки не раскрыты причины присвоения, определенного количества баллов участнику закупки ООО «Деловой центр».

Заказчиком в протоколе не отражена информация по порядку начисления баллов, как и равно итоговое количество баллов с детальным обоснованием причин их присвоения участникам закупки. В том числе отсутствует какая либо информация, обосновывающая присвоение баллов в размере 0% за критерий наличие трудовых ресурсов ООО «Деловой центр» при наличии в представленной документации в виде формы № 9 от 2х организаций, дипломов, свидетельств, трудовых договоров, и иных документов, сведений о наличии в ООО «Деловой центр» 13 специалистов и ООО «ТСР-РАДИАН» в количестве 10 специалистов.

Также рассматриваемый протокол не содержит обоснования присвоения определенного количества баллов участникам закупки по каждому из критериев, что исключает возможность последующего осуществления контроля уполномоченным на то государственным органом и безосновательно ограничивает права и законные интересы участников закупки на обжалование действий заказчика.

Вместе с тем отсутствие такой информации напрямую затрагивает права и законные интересы участников торгов, а именно ООО «Деловой центр», поскольку не позволяет им проверить правильность начисления организатором баллов.

В соответствии с пунктами 1, 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются в том числе принципами информационной открытости закупки; равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупок. При этом названные принципы закона применяются в равной степени как к конкурентным, так и к неконкурентным закупкам.

Применительно к составлению протокола рассмотрения, оценки и сопоставления поданных участниками заявок, соблюдение принципа информационной открытости означает необходимость обязательного доведения до сведения участников закупки всей информации, касающейся хода и результатов рассмотрения их заявок на участие в закупке, поскольку упомянутые результаты напрямую затрагивают права и законные интересы таких участников.

Кроме того, такая информация должна детально раскрывать причины начисления того или иного количества баллов заявкам участников торгов (если оценка и сопоставление таких заявок осуществляются на основании присвоения баллов), а также причины признания той или иной заявки победителем закупочной процедуры с тем, чтобы исключить возможность заказчика (организатора закупки) в последующем субъективно трактовать причины такого отклонения и начисления баллов. Участникам же закупки должна быть предоставлена возможность, в случае несогласия с соответствующим решением заказчика (организатора закупки), оспорить его в установленном законом порядке, в связи с чем не опубликование указанной информации непосредственно затрагивает права и законные интересы участников закупочных процедур.

Названный правовой подход наиболее полно отвечает целям обеспечения гласности и прозрачности закупки, предотвращения коррупции и злоупотреблений. Вместе с тем в настоящем случае указанный протокол содержит сведения о количестве начисленных значений участникам Закупки без обоснования принятия такого решения.

- 2) Согласно подпункту 3.30 ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ, содержащейся в Техническом задании к Документации о закупке № 32008915004, подпунктом 6 установлен критерий оценки заявок: «Опыт выполнения аналогичных работ (оказание аналогичных услуг) в натуральном выражении за последние 3 года, предшествующие дате публикации Извещения о Закупке».

Согласно п. 2.3.1.6. Документации, в случае, если Заявка Участника оценивается по критерию: «Опыт выполнения аналогичных работ (оказания аналогичных услуг) в натуральном выражении за последние 3 (три) года, предшествующие дате публикации Извещения о закупке». Участник предоставляет сведения о количестве и стоимости заключенных и исполненных договоров за установленный период по Форме 7. Указанные в Форме 7 сведения подтверждаются копиями заключенных и исполненных договоров и актов выполненных работ/услуг, содержащими сведения о предмете договора (для договоров строительного подряда, проектно-изыскательских, землеустроительных и/или кадастровых работ должен быть указан объект, в отношении которого выполнялись работы, и информация, позволяющая его идентифицировать (адрес, кадастровый номер, условный номер и т.п.))

Согласно протокола № 324207 заседания Закупочной комиссии по оценке заявок и подведению итогов от 16.03.2020 г. по критерию 7. ООО «Деловой центр» при наличии в представленной документации в виде формы № 7 от 2х организаций, от ООО «ТСР-Радиан» в количестве 10 договоров и от ООО «Деловой центр недвижимости» 13 договоров.

Согласно подп. 2.3.1.6. документации закупки к Конкурсной документации, участник предоставляет сведения о количестве и стоимости заключенных и исполненных договоров за установленный период по Форме №7. Указанные в Форме №7 сведения подтверждаются копиями заключенных и исполненных договоров и актов выполненных работ/услуг, содержащими сведения о предмете договора.

ООО «Деловой центр» полагает предъявленные Заказчиком в документации требования, указанные в подп. 6 критерия Технического задания, к опыту выполнения участником закупки аналогичных работ излишними и создающими необоснованные препятствия для подачи заявки на участие по отбору организации для выполнения работ, по номенклатурной группе: работы землеустроительные и кадастровые.

Предоставленное законом Заказчику право на самостоятельное определение критериев допуска заявок к участию в закупочной процедуре направлено на предоставление ему возможности выбора потенциального контрагента, наиболее полно отвечающего предъявляемым требованиям, а потому способного в наиболее короткие сроки обеспечить заказчика необходимыми ему качественными товарами, работами или услугами. В то же самое время, такое право заказчика не является безусловным и безграничным и оканчивается тогда, когда вместо выбора наилучшего контрагента по объективным показателям такое право используется для целей искусственного сокращения количества участников закупки.

В настоящем случае Заказчик посчитал возможным рассматривать указанное требование как критерий допуска по отбору организации для выполнения работ, по номенклатурной группе: работы землеустроительные и кадастровые.

Наличие у участников закупки аналогичного опыта выполнения договоров не может являться критерием допуска к участию в закупке в установленном заказчиком виде, так как соответствие указанным требованиям не является гарантией надлежащего исполнения будущего обязательства которого к моменту рассмотрения и подведения итога не существует, так как именно проходит предварительный отбор участников, а не выбор участника для выполнения работ по определенному договору.

Установление данного требования в качестве допуска к дальнейшему участию в процедуре влечет за собой нарушение принципа равноправия и отсутствия необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки. Наличие у Заказчика права по самостоятельному определению требований к участнику закупочной процедуры, не означает, что реализация данного права может осуществляться произвольно. Следовательно, требования должны устанавливаться Заказчиком таким образом, при котором обеспечиваются равные возможности (условия) для принятия участия в предварительном отборе.

В протоколе от 16.03.2020г. указаны итоговые баллы, по критериям подпунктов 6, однако, ООО «Деловой центр» предполагает о том, что у других участников закупки аналогичные договора, указанные в подпунктах 6, не представлены заказчику. Соответственно, просим УФАС по городу Санкт-Петербургу проверить опыт юридических лиц о наличии договоров с аналогичным опытом работ по критерию подпунктов 6.

В пункте 6 Обзора судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", утвержденного 16.05.2018 Президиумом Верховного Суда Российской Федерации разъяснено, что уменьшение числа участников закупки в результате предъявления к ним требований само по себе не является нарушением принципа равноправия, если такие требования предоставляют заказчику дополнительные гарантии выполнения победителем закупки своих обязательств и не направлены на установление преимуществ отдельным лицам либо на необоснованное ограничение конкуренции.

В свою очередь, обоснованность ограничения конкуренции посредством установления спорного требования в документации должна быть доказана со стороны заказчика, как равно и невозможность проведения закупки без предъявления соответствующего требования непосредственно к участнику закупки.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Как отмечено в постановлении Арбитражного суда Московского округа от 17.09.2015 по делу N А40-195614/14, действующим законодательством о закупках не запрещена конкретизация того или иного требования закона, однако любое отступление от названных требований должно иметь под собой объективную документально подтвержденную необходимость.

В настоящем случае каких-либо доказательств наличия у заказчика объективной необходимости в установлении такого требования последним не представлено.

Кроме того, Согласно ч. 1 ст. 3 Закона N 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: 1. информационная открытость закупки; равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика; отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления не измеряемых требований к участникам закупки.

Вместе с тем, оценивая спорное требование, следует признать, что критериям объективности и нормативности оно не соответствует. При этом сам по себе предмет предварительного отбора не может являться отступлением от установленных п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках запретов. Исходя из предусмотренного ст. 1 ГК РФ принципа равенства участников гражданских правоотношений, статус заказчика, сфера его деятельности, а равно особенности предмета предварительного отбора не могут обуславливать введение ограничивающих конкуренцию требований. На основании изложенного, ООО «Деловой центр» о наличии в действиях заказчика нарушения п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках, а в действиях заказчика усматривается нарушение требований п. 2 ч. 1 ст. 3, п. 9 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках.

Кроме того, в ранее рассмотренных заявках по закупкам №32008881768, 32008875869 участнику закупки - ООО «Деловой центр», по критерию **«Опыт выполнения аналогичных работ (оказания аналогичных услуг) в денежном выражении за последние 3 (три) года, предшествующие дате публикации Извещения о закупке»**, Закупочной комиссией, присвоено ООО «Деловой центр» 0 баллов по критерию опыт выполнения аналогичных работ, с учетом идентичности поданных ООО «Деловой центр» документов по вышеуказанным заявкам.

Таким образом, присвоение Закупочной комиссией в размере 0,4 балла по закупке №32008915004 и присвоение в размере 0 баллов по закупкам №32008881768, 32008875869 участнику закупок - ООО «Деловой центр недвижимости».

- 3) Согласно пункту 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Согласно Разделу 3 «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА» Технического задания к Документации о закупке № 32008915004 одним из критериев является наличие трудовых ресурсов.

Согласно пп. 1.4.2.4. документации закупки к части III «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» к Конкурсной документации прикладываются подлинник выписки из штатного расписания организации, копии документов о профессиональном образовании привлекаемых специалистов, копии трудовых договоров или договоров найма, копии иных гражданско-правовых договоров, сведения о среднесписочной численности работников за год, предшествующий году проведения Закупки, сведения о застрахованных лицах по форме СЗВ-М.

Согласно пункту пп. 1.4.2.4. документации закупки части III «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» В качестве подтверждения Участником к форме прикладываются:

а) Подлинник выписки из штатного расписания организации Участника, которая должна быть скреплена печатью и заверена подписью руководителя организации Участника.

б) Копии документов о профессиональном образовании привлекаемых специалистов, которые в полной мере должны подтверждать их достаточное профессиональное образование и квалификацию по виду оказываемых ими работ.

в) Копии трудовых договоров или договоров найма в случае привлечения Участником рабочего персонала или специалистов к выполнению работ/оказанию услуг, являющихся предметом закупки, по трудовому договору или договору найма.

г) Копии иных гражданско-правовых договоров в случае привлечения Участником специалистов к выполнению работ/оказанию услуг, являющихся предметом закупки, на основании гражданско-правовых договоров.

д) Сведения о среднесписочной численности работников за год, предшествующий году проведения Закупки, с отметкой налогового органа о приеме либо с приложением документов, подтверждающих сдачу сведений в налоговый орган.

е) Сведения о застрахованных лицах по форме СЗВ-М, за отчетный период, предшествующий месяцу проведения Закупки, с отметкой пенсионного фонда о приеме либо с приложением документов, подтверждающих сдачу сведений в пенсионный фонд.

В случае привлечения Участником специалистов по гражданско-правовым договорам, Участник в составе заявки предоставляет документы, установленные в пункте 1.4.2.4. настоящей Документации, в отношении каждого специалиста, привлеченного по гражданско-правовому договору (*требование для оценочной стадии*).

Согласно протокола № 324207 заседания Закупочной комиссии по оценке заявок и подведению итогов от 16.03.2020 г. по критерию 9. ООО «Деловой центр» при наличии в представленной документации в виде формы № 9 от 2х организаций, дипломов, свидетельств, трудовых договоров, и иных документов. сведений о наличии в ООО «Деловой центр» 13 специалистов и ООО «ТСР-РАДИАН» в количестве 10 специалистов.

Согласно 5.3.11.порядка проведения закупки в рамках рассмотрения заявок закупочная комиссия вправе направить участнику закупки запрос на разъяснения положений заявки участника и представления недостающих сведений и (или) документов (при необходимости) при условии, что такие сведения и документы были определены в документации о закупке. При этом не допускаются запросы или требования о представлении недостающих документов, направленные на изменение существа заявки участника включая изменение коммерческих условий заявки (цены, валюты, сроков и условий поставки/выполнения работ/оказания услуг, графика поставки/выполнения работ/оказания услуг или платежа, иных коммерческих условий).

Однако каких-либо запросов по представлению дополнительных сведений в адрес Общества не поступало.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 ЗАКОНА № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона 135-ФЗ Действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

В соответствии с ч. 10 ст. 3 ФЗ №223-ФЗ, любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

Согласно ч. 4 ст. 18.1 ФЗ от 26.07.2006 N 135-ФЗ, обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

ПРОШУ:

- 1) Принять Жалобу на Протокол Закупочной комиссии, по оценке заявок и подведению итогов №324207 от 16.03.2020г.
- 2) Приостановить процедуру осуществления закупки по размещенному извещению о закупке № 32008915004 до момента рассмотрения жалобы, по существу.
- 3) Осуществить внеплановую проверку осуществления закупки № 32008875869.
- 4) Обязать Организатора в лице **Общество с ограниченной ответственностью «Газэнергoinформ»** внести соответствующие изменения в извещение о закупке № 32008915004.
- 5) Отменить Протокол № 324207 от 16.03.2020. и произвести оценку заявок и подведению итогов с учетом внесенных изменений в документацию.
- 6) Выдать предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

Приложения:

- 1) Документ, подтверждающий полномочия лица на подписание жалобы;
- 2) Квитанция, подтверждающая направление жалобы Организатору, Заказчику;
- 3) Карточка закупки;
- 4) Конкурсная документация.

Директор ООО «Деловой центр»

Е.А. Абрамова

