

б/н
от 30 августа 2019 года

Куда: Федеральная антимонопольная служба
Управление по городу Москве
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

От кого: Общество с ограниченной ответственностью
«ТК «ГИПЕРСНАБ»

ИНН: 7710939479

Юридический адрес/ Почтовый адрес:
123056, г. Москва, пер. Электрический, дом 12,
подвал, пом. II, комн. 6 (PM39)

Тел:

+7 499 502 23 78

Адрес электронной почты:

tkhypersnab@mail.ru

ЖАЛОБА

На действия аукционной комиссии Заказчика

Открытый аукцион в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на «**Поставке материалов для капитального ремонта МКД**», реестровый номер закупки: **31908209677**, опубликован на электронной торговой площадке АО «ЕЭТП» (адрес сайта в сети: <http://roseltorg.ru>).

Сведения о заказчике:

Организация, осуществляющая размещение	ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ГОРОДА МОСКВЫ "ЖИЛИЩНИК РАЙОНА ФИЛЁВСКИЙ ПАРК"
Почтовый адрес	121309, г Москва, ул. Филёвская Б., дом 17
Место нахождения	121309, ГОРОД МОСКВА, УЛИЦА ФИЛЁВСКАЯ Б., дом 17, корпус СТР 2
Ответственное должностное лицо	Попов А.А.
Адрес электронной почты	popovaab@pzaos.mos.ru
Номер контактного телефона	7 495 7902135 6004

По существу жалобы:

В регламентированные сроки ООО «ТК «ГИПЕРСНАБ» была подана заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме. В протоколе рассмотрения первых частей заявок – номер нашей заявки **207013**. 28.08.2019 г. мы получили уведомление об отказе в допуске к участию в аукционе.

Причина отказа:

«Участник процедуры закупки не допускается комиссией к участию в электронном аукционе на основании п.5.1.5 ч.2 аукционной документации, а именно:

П.2 Выключатель автоматический тип 1 ГОСТ Р 50345-2010 Первая часть заявки участника содержит показатель товара: «Диапазоны токов мгновенного расцепления автоматического выключателя - 5 ... 10 In», что не соответствует требованиям документации об аукционе и является предоставлением недостоверных сведений. В соответствии с таблицей 2 ГОСТ Р 50345-2010, диапазон токов мгновенного расцепления типа С равен «Св. 5 до 10 In включ.».

П.4 Выключатель автоматический тип 3 ГОСТ Р 50345-2010 Первая часть заявки участника содержит показатель товара: «Диапазон токов мгновенного расцепления

выключателя автоматического - 80... 160 А», что не соответствует требованиям документации об аукционе и является предоставлением недостоверных сведений. В соответствии с таблицей 2 ГОСТ Р 50345-2010, диапазон токов мгновенного расцепления типа С равен «Св. 5 до 10 In включ.». То есть значение 80 не входит в диапазон значений для типа С, а входит в диапазон значений для типа В.

П.25. Счетчик учета активной энергии Первая часть заявки участника не содержит значения «Класс точности при измерении реактивной энергии –», что не соответствует требованиям документации об аукционе и (является не предоставлением сведений о товаре. В соответствии с требованиями заказчика к поставке требуется трехфазный многотарифный электросчетчик трансформаторного включения активно-реактивной энергии с креплением на три винта».)»

Участник не согласен с отклонением первой части заявки, поскольку при предоставлении сведений были соблюдены все положения аукционной документации, прилагаемой Инструкции, предложенные сведения достоверны, поэтому **данный отказ считаем не обоснованным, а причины для отказа надуманные и не соответствующие действительности.**

ДОВОДЫ ЖАЛОБЫ:

Пункт	Основания из Протокола Заказчика	Доводы Участника
п. 2 Выключатель автоматический тип 1 ГОСТ Р 50345-2010	<u>Не соответствует требованиям документации об аукционе</u> и является предоставлением недостоверных сведений.	Предоставленные значения по товару п. 2 «Выключатель автоматический тип 1 ГОСТ Р 50345-2010» соответствуют требованиям ГОСТ, а также имеют достоверный характер, отвечают требованиям инструкции. В качестве подтверждения достоверности в Приложении №3 к жалобе представлены выдержки из технической документации паспортов выключателей автоматических.
	В соответствии с <u>таблицей 2</u> ГОСТ Р 50345-2010, диапазон токов мгновенного расцепления типа С равен «Св. 5 до 10 In включ.».	При отклонении Заказчик ссылается на таблицу 2 ГОСТ Р 50345-2010, однако, требования Заказчика были выражены так, что участнику необходимо было указать именно диапазоны токов мгновенного расцепления. Как следует из ГОСТ Р 50345-2010, п. 5.3.5 в таблице 2. Представлены <u>СТАНДАРТНЫЕ</u> диапазоны токов мгновенного расцепления. Отметим еще раз – Заказчик не предъявил требования указать стандартные диапазоны, следовательно такое обоснование отказа в допуске с применением ссылки на данную таблицу является неправомерным.
	Не соответствует требованиям документации об аукционе и является предоставлением <u>недостоверных сведений.</u>	Достоверность указанного Участником диапазона токов мгновенного расцепления подтверждается стандартными значениями, соответствующими типу С и требованиями раздела 9.10 ГОСТ Р 50345-2010, в котором установлен порядок проверки токов мгновенного расцепления: «п.9.10.2.3 Для выключателей типа С : Ток, равный 5 In , пропускают через все полюса, начиная с холодного состояния... Затем ток, равный 10 In , пропускают через все полюса.» Требование Заказчика указать диапазон токов мгновенного расцепления является излишним, потому что дублирует такой показатель как «Тип тока мгновенного расцепления», согласно ГОСТ Р 50345-2010 каждый тип тока мгновенного расцепления

Пункт	Основания из Протокола Заказчика	Доводы Участника
		<p>характеризуется определенным, присущим только ему диапазоном токов мгновенного расцепления, а Участник не обязан иметь на момент закупки требуемый товар и документацию, подтверждающую характеристики, которые становятся известны после проведения испытаний.</p> <p>Таким образом, установленный Участником диапазон токов мгновенного расцепления в виде 5...10 In является достоверной информацией, соответствующей требованиям ГОСТ Р 50345-2010, а также соответствует требованиям документации электронного аукциона и Инструкции Заказчика (отметим, что любые другие значения границ диапазона токов мгновенного расцепления выключателей типа С, отличные от установленных в ГОСТ, как раз и будут носить недостоверный характер, а также не будут соответствовать технической документации производителей)..</p>
<p>п.4 Выключатель автоматический тип 3 ГОСТ Р 50345-2010</p>	<p>Диапазон токов мгновенного расцепления выключателя автоматического - 80... 160 А», что не соответствует требованиям документации об аукционе и является предоставлением недостоверных сведений.</p>	<p>Предоставленные значения по товару п. 2 «Выключатель автоматический тип 1 ГОСТ Р 50345-2010» соответствуют требованиям ГОСТ Р 50345-2010, сведения имеют достоверный характер, отвечают требованиям инструкции. Требование Заказчика указать диапазон токов мгновенного расцепления является излишним, потому что дублирует такой показатель как «Тип тока мгновенного расцепления», согласно ГОСТ Р 50345-2010 каждый тип тока мгновенного расцепления характеризуется определенным, присущим только ему диапазоном токов мгновенного расцепления, а Участник не обязан иметь на момент закупки требуемый товар и документацию, подтверждающую характеристики, которые становятся известны после проведения испытаний.</p>
	<p>В соответствии с таблицей 2 ГОСТ Р 50345-2010, диапазон токов мгновенного расцепления типа С равен «Св. 5 до 10 In включ.».</p>	<p>При отклонении Заказчик ссылается на таблицу 2 ГОСТ Р 50345-2010, однако, требования Заказчика были выражены так, что участнику необходимо было указать именно диапазоны токов мгновенного расцепления. Как следует из ГОСТ Р 50345-2010, п. 5.3.5 в таблице 2. Представлены СТАНДАРТНЫЕ диапазоны токов мгновенного расцепления. Отметим еще раз – Заказчик не предъявил требования указать стандартные диапазоны, следовательно такое обоснование отказа в допуске с применением ссылки на данную таблицу является неправомерным.</p>
	<p>То есть значение 80 не входит в диапазон значений для типа С, а входит в диапазон значений для типа В.</p>	<p>Выводы Заказчика о том, какие значения входят в диапазон значений для определенного типа выключателей абсолютно надуманные и не обоснованные. Отметим, что ГОСТ не конкретизирует значения токов мгновенного расцепления, и предъявляет к ним требования в виде зависимости от номинальных значений тока (например, для типа С в виде 5In, 10 In). В аналогичном виде токи мгновенного расцепления указываются и в технической документации производителей (Приложение №3 к жалобе). Поэтому Заказчик составил свои требования в противоречие и ГОСТ, и документации производителей.</p>

Пункт	Основания из Протокола Заказчика	Доводы Участника
		<p>Тем не менее, достоверность указанного Участником диапазона токов мгновенного расцепления подтверждается стандартными значениями, соответствующими типу С и требованиями раздела 9.10 ГОСТ Р 50345-2010, в котором для автоматических выключателей тип С установлен следующий порядок проверки токов мгновенного расцепления: «п.9.10.2.3 Для выключателей типа С: Ток, равный 5 I_n, пропускают через все полюса, начиная с холодного состояния... Затем ток, равный 10 I_n, пропускают через все полюса.»</p> <p>Поскольку Участником установлено, что значение I_n = 16 А, то диапазон токов мгновенного расцепления в виде 80 ... 160 А (поскольку 5×16 = 80А, 10×16 = 160 А) является достоверной информацией, соответствующей требованиям ГОСТ Р 50345-2010, а также соответствует требованиям Инструкции.</p>
<p>п.25. Счетчик учета активной энергии</p>	<p>Первая часть заявки участника не содержит значения «Класс точности при измерении реактивной энергии –«, что не соответствует требованиям документации об аукционе и является не предоставлением сведений о товаре.</p> <p>В соответствии с требованиями заказчика к поставке требуется трехфазный многотарифный электросчетчик трансформаторного включения активно-реактивной энергии с креплением на три винта».</p>	<p>Участник предоставил информацию о товаре по параметру «Класс точности при измерении реактивной энергии» в виде значения «-«, что не противоречит требованиям Инструкции, имеет достоверный характер и соответствует требованиям Заказчика.</p> <p>Поскольку в наименовании товара Заказчиком установлены четкие и конкретные требования, а именно: «Счетчик АКТИВНОЙ энергии» (заметим, не активно-реактивной, не просто «Счетчик учета энергии» без уточнения какой именно энергии). Заказчик в наименовании товара указал, что ему требуется СЧЕТЧИК АКТИВНОЙ ЭНЕРГИИ! Поэтому, в соответствии с требованием Заказчика Участник предлагает к поставке счетчик активной энергии, который не характеризуется классом реактивной энергии, на этом основании значение Участника предоставлено в виде: «-«, что Инструкция Заказчика допускает! В Инструкции не указано, что значение «-« будет учитываться Заказчиком, как не предоставление сведений о товаре!</p> <p>В соответствии с требованиями Заказчика, а именно в соответствии с «Приложением №1» наименование товара Заказчик указал в следующем виде: «Счетчик активной энергии». В соответствии с требуемым наименованием участник, соблюдая требования инструкции указал конкретные характеристики требуемого Заказчику типа прибора учета. Установленные Заказчиком требования по типу в виде: «трехфазный многотарифный электросчетчик трансформаторного включения активно-реактивной энергии с креплением на три винта» не означают, что требуется именно УЧЕТ активно-реактивной энергии (описание параметра «тип» слов «учет активно-реактивной энергии» не содержит! А конструкция различных типов счетчиков предусматривает включение всех типов энергии, а учет производится в соответствии с назначением прибора учета), таким образом, поскольку требуется к поставке «Счетчик активной энергии» данное отклонение неправомерно.</p> <p>В настоящее время счетчики учета электрической энергии выпускаются различных видов, поэтому, если Заказчику</p>

Пункт	Основания из Протокола Заказчика	Доводы Участника
		<p>требуется к поставке прибор, учитывающий активно-реактивную энергию, с какой целью он указывает наименование товара в виде «Счетчик учета АКТИВНОЙ энергии»? Счетчик учета активной энергии и счетчик учета активно-реактивной энергии – это <u>два разных типа приборов учета</u>.</p> <p>К жалобе прилагаем выдержку из каталога производителя счетчиков Меркурий (самой популярной и востребованной торговой марки на территории РФ) с характеристиками модели Счетчика учета активной энергии, чтобы показать, что значения, предоставленные Участником, носят достоверный характер, а также соответствуют требованиям Заказчика.</p>

Заказчик в своем стремлении ограничить количество участников электронного аукциона видимо так увлекся, что сам указал в Приложении №1 противоречивую и недостоверную информацию, подменяя свои незаконные действия требованиями ГОСТ.

Очевидно, что требования Инструкции Участник **НЕ НАРУШИЛ!** Предоставляя значения в таком виде Участник руководствовался Инструкцией, предоставленные Участником сведения достоверны, соответствуют требованиям документации об электронном аукционе, а также требованиям нормативно-технической документации, сведениям производителей.

Заказчик намеренно привел в Протоколе основания для отклонения таким образом, чтобы трактовать предоставленные значения как ему удобно или выгодно, с целью не допустить Участника, сократить их количество, что имеет признаки ограничения конкуренции.

Частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен запрещено совершать действия, которые приводят либо могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции. Признаки ограничения конкуренции - сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке, а также установление органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, участвующими в предоставлении государственных или муниципальных услуг, при участии в предоставлении таких услуг требований к товарам или к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством Российской Федерации (пункт 17).

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе, создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

В соответствии с ч. 5 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», положения части 1 настоящей статьи распространяются в том числе на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно Ст. 3. Федерального закона от 18 июля 2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг одним из принципов проведения закупки для Заказчика является равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Таким образом, отклонение первой части заявки Участника является неправомерным и необоснованным.

На основании вышеизложенного

ПРОШУ:

1. Признать жалобу обоснованной.
2. Провести внеплановую проверку действий аукционной комиссии на соответствие требований норм Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» и Федерального закона от 18 июля 2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и в случае выявления нарушений привлечь виновных лиц к административной ответственности.
3. Приостановить процедуру определения поставщика в рамках данного аукциона в электронной форме.
4. Выдать предписание об устранении нарушения законодательства о контрактной системе.
5. Копию решения по настоящей жалобе прошу выслать на электронную почту 113@6694040.info

Жалоба подписана электронной подписью подающего его лица:

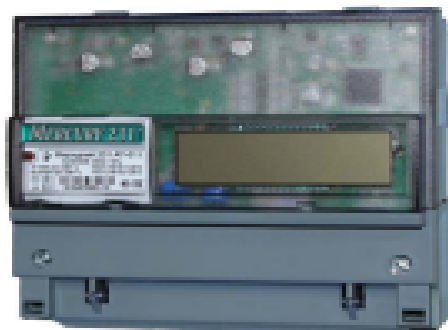
Генеральный директор ООО «ТК «ГИПЕРСНАБ» Расковский Владимир Вячеславович.

Приложение:

1. Документы, подтверждающие полномочия Генерального директора.
2. Копия каталога производителя приборов учета
3. Копии паспортов в части характеристик расцепления выключателей автоматических

СЧЕТЧИКИ ЭЛЕКТРОННЫЕ, ТРЁХФАЗНЫЕ, МНОГОТАРИФНЫЕ, МНОГОФУНКЦИОНАЛЬНЫЕ

Меркурий 231АТ



МЕТРОЛОГИЧЕСКИЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ

Класс точности счетчика	1
Номинальное напряжение, В	3*230 / 400
Базовый / максимальный ток, А	5 / 60
Максимальный ток в течение 10 сек	30* макс
Чувствительность при измерении активной энергии, А	0,02

ФУНКЦИОНАЛЬНЫЕ ОСОБЕННОСТИ

Назначение, учёт, хранение, вывод на ЖКИ и передача по инфракрасному порту активной электроэнергии раздельно по каждому тарифу и сумму по всем тарифам за следующие периоды времени:

- энергии всего от сброса показаний;
- энергии на начало текущего и предыдущих суток;
- энергии на начало текущего и 11 предыдущих месяцев;
- энергии на начало текущего и предыдущего года;
- расход за текущие и предыдущие сутки;
- расход за текущий и 11 предыдущих месяцев.

Учёт электроэнергии независимо от фазировки токовых цепей (учёт по модулю).

Тарификатор с возможностью задания отдельного расписания для каждого дня недели по 4 тарифам в 16 временных зонах суток. Каждый месяц года программируется на индивидуальное тарифное расписание. Минимальный интервал действия тарифа в пределах суток 1 минута.

НАЗНАЧЕНИЕ

Счетчики предназначены для многотарифного учета активной электрической энергии и мощности в одном направлении, а также измерения параметров электрической сети в трехфазных четырехпроводных сетях переменного тока с последующим хранением накопленной информации, формированием событий и возможностью передачи информации через инфракрасный порт. Счетчики предназначены для эксплуатации внутри закрытых помещений и могут быть использованы в местах, обеспечивающих дополнительную защиту от внешней окружающей среды (установлены в помещении, в шкафу, в щитке).

УСЛОВНОЕ ОБОЗНАЧЕНИЕ

Меркурий 231 АТ-01 I

А – учёт активной энергии;
Т – внутренний тарификатор, электронный пломбы;
01 – условное обозначение тока (5/60 А);
I – инфракрасный порт ИРА.

ТЕХНИЧЕСКИЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ

Активная / полная потребляемая мощность в каждой цепи напряжения счетчика при номинальном напряжении, В/В*А	5 / 7,5
Полная мощность, потребляемая каждой цепью тока, не более, В*А	0,1
Количество тарифов	4
Сохранность данных при перерывах питания, не менее, лет	10
Минимальный интервал, лет	10
Гарантийный срок эксплуатации, лет	3
Наработка на отказ, не менее, ч	150 000
Диапазон рабочих температур, °С	от -40 до +55
Масса, не более, кг	0,8
Габариты (ДхШхВ), мм	157х65х142

Измерение параметров электрической сети:

- мгновенные значения активной, реактивной и полной мощности по каждой фазе и по сумме фаз с указанием направления вектора полной мощности;
 - действующие значения фазных токов и напряжений;
 - значения углов между фазными напряжениями;
 - частота сети;
 - коэффициенты мощности по каждой фазе и по сумме фаз.
- Наличие нулевого выхода, в том числе с функцией управления нагрузкой.

Автоматическая самодиагностика с индикацией ошибок.

Малогабаритный корпус с креплением на DIN-рейку.

Таблица 3

Характеристика срабатывания от сверхтоков, тип	Тип расцепителя	Время нерасцепления или расцепления
В, С	тепловой расцепитель	1,13 I _n : t ≥ 1 часа – без расцепления 1,45 I _n : t < 1 часа – расцепление 2,55 I _n : 1 с < t < 60 с – (при I _n ≤ 32 А) – расцепление 1 с < t < 120 с – (при I _n > 32 А) – расцепление
В	электромагнитный расцепитель	3 I _n : t > 0,1 с – без расцепления 5 I _n : t < 0,1 с – расцепление
С		5 I _n : t > 0,1 с – без расцепления 10 I _n : t < 0,1 с – расцепление

Таблица 2 — Времятоковые рабочие характеристики ВА47-29

Характеристика срабатывания от сверхтоков, тип	Тип расцепителя	Начальное состояние	Испытательный ток		Время нерасцепления и расцепления
			переменный	постоянный	
В, С, D	Тепловой	холодное	1,13 I _n		t _{оп} ≥ 1 часа без расцепления (при I _n ≤ 63 А)
		горячее*	1,45 I _n		t _{оп} < 1 часа расцепление (при I _n ≤ 63 А)
			2,55 I _n		1 с < t < 60 с — расцепление (при I _n ≤ 32 А) 1 с < t < 120 с — расцепление (при I _n > 32 А)
В	Электромагнитный	холодное	3 I _n	4 I _n	0,1 с < t < 45 с — расцепление (при I _n ≤ 32 А) 0,1 с < t < 90 с — расцепление (при I _n > 32 А)
			5 I _n	7 I _n	t _{оп} < 0,1 с расцепление
С			5 I _n	7 I _n	0,1 с < t < 15 с — расцепление (при I _n ≤ 32 А) 0,1 с < t < 30 с — расцепление (при I _n > 32 А)
			10 I _n	15 I _n	t _{оп} < 0,1 с расцепление
D			10 I _n		0,1 с < t < 15 с — расцепление (при I _n ≤ 32 А) 0,1 с < t < 30 с — расцепление (при I _n > 32 А)
			15 I _n		t _{оп} < 0,1 с расцепление