



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: tobb@fas.gov.ru

_____ № _____
На № от

Акционерное общество «Уральский
выставочный центр»
(АО «Уральский выставочный центр»)
620000, Свердловская обл., г. Екатеринбург, б-
р. ЭКСПО-бульвар, д. 2

Общество с ограниченной ответственностью
«СпецЭнергоСервис»
(ООО «СпецЭнергоСервис»)
620085, Свердловская обл., г. Екатеринбург,
ул. Братская, д. 27, корп. 3, пом. 13

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-3457/2021

г. Екатеринбург

14.10.2021г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

рассмотрев жалобу ООО «СпецЭнергоСервис» (вх. № 01-26843 от 29.09.2021) с информацией о нарушении заказчиком в лице АО «Уральский выставочный центр», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении конкурса на оказание услуг и выполнение работ по комплексному техническому обслуживанию МВЦ «Екатеринбург-ЭКСПО» (извещение № 32110266505) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «СпецЭнергоСервис» (вх. № 01-26843 от 29.09.2021) с информацией о нарушении заказчиком в лице АО «Уральский выставочный центр», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении конкурса на оказание услуг и выполнение работ по комплексному техническому обслуживанию МВЦ «Екатеринбург-ЭКСПО» (извещение № 32110266505) соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель ООО «СпецЭнергоСервис» обжалует действия закупочной комиссии АО «Уральский выставочный центр» в части необоснованного, по мнению заявителя, допуска к участию в конкурсе ООО «Премиум» и ООО «УГМК-телеком»; в части составления протокола по оценке и сопоставлению заявок от 23.09.2021; в части действий осуществленных закупочной комиссией при вскрытии конвертов с заявками. Просит признать жалобу обоснованной.

Представители АО «Уральский выставочный центр» возражали по доводам жалобы ООО «СпецЭнергоСервис», просили признать ее необоснованной.

Заслушав доводы представителя заявителя, представителей заказчика, проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - Положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд акционерного общества «Уральский выставочный центр» (далее – Положение о закупках), утвержденного советом директоров АО «Уральский выставочный центр» (Протокол № б/н от 29.06.2021 г.) и размещенного в единой информационной системе в версии 16 от 30.06.2021 г.

11.05.2021 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 32110266505 и конкурсная документация на оказание услуг и выполнение работ по комплексному техническому обслуживанию МВЦ «Екатеринбург-ЭКСПО».

Начальная (максимальная) цена договора 231 184 800,00 руб.

23.09.2021г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения вторых частей заявок, по итогам которой составлен Протокол от 27.09.2021г. № 32110266505-04, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

В соответствии с Протоколом рассмотрения вторых частей заявок от 27.09.2021г. № 32110266505-04 все заявки были допущены.

Согласно п. 10, 13 и п. 14 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

10) требования к участникам такой закупки и привлекаемым ими субподрядчикам, соисполнителям и (или) изготовителям товара, являющегося предметом закупки, и перечень документов, представляемых участниками такой закупки для подтверждения их соответствия указанным требованиям, в случае закупки работ по проектированию, строительству, модернизации и ремонту особо опасных, технически сложных объектов капитального строительства и закупки товаров, работ, услуг, связанных с использованием атомной энергии;

13) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

14) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке.

Согласно пп. к) п. 3.3. Положения о закупках перед проведением любой закупки заказчик обязан установить:

и) требования к участникам закупки, а также их субподрядчикам (поставщикам, соисполнителям) при необходимости;

к) критерии отбора и оценки, а также их значимость (весовые коэффициенты оценок по этим критериям), если такая возможность предусмотрена порядком проведения конкретного способа закупки, кроме случая закупки у единственного поставщика.

Согласно п. 6.3.1 Положения о закупках под конкурсом понимается форма торгов, при которой победителем конкурса признается участник конкурентной закупки, заявка на участие в конкурентной закупке, окончательное предложение которого соответствует требованиям, установленным документацией о конкурентной закупке, и заявка, окончательное предложение которого по результатам сопоставления заявок, окончательных предложений на основании указанных в документации о такой закупке критериев оценки содержит лучшие условия исполнения договора.

В соответствии с п.10 Раздела I Конкурсной документации установлено, что первая часть заявки на участие в конкурсе должна содержать:

4. Копии учредительных документов участника закупки (для юридических лиц): копия свидетельства о государственной регистрации, копия свидетельства о постановке на учет в налоговом органе, копия Устава в действующей редакции;

в случае если участник относится к субъектам малого и среднего предпринимательства, участником предоставляется выписка из реестра малого и среднего предпринимательства;

В случае привлечения соисполнителей (субподрядчиков, субпоставщиков), по каждому из соисполнителей (субподрядчиков, субпоставщиков) дополнительно представляются документы, указанные в п. 4,5 п.10 Информационной карты.

По мнению заявителя заявки участников ООО «Премиум» и ООО «УГМК-телеком» подлежали отклонению ввиду того, что они в составе первых частей заявок указали на привлечение соисполнителей (субподрядчиков), сведения о которых содержатся в реестре субъектов малого и среднего предпринимательства, однако выписки из реестра субъектов малого и среднего предпринимательства на привлекаемые в качестве субподрядчиков (субисполнителей) лиц в заявках ООО «Премиум» и ООО «УГМК-телеком» отсутствовала.

Согласно ч.1 ст.4.1 Федерального закона от 24.07.2007 N 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" сведения о юридических лицах и об индивидуальных предпринимателях, отвечающих условиям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства, установленным статьей 4 настоящего Федерального закона, вносятся в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства в соответствии с настоящей статьей.

Сведения, размещенные в указанном реестре, находятся в открытом доступе.

Согласно п.2 ч.8 ст.3 Закона о закупках Правительство Российской Федерации вправе установить особенности участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупке, осуществляемой отдельными заказчиками, годовой объем закупки, который данные заказчики обязаны осуществить у таких субъектов, порядок расчета указанного объема, а также форму годового отчета о закупке у субъектов малого и среднего предпринимательства и требования к содержанию этого отчета. Такие особенности могут предусматривать обязанность отдельных заказчиков осуществлять закупки, участниками которых могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

Положением об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, годовом объеме таких закупок и порядке расчета указанного объема (утв. Постановление Правительства РФ от 11.12.2014 N 1352)

(далее – Положение №1352) установлены особенности участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

В соответствии с п.29 Положения № 1352 заказчики вправе установить в извещении о закупке, документации о закупке и соответствующем проекте договора требование к участникам закупки о привлечении к исполнению договора субподрядчиков (соисполнителей) из числа субъектов малого и среднего предпринимательства. Участники такой закупки представляют в составе заявки на участие в закупке план привлечения субподрядчиков (соисполнителей) из числа субъектов малого и среднего предпринимательства.

В ходе рассмотрения дела представитель заказчика пояснил Комиссии, что заказчик имеет право требовать от участника предоставление выписки из реестра СМП, но в случае ее не предоставления, у заказчика отсутствуют правовые основания для принятия решения об отказе в допуске такого участника. Иное противоречило бы п.29 Положения № 1352.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что заказчиком все поступившие заявки признаны соответствующими требованиям документации. Факт того, что лица, привлекаемые ООО «Премиум» и ООО «УГМК-телеком» в качестве субподрядчиков (субисполнителей) находятся в реестре субъектов малого и среднего предпринимательства установлен, следовательно, оснований полагать, что ООО «Премиум» и ООО «УГМК-телеком» в составе заявки представлены сведения противоречащие требованиям конкурсной документации не имеется.

При изложенных обстоятельствах довод заявителя не находит своего подтверждения.

Согласно ч.16 ст.3.2 Закона о закупках под конкурсом в целях настоящего Федерального закона понимается форма торгов, при которой победителем конкурса признается участник конкурентной закупки, заявка на участие в конкурентной закупке, окончательное предложение которого соответствует требованиям, установленным документацией о конкурентной закупке, и заявка, окончательное предложение которого по результатам сопоставления заявок, окончательных предложений на основании указанных в документации о такой закупке критериев оценки содержит лучшие условия исполнения договора.

В силу ч.14 ст.3.2 Закона о закупках протокол, составленный по итогам конкурентной закупки (далее - итоговый протокол), должен содержать следующие сведения:

- 1) дата подписания протокола;
- 2) количество поданных заявок на участие в закупке, а также дата и время регистрации каждой такой заявки;
- 4) порядковые номера заявок на участие в закупке, окончательных предложений участников закупки в порядке уменьшения степени выгодности содержащихся в них условий исполнения договора, включая информацию о ценовых предложениях и (или) дополнительных ценовых предложениях участников закупки. Заявке на участие в закупке, окончательному предложению, в которых содержатся лучшие условия исполнения договора, присваивается первый номер. В случае, если в нескольких заявках на участие в закупке, окончательных предложениях содержатся одинаковые условия исполнения договора, меньший порядковый номер присваивается заявке на участие в закупке, окончательному предложению, которые поступили ранее других заявок на участие в закупке, окончательных предложений, содержащих такие же условия;
- 5) результаты рассмотрения заявок на участие в закупке, окончательных предложений (если документацией о закупке, извещением об осуществлении закупки на последнем этапе проведения закупки предусмотрены рассмотрение таких заявок, окончательных предложений и возможность их отклонения) с указанием в том числе:
 - а) количества заявок на участие в закупке, окончательных предложений, которые отклонены;
 - б) оснований отклонения каждой заявки на участие в закупке, каждого окончательного предложения с указанием положений документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствуют такие заявка, окончательное предложение;
 - б) результаты оценки заявок на участие в закупке, окончательных предложений (если документацией о закупке на последнем этапе ее проведения предусмотрена оценка заявок, окончательных предложений) с указанием решения комиссии по осуществлению закупок о присвоении каждой такой заявке, каждому окончательному предложению значения по каждому из предусмотренных критериев оценки таких заявок (в случае, если этапом закупки предусмотрена оценка таких заявок);
 - 7) причины, по которым закупка признана несостоявшейся, в случае признания ее таковой;
 - 8) иные сведения в случае, если необходимость их указания в протоколе предусмотрена положением о закупке.

В соответствии с п.7.7.8.Положения комиссия ведет протокол оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, в котором должны содержаться сведения о месте, дате, времени проведения оценки и сопоставления таких заявок, об участниках конкурса, заявки на участие в конкурсе которых были рассмотрены, о порядке оценки и о сопоставлении заявок на участие в конкурсе, о принятом на основании результатов оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе решении о присвоении заявкам на участие в конкурсе порядковых номеров, сведения о решении каждого члена комиссии о присвоении заявкам на участие в конкурсе значений по каждому из предусмотренных критериев оценки заявок на участие в конкурсе, а также наименования (для юридических лиц), фамилии, имени, отчества (для физических лиц) и почтовые адреса участников конкурса, заявкам на участие в конкурсе которых присвоен первый и второй номера. Протокол подписывается всеми присутствующими членами комиссии и заказчиком. Протокол составляется в двух экземплярах, один из которых хранится у заказчика. Заказчик передает победителю конкурса один экземпляр протокола и проект договора, который составляется путем включения условий исполнения договора, предложенных победителем конкурса в заявку на участие в конкурсе, в проект договора, прилагаемый к конкурсной документации.

Заявитель в доводах жалобы ссылается на то, что в протоколе по оценке и сопоставлению заявок от 23.09.2021г. представлен расчёт суммы баллов, присужденных каждому участнику конкурса по критериям оценки, содержащихся в конкурсной документации, без указания на то, какие документы были учтены закупочной комиссией при оценке заявок участников, а какие нет.

Порядок оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе определен п. 21 Информационной карты к конкурсной документации. Он также указан в п. 10 протокола заседания комиссии АО "УВЦ" по оценке и сопоставлению заявок от 23.09.2021г.

Таким образом, протокол по оценке и сопоставлению заявок от 23.09.2021г. составлен закупочной комиссией в соответствии с ч.14 ст.3.2 Закона о закупках и п.7.7.8.Положения.

В соответствии с п. 7.5.5.Положения на заседании комиссии по вскрытию конвертов с заявками на участие в конкурсе объявляются и заносятся в протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе: наименование (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (для физического лица), почтовый адрес каждого участника закупки, конверт с заявкой на участие в конкурсе которого вскрывается, наличие сведений и документов, предусмотренных конкурсной документацией, условия исполнения договора, указанные в такой заявке и являющиеся критерием оценки заявок на участие в конкурсе. В случае, если по окончании срока подачи заявок на участие в конкурсе подана только одна заявка на участие в конкурсе или не подано ни одной заявки на участие в конкурсе, в указанный протокол вносится информация о признании конкурса несостоявшимся.

В ходе проведения сопоставления и оценки заявок, конкурсной комиссией были проанализированы договоры (и «закрывающие» документы) участников закупки, предоставленные для подтверждения «наличия опыта успешного выполнения работ на подобных объектах». Так ООО «СпецЭнергоСервис» в составе заявки предоставлено 2 экземпляра «Предложения участника открытого конкурса в отношении объекта закупки». Согласно одному из них в составе заявки предоставлено 15 договоров (скан-образ 2 части заявки ООО «СпецЭнергоСервис», стр.2), согласно другому 14. При этом как было установлено в составе заявки было предоставлено 11 договоров (скан-образ 2 части заявки ООО «СпецЭнергоСервис», стр.60-199, 378-447), из которых 10 договоров были заключены на срок не более 1 месяца каждый с ИП Мильман Борисом Леонидовичем.

Оснований считать, что закупочной комиссией АО «Уральский выставочный центр» нарушен порядок рассмотрения и оценки заявок участников конкурса у Комиссии Свердловского УФАС России не имеется.

Таким образом Комиссия Свердловского УФАС России установила, что в действиях заказчика АО «Уральский выставочный центр» нарушений Закона о закупках не установлено.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «СпецЭнергоСервис» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице АО «Уральский выставочный центр» нарушение Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице АО «Уральский выставочный центр», закупочной комиссии предписание не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

*

*

*

*

*