



**Управление Федеральной антимонопольной
службы по г. Москве**

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4,
стр. 1

Исх. № 101 от 20.02.2020г.

Жалоба на действия заказчика

1. **Заказчик:** Публичное акционерное общество «АВИАЦИОННАЯ ХОЛДИНГОВАЯ КОМПАНИЯ «СУХОЙ» (ПАО «Компания «Сухой»). Адрес: 125284, г.Москва, ул. Поликарпова, д.23 Б, Телефон: +7 (495) 9457552

2. **Участник размещения заказа (заявитель):** Общество с ограниченной ответственностью «Завод промышленного оборудования», ИНН 7452042601, КПП 744901001, ОГРН 1057424008949, Адрес: 454012, г. Челябинск, ул.Горелова, д.12, пом. 5, тел. +7 (351)2-777-566, e-mail: zpo@zpchel.ru,

3. **Адрес официального сайта**, на котором размещена информация о размещении заказа: <http://etprf.ru>

4. **Номер извещения:** 31908598450

5. **Наименование закупки:** Поставка, монтаж и ввод в эксплуатацию компрессоров в ПАО «Компания «Сухой» по адресу: РФ, 125284, г. Москва, ул. Поликарпова, 23А.

6. **Дата опубликования извещения:** 02.12.2019г.

7. **Дата и время окончания подачи заявок:** 10.01.2020;

8. **Дата рассмотрения заявок:** 13.01.2020г.

9. **Доводы жалобы:**

I. Действия заказчика противоречащими ч.1 ст.3 Федерального закона от 18 июля 2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Пунктом 3 частью 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» установлено, что в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования,

предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

02.12.2019г. заказчиком сайте <http://etprf.ru> было опубликовано извещение о проведении Конкурса в электронной форме на поставку, монтаж и ввод в эксплуатацию компрессоров в ПАО «Компания «Сухой» по адресу: РФ, 125284, г. Москва, ул. Поликарпова, 23А № 31908598450.

10.01.2020 в 8:22:59 мск ООО «Завод Промышленного Оборудования» подало заявку на участие, которой был присвоен идентификационный номер 5.

15.01.2020 в 9-30 на заседании закупочной комиссии было принято решение о результатах рассмотрения заявок, согласно которого все заявки допущены к участию в закупке. Протокол рассмотрения заявок № 2301-2019-03094 от 15.01.2020 опубликован -15.01.2020г. в 17:40:04.

17.01.2020 в 14-30 на заседании закупочной комиссии по итогам приведенной ранжировки заявок, ООО «Завод Промышленного Оборудования» (заявка с идентификационным номером 5) признано победителем закупки. Протокол № 2301-2019-03094 от 17.01.2020г. опубликован 18.01.2020г. в 08:47:40.

29.01.2020 в 9-30 на заседании закупочной комиссии по итогам приведенной ранжировки заявок, ООО «Завод Промышленного Оборудования» (заявка с идентификационным номером 5) признано победителем закупки. Протокол № 2301-2019-03094 от 29.01.2020 опубликован 31.01.2020г. в 09:32:40.

10.02.2020 в 14-00 на заседании закупочной комиссии было принято решение о результатах рассмотрения заявок, согласно которого заявка с идентификационным номером 5 отклонена. Протокол № 2301-2019-03094 от 10.02.2020г. опубликован 13.02.2020г. в 17:01:59.

10.02.2020 в 14-00 на заседании закупочной комиссии по итогам приведенной ранжировки заявок признан победителем закупки участник с идентификационным номером 2. Протокол № 2301-2019-03094 от 10.02.2020г. опубликован 14.02.2020 в 8:24:44.

Основанием для отказа в допуске к участию в закупке указано техническое предложение не соответствует техническому заданию.

В качестве критических отклонений от ТЗ указано следующее:

«1) Согласно чертежа ПП407/19.00.00.000 В0, элементы «компрессор ВЭК 110/7 ПЧ» (поз. 1), «осушитель рефрижераторный РО-25,0» (поз. 2), «фильтр МФ-36,6-Ц-Т» (поз. 3), «фильтр ФМ-25,0-Г-М-Т» расположены на обей раме и не связаны между собой, что свидетельствует о том, что перечисленные изделия не интегрированы в корпус компрессора и являются самостоятельными изделиями, в то время как в ТЗ указано следующее: «...компрессор винтовой с частотным управлением регулируемого привода в комплекте со встроенным рефрижераторным осушителем».

2) Согласно документа «Паспорт. Руководство по эксплуатации ПП 407/19.00.00.000 ПС, пункт 2.2. Технические параметры компрессора», винтовой блок приводится в движение асинхронным двигателем с помощью ременного или прямого привода, в то время как в ТЗ указано следующее: «...тип двигателя: синхронный на постоянных магнитах.»»

ООО «Завод Промышленного Оборудования» полагает, что заявка была отклонена необоснованно, учитывая следующие обстоятельства:

1. Касательно критического отклонения № 1:

В Техническом задании (Приложение № 3 ДоЗ КЭФ № 2301-2019-03094) никак не определены «критерии встроенности рефрижераторного осушителя».

В письме № 123/20-П от 24.01.2020 г. от ПАО «Компания «Сухой» в адрес ООО «Завод Промышленного Оборудования» указано:

«Для уточнения соответствия техническому заданию, являющегося неотъемлемой частью размещенной документации о закупке, прошу Вас документально подтвердить следующие технические параметры планируемого к поставке оборудования, указанного в ТКП:

1. Компрессор винтовой с частотным управлением регулируемого привода ВЭК 110/7 ПЧ со встроенным рефрижераторным осушителем (обратите внимание, что осушитель не будет считаться встроенным, если он не интегрирован в компрессорную установку и не управляется от одного контроллера)...»

Таким образом, данным письмом ПАО «Компания «Сухой» определила критерии встроенности, не указанные в Техническом задании: «рефрижераторный осушитель должен быть интегрирован в компрессорную установку и управляется от одного контроллера».

В ответном письме № 57 от 29.01.2020 г. от ООО «Завод Промышленного Оборудования» в адрес ПАО «Компания «Сухой» указано:

«В ответ на Ваш запрос (Исх.№123/20-П от 24.01.2020г.) направляем требуемые документы по компрессорной установке ВЭК110/7ПЧ (см. Приложения), а также подтверждаем следующие технические параметры планируемого к поставке оборудования, указанного в ТКП.

1. Компрессор винтовой с частотным управлением регулируемого привода ВЭК110/7 ПЧ со встроенным рефрижераторным осушителем (управляется от одного контроллера)...»

Таким образом критерии встроенности, определенные ПАО «Компания «Сухой» были официально подтверждены.

Также и в требуемой документации, направленной приложением к данному письму - ПРОМЫШЛЕННЫЕ ВОЗДУШНЫЕ КОМПРЕССОРНЫЕ УСТАНОВКИ серии ВЭК ПАСПОРТ. Руководство по эксплуатации. ПП407/19.00.00.000 ПС на листе 10 указано: «*** Рефрижераторный осушитель интегрирован в компрессорную установку и управляется с одного контроллера вместе с компрессором.», что является дополнительным подтверждением критерия встроенности.

Рефрижераторный осушитель, применяемый в составе установки не имеет собственной системы управления, требует обязательной установки на раму еще на этапе сборки в силу особенностей конструкции, не может являться и не является самостоятельным изделием.

Также в критическом отклонении № 1 содержится фраза «...и не связаны между собой...». Согласно Письму № 123/20-П от 24.01.2020 г. «связь между собой» не является критерием встроенности.

Тем не менее, на чертеже ПП407/19.00.00.000 ВО компрессор и рефрижераторный осушитель имеют механическую связь между собой, так как установлены на единой раме. Таким образом, фраза критического замечания № 1 об отсутствии связи на чертеже между компрессором и рефрижераторным осушителем не соответствует действительности.

Возможное же возражение о том, что имелась в виду связь по пневматической линии также несостоятельно по двум причинам:

1. Тип связи нигде не определен. Требование о связи по пневматической линии отсутствует.

2. Пневматическая линия связи может иметь различные конфигурации, в зависимости от специальных требований Заказчика к КИПиА и запорно-регулирующей арматуре, а потому не показана на данном чертеже.

2 Касательно критического отклонения № 2:

Согласно документа Паспорт. Руководство по эксплуатации ПП 407/19.00.00.000 ПС, на который приводится ссылка о описании отклонения, на листе 10 в пункте 2.2. Технические параметры компрессора, непосредственно на который также приводится ссылка в описании отклонения, указана следующая информация:

«Таблица 1 – Технические параметры винтового компрессора ВЭК 110/7 ПЧ*...

Двигатель

Тип | с постоянными магнитами»

Ссылка, указанная в описании критического отклонения не соответствует действительности.

Тем не менее на листе 13, в пункте «2.4.1 Общее описание компрессора» присутствует фраза «Винтовой блок приводится в движение асинхронным двигателем с помощью ременного или прямого привода.»

ООО «Завод Промышленного Оборудования» выпускает более 50 различных моделей компрессоров, различающихся по мощности, но имеющих эквивалентную схему работы. Для привода большей их части применяются асинхронные электродвигатели.

Раздел 2.4.1 паспорта компрессора, как правило, идентичен.

Также и в письме № 57 от 29.01.2020 г. от ООО «Завод Промышленного Оборудования» в адрес ПАО «Компания «Сухой» указано:

«1. Компрессор винтовой с частотным управлением регулируемого привода ВЭК110/7 ПЧ со встроенным рефрижераторным осушителем (управляется от одного контроллера), с точкой росы 3 С, производительностью не менее 20,7 нм³/мин при давлении на выходе в магистраль сжатого воздуха 7,0 бар при мощности главного электрического двигателя (тип двигателя: синхронный на постоянных магнитах) не более 110 кВт. (Руководство по эксплуатации).»

Следовательно, в данном случае имела место опечатка. При том, в разделе, на который приводится ссылка в описании критического отклонения № 2, содержащем все основные технические параметры компрессора (а не общее описание его работы), указан именно двигатель на постоянных магнитах. То же указано и в ответном письме на запрос ПАО «Компания «Сухой».

На основании вышеизложенного, следует, что заявка ООО «Завод Промышленного Оборудования» подана в полном соответствии с требованиями заказчика и документации о закупке в электронном формате, в частности в соответствии с требованиями Технического задания (Приложение № 3 ДоЗ КЭФ № 2301-2019-03094).

II. Согласно п.12 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» протоколы, составляемые в ходе закупки, размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем через три дня со дня подписания таких протоколов.

В нарушении указанной нормы было несвоевременно опубликованы следующие протоколы:

- Протокол рассмотрения заявок № 2301-2019-03094 от 10.02.2020г. опубликован 13.02.2020г. в 17:01:59;

- Протокол подведения итогов № 2301-2019-03094 от 10.02.2020г. опубликован 14.02.2020г. в 8:24:44.

III. Заказчик в нарушении п.4.18 извещения об осуществлении закупки (третья редакция), опубликованного на сайте, после признания ООО «Завод Промышленного Оборудования» победителем направил запрос исх.№ 123/20-П от 24.01.2020 по предоставлению документального подтверждения тех.параметров, при условии, что данные требования, в т.ч. о критериях встроенности не были указаны в ТЗ.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ч.1 ст.3, п. 4 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Прошу:

1. Признать жалобу ООО «Завод Промышленного Оборудования» обоснованной.
2. Выдать заказчику предписание об устранении нарушений, в том числе об отмене Протокола рассмотрения заявок № 2301-2019-03094 от 10.02.2020г. и Протокола подведения итогов № 2301-2019-03094 от 10.02.2020г.
3. Обязать Заказчика допустить ООО «Завод Промышленного Оборудования» к участию в закупки.

Приложение:

1. Протокол рассмотрения заявок № 2301-2019-03094 от 15.01.2020г.;
2. Протокол подведения итогов № 2301-2019-03094 от 17.01.2020г.;
3. Протокол подведения итогов № 2301-2019-03094 от 29.01.2020г.;
4. Протокол рассмотрения заявок № 2301-2019-03094 от 10.02.2020г.;
5. Протокол подведения итогов № 2301-2019-03094 от 10.02.2020г.;
6. Копия письма ПАО «Компания «Сухой» исх.№ 123/20-П от 24.01.2020г.;
7. Копия письма ООО «Завод Промышленного Оборудования» исх.№ 57 от 29.01.2020г.
8. Копия письма ООО «Завод Промышленного Оборудования» исх.№ 73 от 10.02.2020г.

С уважением,
Управляющий – Индивидуальный предприниматель

А.С. Айгоров

Плотникова
8 922 7 52 32 78
+7 (351) 277-75-66 доб.175
E-mail: yurist@zpochel.ru