

**В Управление Федеральной антимонопольной  
службы по Новосибирской области**  
Адрес: 630007, г. Новосибирск, ул. Кирова, д. 3

**В Управление Федеральной антимонопольной  
службы по г. Москве**  
Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд,  
дом 4, стр. 1  
телефон: 8 (495) 784-75-05 доб. 077-100  
факс: 8 (495) 784-75-05 доб. 077-105  
E-mail: to77@fas.gov.ru

**В Федеральную антимонопольную службу**  
Адрес: 123995, г. Москва, ул. Садовая Кудринская,  
д. 11, Д-242, ГСП-3  
телефон: 8 (499) 755-23-23  
факс: 8 (499) 755-23-23  
E-mail: delo@fas.gov.ru

### **ЖАЛОБА**

**на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров  
Реестровый номер аукциона в электронной форме: 32110183706**

**Заказчик:** федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (Сибирский институт управления – филиал РАНХиГС)

**Заявитель:** Индивидуальный предприниматель ]  
^

---

**Электронная площадка:** АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО «СБЕРБАНК-  
АВТОМАТИЗИРОВАННАЯ СИСТЕМА ТОРГОВ»

Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет":  
<http://www.sberbank-ast.ru>

**Указание на обжалуемую закупку:**

**Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:**  
www.zakupki.gov.ru

**Реестровый номер извещения:** 32110183706

**Способ размещения закупки:** Аукцион в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства

**Наименование закупки:** Оказание услуг по уборке и уходу за поверхностями помещений Заказчика

**Дата размещения извещения:** 12.04.2021

**Дата размещения текущей редакции извещения:** 12.04.2021

**Содержание жалобы:**

В нарушение пункта 1 части 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) Заказчиком был нарушен порядок осуществления закупки, содержащийся в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке заказчика.

Вышеназванные нарушения привели, в том числе, к нарушению пункта 3 части 1 и части 5 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) в части порядка определения победителя торгов.

Руководствуясь правом, предусмотренным частью 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», и в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных статьей 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», направляем настоящую жалобу.

Согласно пункту 11.8.2. Положения о закупках заказчика (далее – Положение о закупках) участник закупки не допускается Комиссией к участию в электронном аукционе в случае:

- 1) непредоставления документов, определенных в документации (извещении) о закупке либо наличия в документах недостоверных сведений об участнике закупки или о товарах, о работах, об услугах, на поставку, выполнение, оказание которых осуществляется закупка;
- 2) несоответствия требованиям, установленным в аукционной документации и (или) требованиям, установленным настоящим Положением к участникам закупки, либо неподтверждения таких требований, установленных в аукционной документации надлежащими документами либо предоставление недостоверной информации в отношении своего соответствия указанным требованиям;
- 3) несоответствия заявки на участие в электронном аукционе требованиям аукционной документации, в том числе предоставление протокола разногласий к проекту договора или иного документа, свидетельствующего о намерении заключить договор на условиях, не предусмотренных документацией об аукционе.

Иных причин для отказа в допуске к участию в аукционе в электронной форме Положением о закупках не предусмотрено.

Согласно Протоколу № 32110183706/2 рассмотрения вторых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты

малого и среднего предпринимательства, от 23 апреля 2021 г. (далее - Протоколу № 32110183706/2 от 23 апреля 2021 г.), нашей заявке (номер заявки - 524) было отказано в допуске к участию в аукционе, а именно по причинам:

*«Заявка не соответствует требованиям, установленным документацией о проведении аукциона в электронной форме (п. 9 ч. 11.1 Раздела II Информационной карты ИУЗ Документации об аукционе, п. 9. ст. 15.15. Положения о закупке товаров, работ, услуг федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации»), а именно участником во второй части заявки на участие в аукционе не представлена декларация, подтверждающая на дату подачи заявки на участие в конкурентной закупке с участием субъектов малого и среднего предпринимательства о соответствии требованиям.*

*Вышеуказанное является основанием для принятия комиссией решения о несоответствии заявки на участие в аукционе требованиям установленным документацией об аукционе в электронной форме и влечет за собой отклонение заявки участника закупки (п.1, п. 3 ст. 11.8.2. Положения о закупке товаров, работ, услуг федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации»).*

В свою очередь считаем отклонение нашей заявки неправомерным и необоснованным.

Согласно РАЗДЕЛУ II. «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ИУЗ»:

- Заявка на участие в аукционе в электронной форме состоит из двух частей.

- Вторая часть данной заявки должна содержать информацию и документы:

1) наименование, фирменное наименование (при наличии), адрес юридического лица в пределах места нахождения юридического лица, учредительный документ, если участником конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства является юридическое лицо;

2) фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, адрес места жительства физического лица, зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя, если участником конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства является индивидуальный предприниматель;

3) идентификационный номер налогоплательщика участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика (для иностранного лица);

4) идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа юридического лица, если участником конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства является юридическое лицо, или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика таких лиц;

5) копия документа, подтверждающего полномочия лица действовать от имени участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, за исключением случаев подписания заявки:

а) индивидуальным предпринимателем, если участником такой закупки является индивидуальный предприниматель;

б) лицом, указанным в едином государственном реестре юридических лиц в качестве лица, имеющего право без доверенности действовать от имени юридического лица (далее в настоящей статье - руководитель), если участником такой закупки является юридическое лицо;

б) копии документов, подтверждающих соответствие участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся предметом закупки, за исключением случая, предусмотренного подпунктом "е" пункта 9;

7) копия решения о согласии на совершение крупной сделки или о последующем одобрении этой сделки, если требование о наличии указанного решения установлено законодательством Российской Федерации и для участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства заключение по результатам такой закупки договора либо предоставление обеспечения заявки на участие в такой закупке (если требование об обеспечении заявок установлено заказчиком в извещении об осуществлении такой закупки, документации о конкурентной закупке), обеспечения исполнения договора (если требование об обеспечении исполнения договора установлено заказчиком в извещении об осуществлении такой закупки, документации о конкурентной закупке) является крупной сделкой;

8) информация и документы об обеспечении заявки на участие в конкурентной закупке с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, если соответствующее требование предусмотрено извещением об осуществлении такой закупки, документацией о конкурентной закупке:

а) реквизиты специального банковского счета участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, если обеспечение заявки на участие в такой закупке предоставляется участником такой закупки путем внесения денежных средств;

б) банковская гарантия или ее копия, если в качестве обеспечения заявки на участие в конкурентной закупке с участием субъектов малого и среднего предпринимательства участником такой закупки предоставляется банковская гарантия;

9) **декларация, подтверждающая на дату подачи заявки на участие в конкурентной закупке с участием субъектов малого и среднего предпринимательства:**

а) **непроведение ликвидации участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника такой закупки - юридического лица или индивидуального предпринимателя несостоятельным (банкротом);**

б) **неприостановление деятельности участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;**

в) **отсутствие у участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством Российской Федерации, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах) за прошедший календарный год, размер которых превышает двадцать пять процентов**

балансовой стоимости активов участника такой закупки, по данным бухгалтерской (финансовой) отчетности за последний отчетный период. Участник такой закупки считается соответствующим установленному требованию в случае, если им в установленном порядке подано заявление об обжаловании указанных недоимки, задолженности и решение по данному заявлению на дату рассмотрения заявки на участие в конкурентной закупке с участием субъектов малого и среднего предпринимательства не принято;

г) отсутствие у участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства - физического лица, зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя, либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, или главного бухгалтера юридического лица - участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства непогашенной или неснятой судимости за преступления в сфере экономики и (или) преступления, предусмотренные статьями 289, 290, 291, 291.1 Уголовного кодекса Российской Федерации, а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся предметом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации;

д) отсутствие фактов привлечения в течение двух лет до момента подачи заявки на участие в конкурентной закупке с участием субъектов малого и среднего предпринимательства участника такой закупки - юридического лица к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

е) соответствие участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства указанным в документации о конкурентной закупке требованиям законодательства Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся предметом закупки, если в соответствии с законодательством Российской Федерации информация и документы, подтверждающие такое соответствие, содержатся в открытых и общедоступных государственных реестрах, размещенных в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (с указанием адреса сайта или страницы сайта в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", на которых размещены эти информация и документы);

ж) обладание участником конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности, если в связи с исполнением договора заказчик приобретает права на такие результаты;

з) обладание участником конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства правами использования результата интеллектуальной деятельности в случае использования такого результата при исполнении договора;

10) копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги, являющихся предметом закупки, требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если требования к данным товару, работе или услуге установлены в соответствии с законодательством Российской Федерации и перечень таких документов предусмотрен документацией о конкурентной закупке. При этом не допускается требовать представление указанных документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе с товаром;

11) наименование страны происхождения поставляемого товара (при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), документ, подтверждающий страну происхождения товара, предусмотренный актом Правительства Российской Федерации, принятым в соответствии с пунктом 1 части 8 статьи 3 Закона 223-ФЗ.

Далее, в том же пункте ИНФОРМАЦИОННОЙ КАРТЫ, установлено, что **декларация, предусмотренная подпунктом 9 представляется в составе заявки участником конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки.**

Как видно из условий закупочной документации декларация соответствия требованиям, предусмотренным п.9 ст.15.15 Положения и РАЗДЕЛА II. «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ИУЗ» предоставляется участниками с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки.

При подаче заявки в ее составе нами были представлены все необходимые и предусмотренные закупочной документацией сведения и документы, в том числе заполнены все разделы/блоки/окошки карточки заявки на электронной площадке. Таким образом, руководствуясь положениями закупочной документации, подавая заявку, мы не могли не предоставить декларацию соответствия требованиям к участникам закупки, т.к. такая декларация формируется при подаче заявки посредством программно-аппаратных средств электронной площадки в автоматическом режиме.

Таким образом, отклонение нашей заявки является надуманным и не обоснованным, что нарушает нормы пункта 11.8.2. Положения о закупках заказчика, пункта 1 части 10 статьи 3 Закон о закупках, пункта 3 части 1 и части 5 статьи 17 Закон о защите конкуренции.

Просим:

1. Приостановить размещение закупки до рассмотрения жалобы по существу;
2. Приостановить, в части подписания Заказчиком, заключение Договора;
3. Признать жалобу Заявителя обоснованной;
4. Отменить Протокол № 32110183706/2 от 23 апреля 2021 г. и Протокол № 32110183706/3 от 23 апреля 2021 г.;
5. Выдать Заказчику предписание об исправлении нарушений законодательства о закупках и о проведении повторной процедуры рассмотрения вторых частей заявок на участие в аукционе и подведения итогов аукциона.

Приложение:

1. Выписка из ЕГРИП.

Документация аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, не предоставляется ввиду ее большого объема и наличия беспрепятственного доступа к ней в ЕИС:  
<https://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=32110183706>

Индивидуальный предприниматель I