

В Управление Федеральной антимонопольной службы
по Санкт-Петербургу
Адрес: 199004, Санкт-Петербург
4-я линия Васильевского острова, д.13, лит.А
E-mail: to78@fas.gov.ru

ЖАЛОБА
на действия (бездействия) заказчика

1. Реестровый номер извещения

32413318741

2. Способ осуществления закупки

Аукцион в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства

3. Наименование закупки

(СЗбф 95-24) по выбору организации на право заключения договора на выполнение работ по доковому ремонту в объеме промежуточного освидетельствования РС обслуживающего судна «Приморск» в морском порту Усть-Луга.

4. Сведения о заказчике

Федеральное государственное унитарное предприятие «Росморпорт»

Место нахождения:

127030, г. Москва, вн.тер.г. муниципальный округ Тверской,
ул. Суцёвская, дом 19, корпус 7

Тел.: (495) 626-14-25, факс: (495) 626-12-39

официальный сайт – www.rosmorport.ru

в лице Северо-Западного бассейнового филиала ФГУП «Росморпорт»

Почтовый адрес:

198035, Санкт-Петербург, ул. Гапсальская, дом 8

Тел.: +7(812) 380-70-07, факс: +7(812) 327-40-23.

Контактное лицо:

Ковригин Сергей Игоревич

Контактный телефон: +7(812)380-70-18 доб. 7739

E-mail: S.Kovrigin@SPB.ROSMORPORT.RU

5. Сведения о заявителе

Общество с ограниченной ответственностью «СК НЕВА-ЛИДЕР»

Место нахождения:

188910 Ленинградская область, м. р-н Выборгский, г.п. Приморское,
г. Приморск, наб Юрия Гагарина, д.29А к.5, помещ. 15,16.

Почтовый адрес:

188910 Ленинградская область, м. р-н Выборгский, г.п. Приморское,
г. Приморск, наб Юрия Гагарина, д.29А к.5, помещ. 15,16.

Контактное лицо:

Хобин Алексей Вадимович

Мобильный телефон: +7(921)633-21-06

СПб УФАС России
№ 5783/24
от 06.03.2024



E-mail: shipsupplyspb@inbox.ru

6. Размещаемый заказ

Аукцион в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (СЗбф 95-24) по выбору организации на право заключения договора на выполнение работ по доковому ремонту в объеме промежуточного освидетельствования РС обслуживающего судна «Приморск» в морском порту Усть-Луга (далее – аукцион в электронной форме) находится в открытом доступе и доступен для ознакомления с момента его опубликования в Единой информационной системе в сфере закупок, официальном сайте (<http://www.zakupki.gov.ru>), на сайте оператора электронной площадки ЭТП «ТЭК-Торг» (www.tektorg.ru), а также на официальном сайте ФГУП «Росморпорт» (<http://www.rosmorport.ru>).

7. Обжалуемые действия, доводы жалобы

Закупочная деятельность заказчика на момент проведения аукциона в электронной форме регламентируется Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) и Положением о закупке товаров, работ услуг для нужд ФГУП «Росморпорт» (далее – Положение о закупке).

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Аналогичный принцип закупочной деятельности заказчика предусмотрен пунктом 1.5 Положения о закупке.

При проведении аукциона в электронной форме заказчиком нарушены требования Положения о закупке, а также законные права и интересы заявителя, выразившиеся в следующем:

26.02.2024 на сайте Единой информационной системы в сфере закупок (<http://www.zakupki.gov.ru>) было опубликовано извещение о проведении закупки № 32413318741 аукциона в электронной форме.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

В силу части 10 статьи 3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований Закона о закупках и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

В документации аукциона в электронной форме (*техническая часть (раздел 3. документации о закупке) и смета-ведомость (приложение № 1 к договору) (раздел 4. документации о закупке)*) отсутствует информация об объеме ремонтных работ, их минимальной цене и способе ее определения, подлежащих обязательному включению в состав заявки на участие в закупке, а именно:

П/№ в технической части/смете-ведомости	Наименование работ и технические характеристики в технической части/смете-ведомости	Замечания к технической части/смете-ведомости
П. 2.1	Установить кильблоки на причальной стенке (доке, слипе). Схему постановки Судна на кильблоки предоставить Заказчику, РС	Схема постановки судна состоит из 2х частей. Данная схема рисуется (проектируется) при постройке судна и действует до конца жизни (эксплуатации). Ее наличие и сохранность является обязанностью судовладельца. Исполнитель не может сам расставлять опоры под судно и согласовывать с заказчиком. Если же ее нет, то необходима разработка конструкторской документации, что ведет к увеличению сроков и стоимости, тогда в технической части должен быть отдельный пункт для разработки данной схемы с приложением чертежей и технической документации.
П. 2.2	Поднять Судно, установить на кильблоки/спустить на воду	Не возможно при отсутствии схемы.
П. 2.3	Стоянка Судна на кильблоках на берегу (доке, слипе)	Заказчик в данном пункте указывает (док или слип)- это разные технические сооружения, но при этом в пункте договора требует выполнение работ в конкретном месте п. Усть-Луга. В данном порту отсутствуют доки, есть только слиповые телеги.
П. 3.1.1	Выполнить дефектацию и ЗОТ корпусных конструкций признанной РС организацией по Программе, согласованной с РС, в объеме промежуточного освидетельствования: подводной части и надводной части наружной обшивки корпуса судна (под кранцами по требованию РС). Составить отчет по замерам остаточных толщин внести данные в ПО «Волна», предъявить ОТК, Заказчику, РС.	В данном пункте заказчик требует проведение дефектации, но при этом в дальнейших пунктах требует непосредственно выполнение работ с указанием количества услуг. Скрываются или отсутствуют изначально исходные данные. Дефектация должна быть выполнена предварительно перед составлением технической части с учетом дальнейших замен (или ремонта) конструкций, и после этого можно будет рассчитать материалы и услуги.
П. 3.1.4	Цистерны для жидких запасов. Вскрыть, закрыть горловины цистерн 450х350 мм с изготовлением, заменой прокладок и 50% крепежа, выбрать остатки с последующей утилизацией (шламовых вод), дегазировать цистерны. Составить акт ОТК. Предъявить Заказчику, РС.	Отсутствует 100% количество крепежа, а также марка характеристики прокладочного материала. Нет возможности рассчитать.
П. 3.1.5	Цистерны вне двойного дна. Вскрыть, закрыть горловины цистерн 450х350 мм с изготовлением, заменой прокладок и 50% крепежа, выбрать остатки с последующей утилизацией. Произвести очистку до степени St – 2 механическим способом, предъявить ОТК и Заказчику. Выполнить обеспыливание, обезжиривание и окраску по типовой схеме, по технологии поставщика ЛКМ согласованной с Заказчиком: грунт - 2 слоя, краска	Отсутствует 100% количество крепежа, а также марка характеристики прокладочного материала. Нет возможности рассчитать.

	- 2 слоя (предъявить сертификат соответствия). Предъявить ОТК, Заказчику.	
П. 3.1.6	Произвести замену листов наружной обшивки и участков набора, палуб, днища, переборок, фальшборта, ватервейсов, комингсов локов, кингстонных ящиков.	Отсутствуют схемы, чертежи, состояние конструкций.
	Произвести дефектацию язвенных разъединений, по результатам дефектации наплавить язвенные разъединения с учетом сопутствующих работ. Предъявить ОТК, Заказчику, РС.	Отсутствует акт дефектации, но при этом заказчик требует выполнение работ по результатам дефектации.
П. 3.1.8	Кингстонные ящики Соб=3м2 (ПрБ, ЛБ). Демонтаж, монтаж решеток (днищевых) кингстонных ящиков. Установить решетки кингстонных ящиков с изготовлением, заменой 100% крепежа, гайки застопорить шплинтами. Заменить протекторы (ПКОЦ – 2 шт.). Опрессовать кингстонные ящики совместно с арматурой R=5кн/см2, предъявить ОТК, Заказчику, РС. Составить акт ОТК. Предъявить Заказчику, РС.	Отсутствует марка и количество крепежа. Нет возможности рассчитать.
П. 3.1.10	Выполнить обеспыливание, окрасить по типовой схеме окраски Судна и технологии поставщика ЛКМ согласованной с Заказчиком: - краской 2 слоя (двухкомпонентное, абразивоустойчивое модифицированное эпоксидное покрытие, с высоким сухим остатком) толщина покрытия не менее 350 мкм. Цвет красно-коричневый. Предъявить ОТК, Заказчику.	Отсутствует схема окраски судна.
П. 3.2.1	Корпус Судна после очистки предъявить ОТК, Заказчику, РС. По результатам дефектации произвести замену листов металла наружной обшивки: - под привальным брусом 10-12 шп. ЛБ, палубный стрингер 24-28 шп. ЛБ; - над привальным брусом 12-14 шп. ПрБ, палубный стрингер 23-25 шп. ПрБ.	Дефектация не выполнена, но при этом заказчик требует выполнить работы по результатам дефектации с указанием количества металла в кг. После дефектации работы могут как увеличиться, так и уменьшиться. Нет возможности рассчитать материалы и нормо-часы. одно противоречит другому.
П. 3.2.2	Выполнить демонтаж, разобрать, очистить, вентиляционные клапаны служебных помещений (салон люнманов, каюты, камбуз). Составить акт, произвести ремонт по дефектации, собрать с заменой уплотнений и крепежа. Предоставить Заказчику.	Дефектация не выполнена, но при этом заказчик требует выполнить ремонт на основании дефектации при котором потенциальный исполнитель не знает сколько и в каком количестве необходимы материалы и сменно-запасные части.
П. 3.2.11	Изготовить трафареты, нанести надписи на поверхность наружной обшивки корпуса, надстройки судна. Предъявить ОТК, Заказчику.	Отсутствует размер трафаретов, схема. Нет возможности рассчитать.
П. 2.12	Выполнить ремонт по результатам дефектации механизмов закрытий, дверных коробок. Предъявить Заказчику.	Заказчик требует выполнение ремонта по результатам дефектации, дефектация не выполнена на момент размещения технической части на площадке. Нет возможности рассчитать количество требуемых материалов, сменно-запасных частей и нормо-часов.
П. 3.3.2	Изготовить и заменить дефектный фланцевый переходник для приема топлива по образцу (труба $\varnothing 50/105$ мм., L=250 мм., фланец $\varnothing 1-50/135$ мм., $\varnothing 2-105/220$ мм., материал – сталь). Предъявить Заказчику.	Отсутствует чертеж предполагаемого изделия, что ведет либо к увеличению нормо-часов либо к уменьшению.
П. 3.3.3	Произвести ремонт катушки крепления судового эл. кабеля, материал - сталь (ст3с), В = 4 мм. Предъявить Заказчику.	Отсутствует чертеж оборудования, места повреждения и количество необходимого материала для выполнения ремонтных работ.
П. 3.3.4	Произвести замену сальниковой набивки в рычаге вращения поискового прожектора в рулевой рубке. Предъявить Заказчику.	Отсутствует марка, размеры, количество материала.
П. 4.2.3	Произвести ремонт гребного винта ЛБ (правка и наплавка лопастей, шлифовка, восстановление геометрии, балансировку) по результатам дефектоскопии. Составить акт ОТК. Предъявить РС, Заказчику (Черт. П122-ЕХ12026-2А).	Результаты цветной дефектоскопии показывают наличие микротрещин, но при этом заказчик требует ремонт по результатам дефектоскопии, а именно геометрии.
П. 4.2.7	Опорно-упорный подшипник (качения): Разобрать, очистить, промыть. Произвести дефектацию, дефектоскопию, выполнить ремонт змеевика	Отсутствует конкретное количество прокладочного материала 10-20-30.

	охлаждения, опрессовать Pгр.=3,5кг/см ² , заменить прокладки 100%. Собрать в объеме сборки гребного устройства. Составить акт ОТК. Предъявить Заказчику, РС.	
П. 4.4.1	Выполнить ремонт стопорных устройств (флажков) якорно – швартовного шпиля. Предъявить Заказчику.	Нет информации какой ремонт необходим? Что с оборудованием произошло.
П. 4.6.1	Топливоперекачивающий насос тип НМШ 5- - 25-4/4 Q=4 м.куб./час. Выполнить демонтаж/ монтаж, доставить в цех/на судно, разобрать, очистить детали, промыть, произвести дефектацию, составить акт. Произвести ремонт по результатам дефектации. Предъявить Заказчику, РС в работе.	Отсутствует акт дефектации, изначально не понятно какие детали вышли из строя. Нет возможности рассчитать стоимость необходимых сменно-запасных частей и нормо-часов для выполнения работ.
П. 4.6.2	Пожарный насос центробежный НЦВ 25/30 Выполнить демонтаж, доставить в цех, разобрать, очистить детали, промыть, произвести дефектацию, составить акт, предъявить Заказчику. Произвести ремонт по результатам дефектации. Собрать в обратной последовательности, установить на штатное место, подключить к системе.	Отсутствует акт дефектации, изначально не понятно какие детали вышли из строя. Нет возможности рассчитать стоимость необходимых сменно-запасных частей и нормо-часов для выполнения работ.
П. 4.6.3	Трубопровод пожарной системы. 3/в ДГ Ф36 мм, L = 6 м. Произвести демонтаж/монтаж с доставкой в цех, очистить, отжечь, продуть сжатым воздухом, дефектовать. По результатам дефектации произвести ремонт. Собрать с заменой прокладок, опрессовать в сборе с системой. Составить акт ОТК. Предъявить Заказчику, РС.	Не указан материал трубопровода, не выполнена дефектация, нет понимания какой ремонт необходим, отсутствуют марка и количество прокладочного материала. Нет возможности рассчитать стоимость необходимых материалов и нормо-часов.
П. 5.1.1	Демонтаж/монтаж навесного генератора ГД (ПрБ, ЛБ), выполнить дефектацию, по результатам дефектации произвести ремонт. Составить акт ОТК. Предъявить Заказчику.	Потенциальный участник аукциона на момент аукциона не располагает данными что необходимо отремонтировать в генераторе, соответственно нет возможности рассчитать сменно-запасные части, материалы и нормо-часы.
П. 5.1.3	Демонтаж/монтаж теплообменников ГД. Произвести чистку теплообменников с заменой уплотнений на новые. Опрессовка теплообменников. Предъявить Заказчику.	Не указано количество заменяемых уплотнений.
П. 5.1.4.	Произвести ремонт топливных форсунок по результатам дефектации, с заменой колец, распылителей и уплотнений форсунок на новые. Предъявить Заказчику.	Не возможно рассчитать сменно-запасные части и нормо-часы, на данный момент потенциальный исполнитель не располагает данными какое кол-во форсунок необходимо для ремонта, пока не выполнена дефектация.
П. 5.2.1	Демонтаж/монтаж навесного генератора ДГ, выполнить дефектацию, по результатам дефектации произвести ремонт. Составить акт ОТК. Предъявить Заказчику.	Потенциальный участник аукциона на момент аукциона не располагает данными что необходимо отремонтировать в генераторе, соответственно нет возможности рассчитать сменно-запасные части, материалы и нормо-часы.
П. 5.2.3	Демонтаж/монтаж теплообменников ДГ. Произвести чистку теплообменников с заменой уплотнений на новые. Опрессовка теплообменников. Предъявить Заказчику.	Отсутствуют модель, ттх теплообменников соответственно не возможно рассчитать стоимость и количество уплотнений.
П. 6.2	Выполнит дефектацию судового иллюминатора ПрБ рулевой рубки (850х600х14 мм., 220V, 6-9w). По результатам дефектации выполнить замену (снять шаблон для изготовления стекла), изготовить и установить с заменой уплотнения стекло (закаленное) судового иллюминатора с электрообогревом, (850х600х14 мм., 220V, 6-9w) в соответствии с шаблоном. Предъявить Заказчику.	Для чего необходима дефектация, если дальше указана замена иллюминатора? Заказчик вводит в заблуждение. А это приводит к необоснованному увеличению стоимости.
П. 6.10	Выполнить ремонт электропривода стеклоочистителя, произвести замену щетки стеклоочистителя. Предъявление Заказчику.	Потенциальному исполнителю не известно какой ремонт электропривода необходим? Соответственно нет возможности рассчитать материалы, сменно-запасные части и нормо-часы для выполнения данного ремонта.
Абзац вне табличной части	Подрядчик выполняет доковый ремонт судна с использованием своих материалов и оборудования. В стоимость ремонта СТСиК Судна входят все	1. В данном абзаце заказчик необоснованно требует заведомо не известных работ, которые

<p>расходы Подрядчика (поставка ЗИПа, СЗЧ, комплектующих изделий, <i>замена которых будет выявлена по результатам дефектации, осуществляется Подрядчиком</i>, если иное не оговорено в приложениях), понесенные им при выполнении работ по исполнению своих обязательств и реализации прав, согласно настоящему Договору, а также:</p> <ul style="list-style-type: none"> - стоимость любых дополнительных и сопутствующих работ, связанных с производством ремонта ТСиК Судна в соответствии с технологическими процессами ремонта морских судов; - оплата услуг РС (техническое наблюдение при осуществлении ремонтных работ Подрядчиком в период очередного освидетельствования судна в ремонте); - сопутствующие работы, демонтаж и монтаж конструкций, оборудования, трубопроводов смежных систем, изоляции, покрытий, кабелей, настилов, ограждений, трапов, подволоков; - защита иллюминаторов, оборудования, кабельных трасс и пр.; - грунтовка и окраска в цвет помещения отремонтированных деталей и заменённых элементов конструкций; - в случае изменений объемов работ по требованию РС, работы доковой часть ТЗ будут исключены. 	<p>никак не указаны в технической части (выделены курсивом).</p> <p>2. В части последнего предложения абзаца если инспектор скажет не делать, то что указано в тз, то эти работы не нужны, НО за них все участник закупки уже оплатил.</p>
--	--

Согласно пунктам 1, 5, 7 и 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке указываются установленные заказчиком требования, связанные с определением соответствия выполняемой работы его потребностям, сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота), порядок формирования цены договора, а также перечень документов, представляемых для подтверждения соответствия установленным требованиям.

Сведения о предмете договора с указанием объема выполняемых работ должны быть размещены в извещении о закупке (*пункт 3 части 9 статьи 4 Закона о закупках*).

В целях информационного обеспечения аукциона в электронной форме названные сведения должны быть достаточными, позволять потенциальному участнику сформировать свое предложение.

В силу части 1 статьи 3 Закона о закупках заказчик обязан руководствоваться принципами информационной открытости закупки (*пункт 1*), равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки (*пункт 2*), целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализации мер, направленных на сокращение издержек заказчика (*пункт 4*) и отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки (*пункт 5*).

Согласно пункта 3 части 3 статьи 3 Закона о закупках конкурентной является закупка описание предмета которой осуществляется с соблюдением требований части 6.1 настоящей статьи.

На основании пункта 1 части 6.1 статьи 3 Закона о закупках при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен указать функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки.

Согласно пункту 3 части 9 статьи 4 Закона о закупках в документации об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны, в том числе, сведения о предмете договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги.

В связи с чем, заявитель полагает, что требуемые сведения, размещённые в документации аукциона в электронной форме, не являются определяемыми - выводы об объеме выполняемых работ, их стоимости не могут быть сделаны самостоятельно разумным участником закупки, обладающим необходимым уровнем профессионализма и опыта.

Отсутствие названной информации и невозможность ее установления нарушают положения частей 9 и 10 статьи 4 Закона о закупках, что создает препятствия для оценки участниками закупки экономической целесообразности их участия, формирования ценового предложения. (Решение ФАС России от 22.08.2023 по делу № 23/44/93/265ГОЗ).

Данный вывод соответствует правовой позиции Верховного Суда Российской Федерации, изложенной в пункте 1 Обзора судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», утвержденного Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 16.05.2018.

Заявитель считает необходимым признать закупку недействительной, поскольку при ее проведении были нарушены требования пунктов 1, 5, 7 и 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках, что выразилось в отсутствии сведений, необходимых для формирования потенциальным участником закупки своих предложений.

На основании изложенного прошу:

1. Провести внеплановую проверку действий заказчика при проведении аукциона в электронной форме.
2. Признать в действиях заказчика нарушение законодательства о размещении аукциона в электронной форме.
3. Выдать обязательные для исполнения предписание об устранении таких нарушений в соответствии с законодательством Российской Федерации.
4. Приостановить проведение аукциона в электронной форме и заключение договора до рассмотрения настоящей жалобы, по существу.

Приложение: 1. Копия решения от 20.07.2021 № 1 о назначении Генерального директора. Лист в 1 экземпляре.

Генеральный директор



А.В. Хобин

Решение единственного учредителя №1
о создании общества с ограниченной ответственностью
«СК Нева-Лидер»

г. Санкт-Петербург

20.07.2021 г.

Я, единственный учредитель общества с ограниченной ответственностью «СК Нева-Лидер» Хобин Алексей Вадимович, решил:

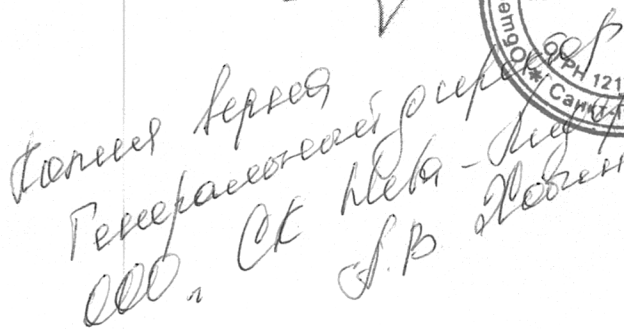
1. Создать Общество с ограниченной ответственностью «СК Нева-Лидер» (далее – Общество).
2. Утвердить полное фирменное наименование Общества на русском языке — Общество с ограниченной ответственностью «СК Нева-Лидер».
3. Утвердить сокращенное фирменное наименование Общества на русском языке — ООО «СК Нева-Лидер».
4. Определить следующее место нахождения Общества: 192071, Россия, г. Санкт-Петербург, вн.тер.г. муниципальный округ Купчино, г. Санкт-Петербург, пр-кт. Славы, д. 20, литер. а, кв. 7.
5. Уставный капитал Общества определить в размере 10000 рублей.
Определить размер и номинальную стоимость доли единственного учредителя Общества следующим образом:
- доля номинальной стоимостью 10000 рублей, что составляет 100% уставного капитала.
6. Оплатить уставный капитал Общества полностью денежными средствами в валюте Российской Федерации в течение четырёх месяцев с момента государственной регистрации Общества.
7. Утвердить устав общества согласно текущей редакции.
8. Назначить себя на должность единоличного исполнительного органа (Генеральный директор).

Учредитель Общества


(подпись)

/Хобин А. В./




Александр Кузнецов
Генеральный директор
ООО «СК Нева-Лидер»
А.В. Хобин