

U

**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
«МВС-РАЗВИТИЕ»**

Исх.№ 251/2021
от «29» ноября 2021

Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москва
Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр.
E-mail: to77fas.gjv.ru

Заявитель:	ООО «МВС-Развитие»
Заказчик:	ПАО «Россети Московский регион».
Оператор электронной площадки:	АО "Единая электронная торговая площадка"
	<p style="text-align: right;">Реестровый номер извещения: 32110824064 Способ размещения закупки: Конкурс в электронной форме Наименование закупки: Определение исполнителя на оказание услуг по содержанию и уборке помещений в 2022-2023 г. для нужд Западных электрических сетей – филиала ПАО «Россети Московский Регион».</p> <p style="text-align: right;">Начальная (максимальная) цена договора: 68 694 971,27 руб. с НДС</p>

Московское УФАС
Рег. номер 104432/21
зарегистрирован 30.11.2021



Жалоба
на действия Заказчика закупки 32110824064 ПАО «Россети Московский регион».

16.11.2021 года в единой информационной системе было размещено извещение о проведении закупки №32110824064 «Определение исполнителя на оказание услуг по содержанию и уборке помещений в 2022-2023 г. для нужд Западных электрических сетей – филиала ПАО «Россети Московский Регион».

При этом сроки проведения следующие:

Дата опубликования извещения: 16.11.2021 г.

Дата и время окончания подачи заявок: 02.12.2021 в 11:00 (МСК)

Вскрытие заявок, поступивших на участие в закупке, состоится в **11:00** по московскому времени **«02» декабря 2021 г.** посредством функционала электронной торговой площадки ЭТП «Единая электронная торговая площадка» <https://msp.roseltorg.ru>.

Дата рассмотрения первых частей заявок (по местному времени заказчика) 15.12.2021 (МСК)

Дата начала срока подачи дополнительных ценовых предложений 28.12.2021 (МСК)

Дата и время окончания срока подачи дополнительных ценовых предложений (по местному времени заказчика) 28.12.2021 в 12:00 (МСК)

Дата рассмотрения вторых частей заявок (по местному времени заказчика) 27.12.2021 (МСК)

Дата проведения сопоставления дополнительных ценовых предложений (по местному времени заказчика) 28.12.2021 (МСК)

Дата подведения итогов 29.12.2021 (МСК)

Изучив размещенную Заказчиком конкурсную документацию, мы пришли к выводу, что документация размещена Заказчиком с нарушением требований федерального закона №223-ФЗ и порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке ПАО «Россети».

1. В соответствии с п.2. ст.2 223-ФЗ «Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, **в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора**, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее - формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.»

Пунктом 1 ст.2 223-ФЗ предусмотрено, что «При закупке товаров, работ, услуг **заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).**»

В п. 1.2.1 Документации указано, что «1.2.1.Настоящая Документация подготовлена в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон 223-ФЗ), иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, регулирующими закупочную деятельность отдельных видов юридических лиц (далее - законодательство о закупках отдельными видами юридических лиц) и положениями Единого стандарта закупок ПАО «Россети» (далее - Стандарт, Положение о закупке), решение о присоединении к которому принято Советом Директоров ПАО «МОЭСК» (выписка из протокола заседания Совета Директоров от 26.12.2018 №372).»

На сайте заказчика размещено Положение о закупке (Единый стандарт закупок ПАО «РОССЕТИ»), в соответствии с п. 13.6. которого приложением к нему является «Порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора»

Пунктом 1.6. указанного порядка предусмотрено, что «1.6. При проведении закупки конкурентным способом обоснование начальной (максимальной) цены договора с указанием использованного Инициатором закупки метода расчета начальной (максимальной) цены договора, обоснованием его выбора, и непосредственно расчета начальной (максимальной) цены договора (по форме приложения 1 к настоящему Порядку) в обязательном порядке размещается в составе извещения и/или документации о закупке.»

Заказчик, исполняя указанное требование, в составе конкурсной документации разместил так же и Обоснование начальной (максимальной) цены договора (приложении №1 к Порядку обоснования начальной (максимальной) цены договора), в котором указано, что **используемый метод определения начальной (максимальной) цены договора - Проектно-сметный метод.**

Однако, в соответствии с п.3.4. Порядка определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, указанный метод применяется в случае осуществления закупки:

а) строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объекта капитального строительства, проведения работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации;

б) пусконаладочных работ;

в) работ по техническому перевооружению (если такое перевооружение связано со строительством или реконструкцией объекта капитального строительства) объекта капитального строительства.

Поскольку в данном случае, предметом закупки является оказание услуг по содержанию и уборке помещений, считаем, что Заказчик не верно определил используемый метод определения НМЦК, чем нарушил требование 223-ФЗ и Положение о закупке (Единый стандарт закупок ПАО «РОССЕТИ», что противоречит п.1 ст. 2 федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» №223-ФЗ.

2. В качестве расчета НМЦК прилагаются две сметы, на 2022 год и 2023 год: «СМЕТА № 1 Оказание услуг по содержанию и уборке помещений в 2022г. для нужд Западных электрических сетей - филиал ПАО «Россети Московский регион», «СМЕТА № 2 Оказание услуг по содержанию и уборке помещений в 2022г. для нужд Западных электрических сетей - филиал ПАО «Россети Московский регион» (видимо, допущена техническая ошибка в наименовании сметы в части указанной даты)

Анализ указанных смет показывает:

1. Указанные выше сметы, приложенные Заказчиком в обоснование НМЦК посчитаны в ТСН-2001 МГЭ, ремонт №171 декабрь 2020 года. Примененные расценки входят в состав федерального реестра сметных нормативов и размещены на сайте Минстроя РФ (<https://minstroyrf.gov.ru/trades/gradostroitel'naya-devatel'nost-i-arhitektura/14/>) соответственно их применение регламентируется Порядком формирования и ведения федерального реестра сметных нормативов, утвержденным приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 24 октября 2017 г. № 1470/пр (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 14 мая 2018 г., регистрационный № 51079) (далее - федеральный реестр сметных нормативов).

Кроме того, Приказом Минстроя России № 841 от 23 декабря 2019 года определяется порядок определения начальной (максимальной) цены контракта, приложение № 1 к приказу Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации.

В частности, в п.8. «Общих положений» указано, что:

«8. НМЦК в случае, указанном в пункте 5 настоящего Порядка, определяется с применением:

а) официальной статистической информации об индексах цен на продукцию (затраты, услуги) инвестиционного назначения по видам экономической деятельности (строительство), публикуемой Федеральной службой государственной статистики для соответствующего

периода или индексов фактической инфляции (при наличии), установленных уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в случае осуществления закупок за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (далее - индексы фактической инфляции). **Индексы фактической инфляции применяются для пересчета сметной стоимости строительства из уровня цен на дату утверждения проектной документации в уровень цен на дату определения НМЦК».**

Из чего следует, что в виду того, Заказчик при определении НМЦК применил расценки декабря 2020 года, выходя на конкурс, он должен был применить индекс фактической инфляции, что не было сделано, тем самым нарушив действующее законодательство РФ.

2. В соответствии с п. 2.13 «Методических указаний по расчёту предельной стоимости лота объектов капитального строительства ПАО «МОЭСК», утвержденных Приказом ПАО «МОЭСК» от 25.05.2020 г. № 555 **в локальном сметном расчете должен быть указан индекс-дефлятор:**

«Предельная стоимость лота (Слот) в текущих ценах по объектам, по которым ПСД утверждена в соответствии с действующим законодательством, определяется выделением стоимости закупаемых работ и оказываемых услуг из плановой (полной) стоимости инвестиционного проекта, рассчитанной на основании п. 2.2.1 Методических указаний планирования стоимости инвестиционных проектов при формировании инвестиционной программы ПАО «МОЭСК», утверждённых приказом от 31.12.2019 № 1519, с использованием индексов-дефляторов по строке «Инвестиции в основной капитал», определяемых Минэкономразвития России, действующих на момент включения инвестиционного объекта в инвестиционную программу...»

В техническом задании «на оказание услуг по содержанию и уборке помещений в 2022-2023 г. для нужд Западных электрических сетей – филиала ПАО Россети Московский Регион» в п.8. определены сроки оказания услуг:

«Начало оказания услуг – с даты заключения договора, но не ранее 01.01.2022.

Окончание оказания услуг - 31.12.2023 г».

В локальных сметах «СМЕТА № 1 Оказание услуг по содержанию и уборке помещений в 2022г. для нужд Западных электрических сетей - филиал ПАО «Россети Московский регион», «СМЕТА № 2 Оказание услуг по содержанию и уборке помещений в 2022г. для нужд Западных электрических сетей - филиал ПАО «Россети Московский регион» **отсутствует пересчёт НМЦК в уровень цен соответствующего периода реализации проекта.** Что является нарушением порядка определения НМЦК утверждённым приказом Минстроя России № 841 от 23 декабря 2019 г. и п. 2.13 «Методических указаний по расчёту предельной стоимости лота объектов капитального строительства ПАО «МОЭСК», утвержденных Приказом ПАО «МОЭСК» от 25.05.2020 г. № 555.

3. В указанных сметах применен коэффициент $K=0,31$ - корректирующий коэффициент к уровню договора-аналога.

А) В федеральном реестре сметных нормативов отсутствуют сведения о применяемом в локальных сметах коэффициенте « $K=0,31$ корректирующий коэффициент к уровню договора-аналога». Соответственно его применение Заказчиком не правомерно.

Б) Ссылка Заказчика в ответе – разъяснении на запрос о том, что данный Понижающий коэффициент 0,31 применялся в сметных расчётах на основании договоров аналогов, заключённых ПАО «Россети Московский регион» в прошлых периодах считаем не обоснованным, поскольку Заказчик:

- не привел при формировании НМЦК такие договора и не предоставил расчет данного коэффициента.

- в предыдущей закупке по аналогичному предмету (Реестровый номер извещения 31908565900, Определение исполнителя на оказание услуг по содержанию и уборке помещений в 2020-2021г. для нужд ЗЭС – филиала ПАО «МОЭСК» <https://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=31908565900>) начальная (максимальная) цена договора составляла 70 138 435,25 руб., что на 1 443 463,98 руб. больше НМЦК размещенного в настоящее время конкурса. Договор был заключен без снижения, с единственным участником два года назад.

Таким образом, в обосновании НМЦК отсутствует обоснование применения указанного коэффициента.

Фактически применение Заказчиком корректирующий коэффициент $K=0.31$ означает снижение стоимости работ, указанных в контракте на 69%, при этом Заказчиком не приведено ни одного обоснования, за счет чего достигнуто такое огромное снижение цены, посчитанной при этом уже в расценках без применения индексов инфляции и индекса-дефлятора, которые позволяют сформировать более-менее реальную НМЦК.

Исходя из вышеизложенного полагаем, что Заказчиком при формировании НМЦК нарушены порядок определения и обоснования НМЦК (не верно определен метод определения НМЦК и необоснованно применен понижающий коэффициент и не применены Индексы фактической инфляции и индекс-дефлятор), при этом обязанность Заказчика по обоснованию НМЦК является надлежащим исполнением требований ст. 2 федерального закона №223-ФЗ.

В соответствии с частью 10 ст. 3 223-ФЗ, «Любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика..»

Жалоба на положения документации о закупке может быть направлена любым лицом в антимонопольный орган до окончания срока подачи заявок на участие в закупке (Письмо ФАС России от 25.06.2019 N ME/53183/19 "О принятии антимонопольным органом в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции" жалобы к рассмотрению, поданной лицом, не являющимся участником закупки")

Согласно п.10 ст.3 223-ФЗ «Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика»

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 3, ст. 6 ФЗ от 18.07.2011 № 223-ФЗ, ст. 18.1. 135-ФЗ, с п.2. ст.2 223-ФЗ, пункт 4.1.2 Положения о закупках, пункт 3.4.1 Порядка определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора:

Просим:

1. Приостановить торгово-закупочную процедуру по Определению исполнителя на оказание услуг по содержанию и уборке помещений в 2022-2023 г. для нужд Западных электрических сетей – филиала ПАО «Россети Московский Регион». (Реестровый номер извещения: 32110824064).

2. Провести проверку действий (бездействий) ПАО «Россети Московский регион», выразившихся в нарушение Федерального закона и порядка подготовки осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке, а именно нарушение порядка определения и обоснования НМЦК.

3. Выдать предписание ПАО «Россети Московский регион» о внесении изменений в закупочную документацию с учетом замечаний изложенных в настоящей жалобе.

4. При наличии вынесенного Заказчиком протокола вскрытия заявок – отменить его.

**Представитель ООО «МВС-Развитие»
по доверенности № 8/2021 от 29.07.2021 г.**

Винендо Е.В.

Приложение (на 71 листах):

1. Доверенность № 8/2021 от 29.07.2021 г.
2. извещение о проведении конкурса в электронной форме
3. Обоснование начальной (максимальной) цены договора
4. Реестр смет
5. Смета №1
6. Смета №2
7. Приложение №6 к Единому Стандарту закупок ПАО «Россети»