

**Исх. №19-И1235-НЛН от 22.05.2019**

**На вх. № от**



**Управление Федеральной  
антимонопольной службы по  
г. Москве**

*107078, Москва г, Мясницкий  
проезд, дом № 4, строение 1*  
Эл. почта: to77@fas.gov.ru  
Тел. +7(495) 784-75-05  
Факс +7(495) 784-75-05  
Заявитель: ООО "Неваллайн"  
Адрес места нахождения и  
почтовый адрес:  
196158, Санкт-Петербург,  
Московское шоссе, дом 46, литер  
А  
Тел./факс: 812-327-01-52  
Эл. почта: info@nevaline.com.ru

Заказчик: Акционерное общество  
«Атомэнергопроект» (АО «АЭП»)  
Место нахождения: 105005, г.  
Москва, ул. Бакунинская, д.7,  
стр.1  
Почтовый адрес: 105005, г.  
Москва, ул. Бакунинская, д.7,  
стр.1  
Тел./факс:  
+7(83)14217945/+7(831)4217945  
Эл. почта: an.ivanov@ase-ec.ru

Организатор закупки:  
Акционерное общество  
Инжиниринговая Компания  
«АТОМСТРОЙЭКСПОРТ»  
(АО ИК «АСЭ»)  
Адрес места нахождения и  
почтовый адрес:  
603006, г. Нижний Новгород, пл.  
Свободы, д.3.  
Эл. почта:  
zakupki\_niaer@mail.ru,  
an.ivanov@ase-ec.ru.  
Тел./факс: (831) 421-79-00, вн.  
тел. 233-55.

Оператор электронной  
площадки:  
«B2B-center»  
Адрес места нахождения:  
3-я Рыбинская улица, дом 18,  
строение 22,  
БЦ «Буревестник», Москва,  
Россия, 107113

Эл. почта: info@b2b-center.ru  
Тел.: +7 495 989-85-19, 8 800  
555-85-19

Закупка: Открытый одноэтапный  
запрос предложений в  
электронной форме без  
квалификационного отбора на  
право заключения договора на  
поставку товара по лоту  
№13919/63 НВ2-2/П-19  
«Поставка оборудования  
лаборатории 00UXR для  
сооружения энергоблока №2  
Нововоронежской АЭС-2»

### **Жалоба на действия Организатора закупки, закупочной комиссии**

Закупочная комиссия Организатора закупки при проведении Открытого одноэтапного запроса предложений в электронной форме без квалификационного отбора на право заключения договора на поставку товара по лоту №13919/63 НВ2-2/П-19 «Поставка оборудования лаборатории 00UXR для сооружения энергоблока №2 Нововоронежской АЭС-2» (далее по тексту – Закупка), извещение о проведении которого размещено на сайте zakupki.gov.ru (извещение N 31907702121), на электронной торговой площадке «B2B-center» (закупка N №1219502), на официальном сайте по закупкам атомной отрасли <http://zakupki.rosatom.ru/> (закупка №190328/0536/473), по результатам рассмотрения заявок на отборочной стадии приняла решение:

«2.1. Отказать в допуске к дальнейшему участию в запросе предложений следующим участникам запроса предложений, подавшим заявки:

2.1.1. ООО "Неваллайн" на основании части 1 ст. 6.2.4. ЕОСЗ и пп. д) п.8.3. Части 2 Тома 1 закупочной документации, а именно:

- по поз. 51-53, 69-70, 92-97, 117-121, 140-146 габаритные размеры лабораторной мебели не соответствуют ИТТ п.3.6 и приложению А;

2.2. В связи с тем, что по результатам рассмотрения заявок принято решение о допуске только одного участника закупки, в соответствии с подпунктом б) пункта 1.2 части 1 статьи 6.4 ЕОСЗ, открытый запрос предложений на право заключения договора на поставку товара по лоту №13919/63 НВ2-2/П-19 «Поставка оборудования лаборатории 00UXR для сооружения энергоблока №2 Нововоронежской АЭС-2».

2.3. Признать ООО "ЛаМО" (РФ, 192029, Санкт-Петербург г, Ольминского ул., 14, лит. А) единственным участником запроса предложений. Цена заявки: 34 667 806,68 (Тридцать четыре миллиона шестьсот шестьдесят семь тысяч восемьсот шесть) рублей 68 копеек, включая НДС. Срок поставки, состав и объем товара в соответствии со спецификацией, приведенной в закупочной документации»

согласно Протоколу №13919/63 НВ2-2/П-19-2 от 14.04.2019 заседания закупочной комиссии по рассмотрению заявок на отборочной стадии по запросу предложений на право заключения договора на поставку товара по лоту №13919/63 НВ2-2/П-19 «Поставка оборудования лаборатории 00UXR для

сооружения энергоблока №2 Нововоронежской АЭС-2» (далее по тексту – Протокол №13919/63 НВ2-2/П-19-2).

Протокол №13919/63 НВ2-2/П-19-2 был размещен на сайте zakupki.gov.ru - 20.05.2019.

Считаем, что действиями Закупочной комиссии и Организатора Закупки были нарушены нормы Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", а именно:

-создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом (п.2 ч.1 Ст. 17);

-нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений (п.3 ч.1 ст.17);

А также положения Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц":

- осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика (п.1 ч.10 ст.3).

Указанные нарушения выражены следующими действиями:

1. В Закупочной документации (Исходные Технические Требования (ИТТ), приложение А "Спецификация оборудования") в характеристиках закупаемой лабораторной мебели указаны габаритные размеры по каждой единице мебели без установления каких-либо допусков по габаритам в большую или меньшую сторону, при этом, присутствует указание на товарную марку "ЛаМО", что исключает возможность предложения продукции других изготовителей, несмотря, на полное ее соответствие всем предъявляемым Заказчиком требованиям по функциональным и качественным характеристикам, т.к. серийная продукция различных производителей мебели не может не отличаться по габаритам хотя бы на незначительные величины.

Т.о., указывая точные габаритные размеры мебели, присущие исключительно мебели конкретного изготовителя - ООО "ЛаМО", несмотря на формальное разрешение аналогов, Организатор закупки создал участнику Закупки - ООО "ЛаМО" - преимущественные условия участия в запросе предложений, что является ограничением конкуренции и нарушением ФЗ "О защите конкуренции» (п.2 ч.1 Ст. 17), чем нарушил законные права и интересы других участников Закупки.

В заявке ООО "Неваллайн" предложена мебель, полностью соответствующая Исходным Техническим Требованиям на оборудование лаборатории внешнего дозиметрического контроля. Предложенная нами лабораторная мебель со своими массогабаритными характеристиками не нарушает завяленных архитектурных решений. А незначительные отклонения в габаритных размерах не могут существенно повлиять ни на расстановку мебели, ни на работоспособность лаборатории в целом. Предложенная нами продукция с незначительным отклонением габаритов отвечает условию п. 2.2 «Исходных Технических Требованиях на оборудование лаборатории внешнего дозиметрического контроля» об отсутствии необходимости разработки нового оборудования, возможностью использования освоенных промышленностью аналогов.

Сравнительные характеристики по поз. 51-53, 69-70, 92-97, 117-121, 140-146 приведены в таблице (Приложение №1 к Жалобе, табл.1).

Считаем, что предложение аналогов с незначительно измененными габаритами мебели по отдельным характеристикам не является нарушением требований Закупочной документации, достаточным для отклонения заявки участника, при том, что из Протокола №13919/63 НВ2-2/П-19-2 следует, что общая стоимость предложения ООО "Неваллайн" значительно ниже предложений других участников (Приложение №1 к Жалобе, табл. 2).

2. Признание ООО "ЛаМО" (РФ, 192029, Санкт-Петербург г, Ольминского ул., 14, лит. А) единственным участником запроса предложений, чья заявка соответствует требованиям Закупочной документации.

Согласно Протоколу №13919/63 НВ2-2/П-19-2 (п.1.2.1) закупочная комиссия в ходе рассмотрения заявок приняла решение о направлении участнику ООО "ЛаМО" запроса о разъяснении положений заявки, а именно:

- персональный компьютер не укомплектован жестким диском HDD объёмом 1ТБ (ИТТ приложение А п.55)
- принтер HP Laserjet Enterprise 700 M712dn - отсутствует возможность цветной печати (ИТТ приложение А п.56).

Согласно ч.4. ст.3.2. Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 28.11.2018) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" разъяснения положений документации о конкурентной закупке не должны изменять предмет закупки и существенные условия проекта договора.

Из содержания запроса закупочной комиссии, указанного выше, следует, что Технические характеристики предложенного участником закупки товара не соответствуют конкретным характеристикам, установленным в документации о закупке, или не входят в диапазон допустимых характеристик, предусмотренных документацией о закупке.

Т.о., комиссия в Протоколе указала на несоответствия продукции участника требованиям Документации, но вместо отказа в допуске заявки, сделала запрос о разъяснении положений заявки. Поскольку заявка участника запроса предложений ООО "ЛаМО" при повторном рассмотрении признана соответствующей требованиям Документации, можно сделать вывод, что в ней произошла замена предмета поставки, а именно принтера HP Laserjet Enterprise 700 M712dn, поскольку устранение указанного несоответствия возможно только при замене модели, т.к. модернизация и изменение функций печати (черно-белая и цветная печать) не возможны, кроме того, включено дополнительное оборудование - жесткий диск HDD объёмом 1ТБ.

Указанными действиями закупочная комиссия не только нарушила положения ч.4. ст.3.2. ФЗ №223, но и положения Единого отраслевого стандарта закупок (Положения о закупке) Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом», с изменениями, утвержденными решением наблюдательного совета Госкорпорации «Росатом» (протокол от 07 февраля 2019 г. № 112), в соответствии с которым осуществлялась Закупка:

- п. 3. 1 «Перечня оснований для отказа в допуске к участию в закупке (отклонения заявки)» раздела 3 «Отборочная стадия рассмотрения заявок»:

«3.1. Технические характеристики предложенного участником закупки товара не соответствуют конкретным характеристикам, установленным в документации о закупке, или не входят в диапазон допустимых характеристик, предусмотренных документацией о закупке».

С учетом изложенного, руководствуясь п. 1 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", прошу:

1. Признать жалобу ООО "Неваллайн" обоснованной.
2. Выдать Организатору закупки предписание об устранении нарушений, в том числе об отмене Протокола №13919/63 НВ2-2/П-19-2 от 14.04.2019 заседания закупочной комиссии по рассмотрению заявок на отборочной стадии по запросу предложений на право заключения договора на поставку товара по лоту № 13919/63 НВ2-2/П-19 «Поставка оборудования лаборатории 00UXR для сооружения энергоблока №2 Нововоронежской АЭС-2».

Перечень прилагаемых документов:

1. Приложение №1 к Жалобе.
2. Копия Решения участника ООО «Неваллайн» от 15.02.2017 N 2 о назначении генерального директора.
3. Копия Извещения N 31907702121.
4. Копия Исходных Технических Требований на оборудование лаборатории внешнего дозиметрического контроля.
5. Копия Протокола №13919/63 НВ2-2/П-19-2 от 14.04.2019
6. Копия Приложения к Заявке ООО Неваллайн» «Спецификация оборудования» (форма 3.1.).

Генеральный директор

А.Н. Белошапка

Исполнитель: Афанасьева Мария Александровна  
тел. (812) 327-01-52