

## ЖАЛОБА

### на действия (бездействие) заказчика при проведении запроса предложений

**1. Заказчик:** Акционерное общество «Мособлгаз», Российская Федерация, Юридический адрес: 143082, Московская область, Одинцово город, деревня Раздоры, километр 1-й (Рублево-Успенское Шоссе Тер.), дом 1 корп/этаж б/9, кабинет 901; ИНН: 5032292612; КПП: 503201001; ОГРН: 1175024034734; телефон: +7(495)597-55-68; эл.почта: [VorKV@mosoblgaz.ru](mailto:VorKV@mosoblgaz.ru), контактное лицо: Бор К. В.

**2. Заявитель:** Общество с ограниченной ответственностью «РМА», Российская Федерация, 111123, город Москва, Электродный проезд, д.6, стр.1; ИНН: 7709935568, КПП: 772001001, ОГРН: 1137746775870, телефон: +7(495)724-42-66; e-mail: [rocmedicina@mail.ru](mailto:rocmedicina@mail.ru), контактное лицо: Кожанов Д.А.

**3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:**  
[www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)

**4. Номер извещения:** № 32110753306

**5. Наименование объекта закупки:** Оказание услуг по проведению предрейсовых (послерейсовых) медицинских осмотров водителей автотранспортных средств филиала АО «Мособлгаз» «Восток»

**6. Дата опубликования извещения о проведении запроса предложений:** 22.10.2021г.

**7. Обжалуемые действия заказчика с указанием норм Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». Заказчик не внес в конкурсную документацию (техническое задание) требования, установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.**

### **8. Доводы жалобы:**

- Требования к качеству и условиям оказания медицинской помощи устанавливаются федеральными законами (Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» от 21 ноября 2011 года №323-ФЗ) и актами, приказами Министерства здравоохранения Российской Федерации (далее - Минздрав России), «Федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения, обязательного медицинского страхования, обращения лекарственных средств для медицинского применения, медицинской помощи, медицинской реабилитации и медицинских экспертиз (за исключением медико-социальной экспертизы и военно-врачебной экспертизы), фармацевтической деятельности, включая обеспечение качества, эффективности и безопасности лекарственных средств для медицинского применения» (п.1 Положения о Министерстве Здравоохранения Российской Федерации, утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 19 июня 2012 г. №608).

**В целях реализации снижения рисков распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) Приказ Минздрава России от 16.03.2020 г. № 171, Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 19.03.2020 г. № 198н, также необходимо соблюдению всех действующих приказов Минздрава России.**

**В пункте Технического задания Заказчика указано, следующее:**

П.5.1.2. Подготовка к проведению предрейсовых (послерейсовых) медицинских осмотров со стороны Исполнителя:

- Исполнитель обеспечивает оснащение выделенного помещения следующими медицинскими приборами и материалами:

- не менее 1 (одной) кушетки медицинской;
- прибор для определения артериального давления – не менее 2 шт., термометр- не менее 3 шт., стетофонендоскоп - не менее 2 шт.;

- прибор для определения паров спирта в выдыхаемом воздухе(алкометр) - не менее 2 шт.;

- одноразовые мундштуки, для прибора определения паров спирта в выдыхаемом воздухе (алкометр);

- шпатели медицинские, для оказания услуг;

- экспресс тесты на содержание наркотических веществ, для оказания услуг;

- сумка с набором медикаментов для оказания неотложной медицинской помощи – не менее 1 шт.;

- **не менее четырех программно-аппаратных комплексов на места проведения предрейсового (послерейсового) осмотра водителей транспортных средств, указанных в Таблице No1 по согласованию с Заказчиком;**

- Исполнитель формирует список квалифицированного медицинского персонала для проведения предрейсовых (послерейсовых) медосмотров на пунктах (местах) проведения, указанных в Таблице No1 настоящего Технического задания, а также назначает должностных лиц, ответственных за организацию и проведение медосмотров в филиалах;

- Исполнитель организует проведение ежедневных предрейсовых (послерейсовых) медицинских осмотров в рабочие, выходные и праздничные дни. График работы медицинских работников, осуществляющих медосмотры, указан в Таблице No1 настоящего Технического задания;

- Исполнитель выделяет персонального куратора для решения вопросов, возникающих в процессе оказания услуг (медицинских вопросов, в том числе контроль «группы риска» и организационных вопросов);

- Исполнитель в соответствии с требованиями действующего законодательства и с учетом комплексного изучения результатов медосмотров формирует группу риска для проведения послерейсовых медицинских осмотров;

- **Исполнитель имеет в наличии лицензию на осуществление медицинской деятельности, включающей услуги по: медицинским осмотрам (предрейсовым, послерейсовым), обеспечивает проведение предрейсовых (послерейсовых) медицинских осмотров медицинским персоналом, прошедшим специальное обучение по «Программе подготовки медицинского персонала по вопросам проведения предрейсовых, послерейсовых и текущих медицинских осмотров водителей транспортных средств» и по «Программе подготовки врачей (фельдшеров) по вопросам проведения медицинских освидетельствований на состояния опьянения лиц, управляющих транспортным средством», утвержденной приказом Минздрава РФ от «14» июля 2003 г. No 308 и имеющим соответствующий действующий сертификат или удостоверение.**

П.8. Применение программно-аппаратных комплексов. Предрейсовые (послерейсовые) медицинские осмотры водителей транспортных средств могут проводиться с использованием программно-аппаратного комплекса. **Исполнитель обеспечивает установку не менее 4 (Четырех) программно-аппаратных комплексов для проведения предрейсовых и послерейсовых медицинских осмотров водителей транспортных средств с программным обеспечением для проведения предрейсовых и послерейсовых.** На программно-аппаратные комплексы для проведения предрейсовых и послерейсовых медицинских осмотров водителей транспортных средств должно быть оформлено регистрационное удостоверение Росздравнадзора.

**В пункте Документации Заказчика по проведению аукциона в электронной форме указано:**

П.12. Документы, входящие в состав заявки на участие в запросе предложений  
Заявка на участие в запросе предложений состоит из двух частей и ценового предложения.

**Первая часть заявки на участие в запросе предложений должна содержать:**

1) предложение участника в отношении предмета закупки (Форма No1 «Предложение участника в отношении предмета закупки»). Не допускается указание в первой части заявки на участие в закупке сведений об участнике запроса предложений и (или) сведений о ценовом предложении.

**Вторая часть заявки на участие в запросе предложений должна содержать:**

1) анкету участника закупки (Форма No 2 «Анкета участника закупки»);  
2) копию документа, подтверждающего полномочия лица действовать от имени участника закупки, за исключением случаев подписания заявки: а) индивидуальным предпринимателем, если участником такой закупки является индивидуальный предприниматель; б) лицом, указанным в едином государственном реестре юридических лиц в качестве лица, имеющего право без доверенности действовать от имени юридического лица (далее в настоящей статье - руководитель), если участником такой закупки является юридическое лицо;

3) копии учредительных документов участника закупки (для юридических лиц).

4) копию решения о согласии на совершение крупной сделки или о последующем одобрении этой сделки, если требование о наличии указанного решения установлено законодательством Российской Федерации и для участника конкурентной закупки заключение по результатам такой закупки договора либо предоставление обеспечения заявки на участие в такой закупке (если требование об обеспечении заявок установлено в извещении об осуществлении такой закупки, документации о конкурентной закупке), обеспечения исполнения договора (если требование об обеспечении исполнения договора установлено заказчиком в извещении об осуществлении такой закупки, документации о конкурентной закупке) является крупной сделкой;

5) декларацию (Форма No 4 «Декларация Участника закупки»);

6) ценовое предложение (Форма No 5 «Сведения о ценовом предложении участника закупки»);

7) **лицензия на осуществление медицинской деятельности, включающей работы (услуги) по: медицинским осмотрам (предрейсовым, послерейсовым);**

8) информацию и документы по критериям оценки заявок подлежащих оценке (Форма No 3 «Информация и документы по критериям оценки»), 1 а именно:– копии трудовых книжек и (или) копиями трудовых договоров, и (или) копии договоров гражданско-правового характера и копии дипломов о высшем и (или) среднем медицинском образовании и копии действующих свидетельств (удостоверений, сертификатов) подтверждающих прохождение обучения по «Программе подготовки медицинского персонала по вопросам проведения предрейсовых, послерейсовых и текущих медицинских осмотров водителей транспортных средств», в соответствии с приказом Минздрава РФ от 14 июля 2003 г. No308 на каждого сотрудника;

*Представленные документы должны быть в виде неповторяющихся, полно читаемых копий, на которых видны необходимые подписи и печати (при наличии печати). Данные о количестве сотрудников (медицинского персонала) неподтвержденные согласно установленному содержанию показателя оцениваются в 0 баллов.*

- **копии исполненных участником закупки договоров (контрактов) в период с 01.01.2018 г. до даты публикации извещения о проведении закупки с приложением копий актов оказанных услуг (выполненных работ) по проведению предрейсовых и (или) послерейсовых медицинских осмотров водителей со стоимостью по каждому договору (контракту) не менее 3 450 000 (Три миллиона четыреста пятьдесят) рублей 00 копеек, заключенных по итогам проведения закупок, осуществленных в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 No 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и (или) Федеральным законом от 18.07.2011 No 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».**

*Представленные документы должны быть в виде неповторяющихся, полно читаемых копий, на которых видны необходимые подписи и печати (при наличии печати). Данные о количестве сотрудников (медицинского персонала) неподтвержденные согласно установленному содержанию показателя оцениваются в 0 баллов.*

### **Форма №3 Информация и документы по критериям оценки**

#### **1.2. Опыт работы, связанный с предметом договора:**

- **общая стоимость исполненных участником закупки в период с 01.01.2018 г. до даты публикации извещения о проведении закупки с приложением копий актов оказанных услуг (выполненных работ) по проведению предрейсовых и (или) послерейсовых медицинских осмотров водителей, заключенных по итогам проведения закупок, осуществленных в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и (или) Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» со стоимостью по каждому договору (контракту) не менее 3 450 000 (Три миллиона четыреста пятьдесят) рублей 00 копеек.**

---

**ООО «РМА» считает, что в Документации должно быть указано требование, на наличие следующих видов медицинской деятельности:**

- лицензия на осуществление медицинской деятельности: при проведении медицинских осмотров, медицинских освидетельствований и медицинских экспертиз организуются и выполняются следующие работы (услуги): при проведении медицинских осмотров **по: медицинским осмотрам (предсменным, предрейсовым, послерейсовым, послесменным);**

**Отсутствие нормативно правовых документов в Документации, и требований к Исполнителю, которые гласят четкие требования:**

Согласно п.8, Приказа Министерства здравоохранения РФ от 15 декабря 2014 г. № 835н, «Порядок проведения предсменных, предрейсовых и послесменных, послерейсовых медицинских осмотров», Предсменные, предрейсовые и послесменные, послерейсовые медицинские осмотры проводятся медицинской организацией, имеющей лицензию на осуществление медицинской деятельности: **по медицинским осмотрам (предрейсовым, послерейсовым), медицинским осмотрам (предсменным, послесменным).**

Согласно Приложения к Постановлению Правительства Российской Федерации от 1 июня 2021 г. № 852 «О лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра "Сколково")», имеется необходимый перечень (работ) услуг составляющих медицинскую деятельность **по: медицинским осмотрам (предсменным, предрейсовым, послесменным, послерейсовым).**

Согласно Приказа Министерства здравоохранения РФ от 19 августа 2021 г. № 866н «Об утверждении классификатора работ (услуг), составляющих медицинскую деятельность». Классификатор работ (услуг), составляющих медицинскую деятельность, сообщает: п.9. При проведении медицинских осмотров организуются и выполняются следующие работы (услуги): **по медицинским осмотрам (предсменным, предрейсовым, послесменным, послерейсовым).**

**Заказчиком не корректно указано, лицензию на какой именно вид работ (услуг), составляющих медицинскую деятельность необходимо иметь участникам закупки,**

что не является надлежащим исполнением требований п. 2 ч. 1 ст. 64, ч. 3 ст. 64 Закона о контрактной системе.

ч.6 ст.31 Закона о контрактной системе установлено, что Заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований Закона о контрактной системе

Поставщик услуг обязан иметь действующие лицензии на указанные виды медицинской деятельности. Отсутствие данного вида лицензии является административным правонарушением, предусмотренным ч.2 ст.14.1 КоАП РФ.

ООО «РМА» считает, что в Документации должны быть удалены сверх требования:

1) Исполнитель обеспечивает установку не менее 4 (Четырех) программно-аппаратных комплексов для проведения предрейсовых и послерейсовых медицинских осмотров водителей транспортных средств с программным обеспечением для проведения предрейсовых и послерейсовых.

Данное требование Заказчика не регламентировано, не утверждено приказами Минздрава РФ, для оказания услуг предсменных, предрейсовых, послесменных, послерейсовых медицинских осмотров водителей.

Приказ Министерства здравоохранения РФ от 15 декабря 2014 г. № 835н «Об утверждении Порядка проведения предсменных, предрейсовых и послесменных, послерейсовых медицинских осмотров».

Согласно п.10, Предсменные, предрейсовые и послесменные, послерейсовые медицинские осмотры проводятся в следующем объеме:

- 1) сбор жалоб, визуальный осмотр, осмотр видимых слизистых и кожных покровов, общая термометрия, измерение артериального давления на периферических артериях, исследование пульса;
- 2) **выявление признаков опьянения (алкогольного, наркотического или иного токсического), остаточных явлений опьянений**, включая проведение лабораторных и инструментальных исследований:

Согласно п.12, По результатам прохождения предсменного, предрейсового и послесменного, послерейсового медицинского осмотра медицинским работником **выносится заключение о:**

- 1) **наличии признаков** воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов, состояний и заболеваний, препятствующих выполнению трудовых обязанностей, **в том числе алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения и остаточных явлений такого опьянения (с указанием этих признаков);**
- 2) **отсутствии признаков** воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов, состояний и заболеваний, препятствующих выполнению трудовых обязанностей, **в том числе алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения и остаточных явлений такого опьянения.**

2) копии исполненных участником закупки договоров (контрактов) в период с 01.01.2018 г. до даты публикации извещения о проведении закупки с приложением копий актов оказанных услуг (выполненных работ) по проведению предрейсовых и (или) послерейсовых медицинских осмотров водителей со стоимостью по каждому договору (контракту) не менее 3 450 000 (Три миллиона четыреста пятьдесят) рублей 00 копеек, заключенных по итогам проведения закупок.

Согласно ч.1 ст.17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 02.07.2021) О защите конкуренции (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2021) установлено требование о том, что при проведении торгов запрещаются действия, которые

приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

**Заказчик нарушает Федеральный закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 01.07.2021) «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». Статья 3. Принципы и основные положения закупки товаров, работ, услуг.**

Заказчик также нарушает Российское законодательство а именно: Приказ Минздрава России от 15.12.2014 N 835н "Об утверждении Порядка проведения предсменных, предрейсовых и послерейсовых, послерейсовых медицинских осмотров"; Федеральный закон от 04.05.2011 N 99-ФЗ (ред. от 02.08.2019) «О лицензировании отдельных видов деятельности»; Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» от 21.11.2011 N 323-ФЗ; Постановление Правительства Российской Федерации от 01.06.2021г. N 852 «О лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра "Сколково")»; Приказ Министерства здравоохранения РФ от 19.08.2021г. N 866н «Об утверждении классификатора работ (услуг), составляющих медицинскую деятельность».

***На основании выше изложенных доводов считаем:***

1) В Документации должно быть указано наличие медицинских видов деятельности:

*- лицензия на осуществление медицинской деятельности: при проведении медицинских осмотров, медицинских освидетельствований и медицинских экспертиз организуются и выполняются следующие работы (услуги): при проведении медицинских осмотров по: медицинским осмотрам (предсменным, предрейсовым, послерейсовым, послесменным);*

2) В пункте Техническом Задании должно быть удалено, излишнее требование - ***Исполнитель обеспечивает установку не менее 4 (Четырех) программно-аппаратных комплексов.***

3) В пункте Документации должно быть удалено, излишнее требование - ***копии исполненных участником закупки договоров (контрактов) в период с 01.01.2018 г. до даты публикации извещения о проведении закупки с приложением копий актов оказанных услуг (выполненных работ) по проведению предрейсовых и (или) послерейсовых медицинских осмотров водителей со стоимостью по каждому договору (контракту) не менее 3 450 000 (Три миллиона четыреста пятьдесят) рублей 00 копеек, заключенных по итогам проведения закупок.***

**На основании выше изложенных доводов, ООО «РМА» просит вас приостановить закупочную процедуру до момента устранения Заказчиком всех нарушений путем внесения поправок в Документацию.**

Генеральный директор  
ООО «РМА» Д.А. Кожанов  
***Подписано ЭЦП***